

Aan:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom
Per adres Omgevingsdienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD LEIDEN
per e-mail naar info@odwh.nl

Betreft: **Zienswijzen ontwerpbeschikking met kenmerk D2024-042396, zaaknummer 2023-015313 voor Newell te Hillegom.**

Geacht college,

Op 25 maart 2025 heeft u de ontwerpbeschikking met kenmerk D2024-042396, zaaknummer 2023-015313 gepubliceerd. Met betrekking tot deze ontwerpbeschikking dienen wij hierbij onze zienswijzen in.

A. Voorschrift 5.1.1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Dit voorschrift geeft in deze vorm aan dat alle verpakte gevaarlijke stoffen in een PGS-opslagvoorziening opgeslagen moeten worden. Juist voor kleine opslagen, zoals bijvoorbeeld schoonmaakmiddelen (ontstopper, azijn en bleekmiddel kunnen geklassificeerd zijn als ADR 8) bij de kantine, stoffen in de werkplaats (bijv. spuitbussen, wasbenzine en thinner kunnen geklassificeerd zijn als ADR 3) maakt de PGS15 een uitzondering door het stellen van ondergrenzen/vrijstelling. Per opslaglocatie geldt een ondergrens/vrijstelling dus is het te kort door de bocht om te stellen dat alle verpakte gevaarlijke stoffen in een PGS-opslagvoorziening moeten worden opgeslagen. Het verzoek van Newell is om de volzin van voorschrift 5.1.1 als volgt aan te passen: “De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 2 (spuitbussen), 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 6.1, 8, 9 en CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15, en waarop conform §1.3 PGS15:2016 (Toepassingsgebied) op van toepassing is, moet in de daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15....”.

B. Voorschrift 6.2.1 icm voorschriften 6.3.6 en 6.3.7.

Het eerste voorschrift 6.2.1 is een doelvoorschrift. De beide andere (6.3.6 en 6.3.7) zijn middelvoorschriften.

De systematiek van vergunningverlening, meer concreet verwoord in art. 5.5 Bor, geeft de voorkeur van doelvoorschriften boven middelvoorschriften. Dat is in de Omgevingswet overgenomen vanwege de flexibiliteit (MvT, p. 39 ev.); een doelvoorschrift dat dit een bepaling is die het doel aangeeft, maar het aan de initiatiefnemer laat om te bepalen met welke middelen dat doel wordt bereikt (Kamer II 2013/14, 33962, nr. 3, p. 388 en 389). Soms kunnen doel- en middelvoorschriften worden gecombineerd, maar dan geldt wel dat met die



maatregel in ieder geval aan doelvoorschriften wordt voldaan (Stb. 2018/293, p. 509 en p. 529).

Met de voorgeschreven specifieke maatregel voor een geluidsschermbord, waarbij nota bene zelfs de absorptiecoëfficiënten zijn vastgelegd, wordt voorbijgegaan aan de na te streven handelingsvrijheid van de initiatiefnemer. Dit is temeer van belang omdat aan de vergunning voorschrift 6.2.1 wordt verbonden, waaruit ondubbelzinnig blijkt welk doel moet worden bereikt. Hieraan kan ook op andere manieren worden voldaan. Bovendien staat niet vast dat de maatregelen exact in overeenstemming met het geluidsrapport kunnen worden gerealiseerd. Dat geeft rechtsonzekerheid voor Newell en is onnodig beperkend voor het bereiken van de gestelde geluidsreductiedoelen. Sterker: Newell heeft aangegeven in het geluidsonderzoek, onderdeel van de aanvraag, om een scherm te plaatsen bij de containers bij de toegangspoort. Mondeling is besproken dat dit een groen-schermbord zou zijn. Voor boven op het dak, bij de ventilatoren, is voorgesteld om een scherm te plaatsen, echter daar zal preciezer bepaald moeten worden wat voor type scherm dat moet zijn; juist om tegen te gaan dat een scherm met verkeerde absorptie wordt geplaatst. Newell verzoekt daarom om de beide middelvoorschriften 6.3.6 en 6.3.7 te laten vervallen. Newell kan immers gehouden worden aan doelvoorschrift 6.2.1. Zou de omgevingsdienst daartoe niet genegen zijn, dan verzoekt Newell om tenminste de specificatie van de geluidsschermen (met frequentieafhankelijke absorptiecoëfficiënten) te laten vervallen.

Wij verzoeken u onze zienswijzen ter harte te nemen en deze te verwerken in de definitieve beschikking.

Met vriendelijke groet,

[Redacted signature]

