



**Omgevingsdienst
West-Holland**

**Saneringsprogramma
wegverkeerslawai
Voorschoterweg
(N447/N206)**

In opdracht van: gemeente Leiden
Opgesteld door: [REDACTED]
Zaaknummer : 2019-003795
Kenmerk : D2024-057425
Datum : 2 mei 2024

Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Procedure.....	5
3.	Wettelijk kader	6
4.	Beoordeling maatregelen	7
5.	Zienswijzen.....	9
6.	Conclusie	10
Bijlagen		

1. Inleiding

Het beleid van de overheid is erop gericht om het ontstaan van geluidhinder zoveel mogelijk te voorkomen, maar ook om geluidhindersituaties die al langer bestaan aan te pakken. Dit laatste staat bekend als de sanering verkeerslawaaï.

Toen in de jaren 1980 de Wet geluidhinder van kracht werd, moest bij de bouw van nieuwe woningen en de aanleg van nieuwe wegen worden voldaan aan bepaalde geluidnormen. Het doel daarvan is dat nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een toename van het aantal ernstig geluidgehinderden. Voor situaties die op dat moment al een te hoge geluidbelasting ondervonden is in de Wet geluidhinder een saneringsplicht opgenomen. De sanering kan bestaan uit het treffen van maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelmaatregelen).

Voor woningen met een bouwjaar van voor 1986 die worden blootgesteld aan een verhoogde geluidbelasting vanwege wegverkeer, is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze saneringswoningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen.

Dit saneringsprogramma heeft betrekking op saneringswoningen die belast worden met het geluid van het wegverkeer op de Voorschoterweg.

Onderzocht is of, en zo ja welke maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting van de saneringswoningen te beperken. Deze maatregelen zijn in het saneringsprogramma opgenomen. Ook is een voorstel opgenomen aan de Staatssecretaris voor het vaststellen van de waarden voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen. Op basis van dit saneringsprogramma stelt de Staatssecretaris de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen vast en neemt een besluit over de maatregelen om de geluidbelasting, waar dit nodig is, in de woningen te beperken.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

2.Procedure

Op de voorbereiding van het saneringsprogramma is de procedure van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. van toepassing.

Het concept-saneringsprogramma heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen van 8 december 2023 tot en met 18 januari 2023.

Tijdens deze periode is er een zienswijze ingediend. Zie hoofdstuk 5.

Dit saneringsprogramma wordt, samen met het verzoek tot het vaststellen van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de betrokken woningen ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en neemt een besluit over het saneringsprogramma en stelt de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen vast.

3. Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaai ondervinden.

Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidbelasting te beperken op en/of in deze woningen. Het gaat om de volgende maatregelen.

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg. Bijvoorbeeld het aanbrengen van stil asfalt, het verminderen van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid.
2. Overdrachtsmaatregelen: zoals geluidschermen.
3. Gevelmaatregelen: het aanbrengen van geluidwerende maatregelen aan de betrokken woningen.
4. Onttrekking aan de woonbestemming van een of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaai is vastgelegd in:

1. Artikel 89, 90, 98, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder.
2. Paragraaf 3.1.3. (Sanering) van het Besluit geluidhinder.
3. De Subsidieregeling sanering verkeerslawaai.
4. De Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

4. Beoordeling maatregelen

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 al een geluidsbelasting hadden van 60 dB(A) of meer als gevolg van wegverkeerslawaai en die bij het Ministerie gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. Deze woningen kunnen in aanmerking komen voor geluid reducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Leiden is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen. De gemeente heeft in het verleden onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister.

Voor dit saneringsprogramma is nagegaan welke woningen met een geluidbelasting vanwege het verkeer op de Voorschoterweg in aanmerking kunnen komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Ter voorbereiding van dit saneringsprogramma is een akoestisch onderzoek¹ uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is te vinden in bijlage 2.

Bij het opstellen van het akoestisch onderzoek bleek dat er in het projectgebied een woning ligt die in het verleden niet is gemeld als saneringswoning (Apollolaan 218). Deze woning maakt geen onderdeel uit van het saneringsprogramma, maar wordt wel opgenomen in het onderzoek naar aanvullende gevelmaatregelen. De woning wordt daarmee op dezelfde wijze behandeld als de woningen die in het saneringsprogramma zijn opgenomen. Op bijlage 1A staat een overzicht van het niet gemelde adres.

4.1 Onderzochte maatregelen

In het akoestisch onderzoek is onderzocht welke geluid reducerende bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn. Er is onderzocht wat de effecten zijn van deze maatregelen in de vorm van het aanbrengen van een stille wegdekverharding en in de vorm van het plaatsen van een geluidscherm.

▪ Bronmaatregel

De Voorschoterweg (N447/N206) maakt onderdeel uit van de hoofdwegenstructuur tussen Leiden en Voorschoten. Vanwege de verkeersfunctie van de Voorschoterweg (N447/N206) is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging van de maximumsnelheid en/of het verkeersluw maken van de weg. Het reduceren van de maximumsnelheid en/of het verkeersluw maken van de weg stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Er is op de Voorschoterweg in 2016 groot onderhoud uitgevoerd door de provincie Zuid-Holland, hierbij is de deklaag vervangen. Op de wegdelen waar nu nog geen geluidsarm asfalt aanwezig is wordt de komende 7 jaar niet opnieuw vervangen.

Het treffen van bronmaatregelen is op dit moment niet aan de orde.

¹ De berekeningen in het onderzoek zijn gemaakt met de verkeersgegevens op basis van de Regionale verkeers- en milieukaart van Holland Rijnland. Deze is te vinden op www.odwh.nl in de zoekfunctie zoeken op: Regionale verkeers- en milieukaart Holland Rijnland.

- Overdrachtsmaatregel

Langs de Voorschoterweg (N447/N206) is beperkte ruimte aanwezig voor het realiseren van geluidsschermen. De ruimte tussen de rijbaan en de aanliggende fiets- en voetpaden bedraagt grotendeels ca. 2,5 meter ter hoogte van de woningen aan de Apollolaan en ca. 3,5 tot 6,5 meter ter hoogte van de woningen aan de Jacob van Campenlaan. Ter hoogte van de Apollolaan is onvoldoende ruimte aanwezig tussen de weg en het fietspad om een geluidsscherm te realiseren binnen de obstakelvrije zone. In de obstakelvrije zone mogen geen obstakels of ontwerpelementen van het dwarsprofiel (talud, sloot) voorkomen, die voor uit koers geraakte voertuigen bij aanrijding ernstige schade aan het voertuig en/of ernstig letsel aan de inzittenden kunnen veroorzaken. Ter hoogte van de Jacob van Campenlaan is over een grote lengte onvoldoende ruimte aanwezig tussen de weg en het fietspad om een geluidsscherm te realiseren binnen de obstakelvrije zone. Hierbij is van belang dat er ook voldoende afstand dient te worden gehouden tot het fietspad. Ook van uit het oogpunt van sociale veiligheid zijn geluidsschermen tussen de weg en het fietspad ongewenst. Om de hiervoor beschreven redenen dienen geluidsschermen te worden gerealiseerd tussen het voetpad en de waterpartijen.

De ruimte tussen de voetpaden en waterpartijen bedraagt grotendeels ca. 3,5 tot 4,5 meter ter hoogte van de woningen aan de Apollolaan en ca. 4,5 tot 7,0 meter ter hoogte van de woningen aan de Jacob van Campenlaan. Bij plaatsing van geluidsschermen dient bij voorkeur ook een obstakelvrije zone van 1,5 meter te worden aangehouden. Hierdoor blijft op veel plaatsen een zeer beperkte ruimte beschikbaar voor onderhoud van de bermen en waterpartijen. De plaatsing van geluidsschermen tussen het voetpad en de waterpartijen stuit om deze reden op bezwaren. De saneringswoningen aan de Apollolaan en de Jacob van Campenlaan bevinden zich op de 1e t/m 6e respectievelijk 7e verdieping. Om te zorgen voor een effectieve afscherming op deze verdiepingen kan niet worden volstaan met een geluidsscherm met een beperkte hoogte van bijvoorbeeld 2 meter. Het plaatsen van hogere geluidsschermen stuit naar verwachting op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard, omdat deze het open karakter aantasten. Om voorgaande bezwaren is afgezien van nader onderzoek naar de mogelijkheden om de geluidsbelastingen te reduceren door het plaatsen van geluidsschermen.

- Gevelmaatregelen

Afhankelijk van de geluidbelasting is voor een aantal woningen mogelijk nader onderzoek nodig of zij in aanmerking komen voor geluidwerende gevelmaatregelen.

Bij een saneringswoning mag het geluidniveau in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in een of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen. Het streven is om het geluidniveau in geluidsgevoelige ruimten van een woning terug te brengen tot 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor deze maatregelen wordt pas vastgesteld na het uitvoeren van een gevelisolatieonderzoek.

5.Zienswijzen

Zienswijze

Op 19 december 2023 is een zienswijze ontvangen. Hierin stond dat de snelheid verlaagd zou moeten worden. De snelheid verlagen is voorlopig niet aan de orde.

De zienswijze is beantwoord en dit heeft geen gevolg voor het saneringsprogramma.

6. Conclusie

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een conceptsaneringsprogramma wegverkeerslawaaï. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is door ons tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Gelet op de beoordeling van de maatregelen is de gemeente van oordeel dat het treffen van bron- of overdrachtsmaatregelen vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële redenen en in verband met de sociale veiligheid niet mogelijk is.

Het college verzoekt de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat:

- Het 'Saneringsprogramma wegverkeerslawaaï Voorschoterweg in Leiden' vast te stellen en daarmee:
 - De waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen vast te stellen. Bijlage 1 is een lijst met de saneringswoningen.
 - De maatregelen vast te stellen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,



Teamleider Vakspecialisten van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Overzicht saneringswoningen
- 1A. Overzicht niet gemelde adres
2. Akoestisch onderzoek
3. Formulier UK/S
4. Beschrijving onderzoek gevelisolatie