



provincie **HOLLAND**
ZUID

Otte Lisse B.V.

t.a.v. de [REDACTED]

Heereweg 1b

2161 AB LISSE

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten

Afdeling Vergunningen

Contact

T 070 - 441 69 05

F 070 - 441 78 26

[REDACTED]@pzh.nl

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Datum

31 OKT. 2011

Ons kenmerk

PZH-2011-309511783

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Bij besluit van 2 juni 2004, kenmerk DGWM/2004/8216, laatst gewijzigd bij besluit van 22 maart 2006, kenmerk DGWM/2006/4512, hebben wij aan Otte Lisse B.V. op grond van de Wet milieubeheer (Wm) een milieuvergunning verleend voor de inrichting, gelegen aan de Heereweg 1b te Lisse, kadastraal bekend gemeente Lisse en Hillegom, sectie C, nummers 4318, 4377, 4572 (Lisse) en 1275 en 1909 (Hillegom).

Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan van bouw-, sloop-, agrarische, groen- en bedrijfsafvalstoffen en het hebben van een handel in zand, grind, mest, grond en wegenbouw-materiaal.

Gedeputeerde Staten hebben op 30 mei 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Otte Lisse B.V. te Lisse. Het betreft een wijziging van inrichting en uitbreiding van de capaciteit voor de inrichting aan de Heereweg 1b te Lisse. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk PZH-2011-292648502.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen. De aanvraag van deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij in de bij deze vergunning behorende voorschriften anders is vermeld. De vergunning wordt verleend voor het volgende:

- vergroting van de opslagcapaciteit van groenafval van 500 ton naar 1.000 ton;
- vergroting van de overslagcapaciteit van groenafval van 20.000 ton per jaar naar 40.000 ton per jaar;
- vergroting van de verwerkingscapaciteit van groenafval van 4.800 ton per jaar naar 30.000 ton per jaar;
- acceptatie van 10.000 ton spoorballast per jaar en een maximale opslagcapaciteit van 7.500 ton spoorballast (Euracode 17.05.08);

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Vergunningen
is ISO-9001-
gecertificeerd

MD

- wijziging van categorisering van de overslagcapaciteit grond naar maximaal 50.000 ton per jaar voor de klassen vrij toepasbaar, wonen en industrie, en 500 ton niet toepasbaar;
- wijziging van categorisering van maximale opslagcapaciteit van grond naar maximaal 10.000 ton voor grond in het algemeen waarvan maximaal 6.000 ton klasse wonen is en maximaal 6.000 ton klasse industrie.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij besloten, naast het verbinden van voorschriften aan de omgevingsvergunning, tevens enkele voorschriften te wijzigen van de vigerende vergunning van Otte Lisse B.V. aan de Heereweg 1b te Lisse.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk aan artikel 2.1, onder e, sub 2, van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Als wettelijke adviseurs zijn bij de procedure betrokken:

- Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Burgemeester en Wethouders van Lisse.

Wij zijn er hierbij van uitgegaan dat in redelijkheid niet te verwachten is, dat de invloed van de belasting van het milieu, veroorzaakt door de inrichting zich in andere dan de genoemde gemeenten zal doen gevoelen.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- 6856_1287045318685_mol_14-09-2010.pdf;
- 6856_1287407631955_omgevingskaart_otte_lisse_bv.pdf;
- 6856_1287413137846_Bijlage_NRB.pdf;
- 6856_1287737922369_Bijlage_niet_technische_samenvatting_Otte_Lisse_BV.pdf;
- 6856_1287755950472_Bijlage_niet_technische_samenvattingen_milieuasepcten_Otte_Lisse_BV.pdf;
- 6856_1288005915336_Bijlage_wijzigingen_AenV.pdf;
- 6856_1298039475747_FB_16545-3-RA_definitief-compleet.pdf;
- 6856_1298039668797_FB_16545-1-RA_definitief.pdf;
- 6856_1298040034858_FB_16545-1-NO.pdf;
- 6856_1301313383711_Bijlage_voorgenomen_veranderingen_versie_2.pdf;
- 6856_1301313487970_Bijlage_algemene_beschrijving_Otte_Lisse_BV_versie_03.pdf;
- 6856_1305886234000_FB_16545-2-RA_totaal.pdf;
- 6856_1305886762464_Bijlage_overzicht_inkomende_en_uitgaande_stromen_versie_2.pdf;
- 6856_1305886797069_processschema_Otte_Lisse_versie_2.pdf.

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

Gegevens aanvrager

Op 30 mei 2011 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een verzoek van Otte Lisse B.V. aan de Heereweg 1b, 2161 AB Lisse, kadastraal bekend gemeente Lisse, sectienummers C 4318, 4377 en 4572 en gemeente Hillegom C 1275 en 1909.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

Gelet op vorenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- vergroting van de opslagcapaciteit van groenafval van 500 ton naar 1.000 ton;
- vergroting van de overslagcapaciteit van groenafval van 20.000 ton per jaar naar 40.000 ton per jaar;
- vergroting van de verwerkingscapaciteit van groenafval van 4.800 ton per jaar naar 30.000 ton per jaar;
- acceptatie van 10.000 ton spoorballast per jaar en een maximale opslagcapaciteit van 7.500 ton spoorballast (Euralcode 17.05.08);
- wijziging van categorisering van de overslagcapaciteit grond naar maximaal 50.000 ton per jaar voor de klassen vrij toepasbaar, wonen en industrie, en 500 ton niet toepasbaar;
- wijziging van categorisering van maximale opslagcapaciteit van grond naar maximaal 10.000 ton voor grond in het algemeen waarvan maximaal 6.000 ton klasse wonen is en maximaal 6.000 ton klasse industrie.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

Huidige vergunningssituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan het bedrijf verleend.

1. Oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 2 juni 2004, kenmerk DGWM/2004/8216.
2. Veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 22 maart 2006, kenmerk DGWM/2006/4512.
3. Veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 27 september 2010, kenmerk PZH-2010-208073978.
4. Besluit ingevolge de Wet milieubeheer van 27 september 2010, kenmerk PZH-2010-208073978, vanwege het van toepassing zijn van de IPPC.

Daarnaast is op 14 januari 1994 door het Hoogheemraadschap van Rijnland aan Gebr. Otte, een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend (kenmerk 9302417/V.30299).

Bevoegd gezag

Gelet op vorenstaande projectbeschrijving, het feit dat het een IPPC-inrichting betreft, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij behorende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Zienswijzen en adviezen

Van 22 augustus 2011 tot en met 3 oktober 2011 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Lisse en is eenieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Adviezen/verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Lisse gezonden.

Naar aanleiding van de aanvraag is advies uitgebracht en ontvangen, dat als volgt luidt:
In een brief d.d. 7 juli 2011 (kenmerk W023494/29536) heeft de gemeente Lisse meegedeeld dat er geen bezwaren zijn tegen deze omgevingsvergunning. Voorts geven zij aan dat de inrichting met de voorgenomen verandering past binnen het vigerende bestemmingsplan. Wij beschouwen deze brief als advies van de gemeente Lisse.

In een brief d.d. 8 juli 2011 (kenmerk DOS-2010-0020233) heeft het Hoogheemraadschap van Rijnland meegedeeld dat er geen vergunning in het kader van de Waterwet is vereist. Wij beschouwen deze brief als advies van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

M.e.r. - (beoordeling), M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenoemde activiteit komt niet voor in bijlage C of in bijlage D van het Besluit milieueffect-rapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

VOORSCHRIFTEN

De volgende voorschriften uit de omgevingsvergunning, kenmerk DGWM/2004/8216, worden als volgt gewijzigd:

2.1.1 In de inrichting mogen de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd.

I. om te bewerken:

- bouw- en sloopafval (voorsorteren);
- bedrijfs- en kantoorafval (sorteren);
- groenafval (sorteren en verkleinen/breken);
- grond kwaliteitsklasse wonen en industrie (zeven en mengen);
- hout (sorteren);

II. ten behoeve van op- en overslag:

- asbest;
- autowrakken;
- papier en karton;
- compost;
- ferro en non-ferrometalen;
- glas;
- kunststoffen;
- rubber;
- mest;
- spoorballast met onbekende samenstelling/IBC-ballast/niet-toepasbare ballast.

2.1.2 In de inrichting mag per kalenderjaar maximaal 245.260 ton afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel:

Afvalstroom	Euralcode	Tonnage per jaar (maximaal)
Bouw- en sloopafval	17 01, 17 02, 17 04 01 t/m 17 04 07, 17 05 04, 17 08 02, 17 03 02	100.000
Groenafval	02 01 03, 02 01 04, 02 01 07	45.000
Mest	02 01 06	20.000
Grond kwaliteitsklassen altijd toepasbaar, wonen en industrie	17 05 04	50.000
Grond niet toepasbaar	17 05 04	500
Spoorballast	17 05 08	10.000
Bedrijfsafval	15 01 06, 20 01 01, 20 03 01	8.000
Compost	02 01 99	5.000

Afvalstroom	Euralcode	Tonnage per jaar (maximaal)
Hout	17 02 01, 17 02 04*, 20 01 37*, 20 01 38	5.000
Metalen (ferro en non-ferro)	02 01 10, 10 09 03, 10 10 03	700
Papier en karton	20 01 01	250
Kunststoffen	17 02 03	200
Rubber	19 12 04	200
Glas	17 02 02	200
Asbest	17 06 01*, 17 06 05*	200
Autowrakken	16 01 04	15 stuks

4.1.3 De delen van de inrichting, die zijn bestemd voor de opslag van altijd toepasbare grond, grond met kwaliteitsklasse wonen, industrie of niet-toepasbare grond moeten van elkaar gescheiden zijn door bijvoorbeeld keerwanden.

4.1.8 De binnen de inrichting maximale hoeveelheid opgeslagen afvalstoffen mag voor de verschillende afvalstromen niet meer zijn dan in de onderstaande tabel staat aangegeven.

Afvalstroom	Euralcode	Maximale opslag- capaciteit (ton)	Maximale opslag- capaciteit (m ³)
Bouw- en sloopafval	17 01, 17 02, 17 04 01 t/m 17 04 07, 17 05 04, 17 08 02, 17 03 02	750	500
Groenafval	02 01 03, 02 01 04, 02 01 07	1.000	4.000
Mest	02 01 06	1.000	1.000
Grond kwaliteitsklasse altijd toepasbaar	17 05 04	10.000	6.250
Grond kwaliteitsklasse wonen	17 05 04	6.000	3.750
Grond kwaliteitsklasse industrie	17 05 04	6.000	3.750
Grond kwaliteitsklasse niet toepasbaar	17 05 04	500	250
Spoorballast	17 05 08	7.500	4.500
Bedrijfsafval	15 01 06, 20 01 01, 20 03 01	150	150
Compost	02 01 99	1.000	1.000
Hout	17 02 01, 17 02 04*, 20 01 37*, 20 01 38	250	500

Afvalstroom	Euralcode	Maximale opslag-capaciteit (ton)	Maximale opslag-capaciteit (m ³)
Metalen (ferro en non-ferro)	02 01 10, 10 09 03, 10 10 03	60	95
Papier en karton	20 01 01	10	30
Kunststoffen	17 02 03	100	200
Rubber	19 12 04	10	20
Glas	17 02 02	20	20
Asbest	17 06 01*, 17 06 05*	10	15
Autowrakken	16 01 04	15 stuks	15 stuks

Alle voorschriften in afdeling 4.2 Grond in vergunning, kenmerk DGWM/2004/8216, worden vervangen door de volgende voorschriften.

- 4.2.1 Voor iedere partij grond die wordt geaccepteerd dient de vergunninghouder te beschikken over de volgende gegevens:
- de locatie van herkomst;
 - het historische en huidige gebruik van de locatie;
 - de vermoedelijke aard en mate van verontreinigingen in de grond, voor zover deze blijken uit de gemeentelijke of provinciale bodemkwaliteitskaart of uit reeds verricht onderzoek.
- 4.2.2 Het is vergunninghouder niet toegestaan om grond, zijnde gevaarlijk afval te bewaren. Indien onverhoopt bij kwalificatie op het eigen terrein blijkt dat een partij grond toch als gevaarlijk moet worden aangemerkt, dient de partij zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na kwalificatie, te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen.
- 4.2.3 Van alle aangevoerde partijen grond en van alle afgevoerde partijen grond dient in het registratiesysteem het volgende te worden vermeld:
- a. de indeling van de grond in de kwaliteitsklassen als genoemd in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit;
 - b. kenmerk van het analyserapport en van de milieuhygiënische verklaring (indien beschikbaar).
- 4.2.4 Er dient een registratie (logboek) te worden bijgehouden van de bedrijfsvoering van het samenvoegen/splitsen van partijen. In het logboek dient te worden vastgelegd:
- a. van de samen te voegen/splitsen partijen grond:
 - de hoeveelheid in kg;
 - de indeling van grond in de kwaliteitsklassen als bedoeld in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit.
 - b. Van de samengevoegde/gesplitste partijen grond:
 - kenmerk van het analyserapport en van de milieuhygiënische verklaring;
 - de datum waarop samengevoegd/gesplitst is;

- een verwijzing naar de gegevens als bedoeld in de voorschriften 4.2.1 en 4.2.3, waaruit blijkt dat er geen sprake is van het wegnemen van verontreinigingen.
- c. Welke partijen op het terrein aanwezig zijn en waar deze liggen opgeslagen.

4.2.5 Iedere partij dient gekwalificeerd te worden conform BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning. De volgende kwaliteitsklassen overeenkomstig bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit worden hierbij onderscheiden:

- grond die voldoet aan de achtergrondwaarden;
- grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse wonen;
- grond die voldoet aan de maximale waarden kwaliteitsklasse industrie;
- niet-toepasbare grond op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

De kwaliteit van de conform dit voorschrift onderzochte grond moet blijken uit een milieuhygiënische verklaring die bij de betreffende partij aanwezig is.

4.2.6 Het samenvoegen van verschillende partijen grond is uitsluitend toegestaan, indien deze:

- a. in dezelfde bodemkwaliteitsklasse als genoemd in bijlage B van de Regeling bodemkwaliteit zijn ingedeeld;
- b. zijn gekeurd en samengevoegd overeenkomstig BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning.

Bij het samenvoegen van partijen grond vervallen de kwaliteitsverklaringen voor de oorspronkelijke partijen en verstrekt de persoon of instelling die de partijen heeft samengevoegd daarvoor een milieuhygiënische verklaring. Voor het samenvoegen van partijen grond die kleiner zijn dan 100 ton, is het toegestaan om in afwijking van het gestelde onder a) partijen grond van verschillende of onbekende bodemkwaliteitsklassen samen te voegen overeenkomstig BRL 9335.

4.2.7 Na splitsing van een partij kan voor de deelpartijen gebruik worden gemaakt van de milieuhygiënische verklaring van de oorspronkelijke partij, mits het volgende wordt vastgelegd in de administratie:

- a. de relatie tussen de deelpartij en de oorspronkelijke partij;
- b. de persoon of instelling die de splitsing heeft uitgevoerd;
- c. de datum waarop de splitsing is uitgevoerd;
- d. een afgesplitste partij van minder dan 100 ton dient gekwalificeerd te worden conform BRL 9335, door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning;
- e. lid d geldt niet voor een afgesplitste partij schone grond (onder de achtergrondwaardegrens).

4.2.8 De gegevens als bedoeld in de voorschriften 4.2.1 en 4.2.3 en de onderliggende documenten, dienen minimaal vijf jaar te worden bewaard en op eerste verzoek aan de daartoe bevoegde ambtenaren ter hand te worden gesteld.

- 4.2.9 Partijen grond met nog onbekende kwaliteit, evenals partijen grond uit verschillende kwaliteitsklassen, dienen duidelijk van elkaar gescheiden te worden opgeslagen. Dit kan ook met een fysieke scheidingswand.

Voorschriften 6.1.1, 6.1.9 en 6.1.12 worden als volgt gewijzigd:

- 6.1.1 De activiteiten met betrekking tot:
- de op- en overslag en bewerken van groenafval;
 - de op- en overslag van mest inclusief de buffer voor het percolaatwater;
 - de op- en overslag van spoorballast;
 - de wasplaats voor vrachtwagens;
 - de opslag van autowrakken;
 - de tankplaats;
 - de werkplaats;
- dienen te geschieden op een blijvend vloeistofdichte voorziening met een eindmissie-score 1, zoals gesteld in de NRB.
- 6.1.9 Alleen partijen die tot de klasse altijd toepasbaar, klasse wonen of industrie zijn conform het Besluit bodemkwaliteit mogen op de vloeistofkerende vloer op het buitenterrein worden opgeslagen.
- 6.1.12 Partijen die niet-toepasbaar zijn conform het Besluit bodemkwaliteit dienen op een vloeistofkerende vloer te worden opgeslagen en doelmatig te worden afgedekt zodat de partij niet in aanraking komt met het hemelwater.

Aan dit besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

- 3.1.14 Ten behoeve van de AO/IC dienen binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking de aan de nieuwe indeling aangepaste stroomschema's te zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag.
- 9.1.5 Wanneer op de inrichting acht uur in de dagperiode gebroken en/of gezeefd wordt, wordt maximaal één schip gelost.
- 9.1.6 Wanneer op de inrichting zes uur in de dagperiode gebroken en/of gezeefd wordt, worden maximaal twee schepen gelost.
- 9.1.7 De opslaghoppen zand en grond op de inrichting dienen te allen tijde op de inrichting aanwezig te zijn zoals omschreven in figuur 2 en bijlage II het akoestisch rapport van Peutz, kenmerk FH-16545-1-RA, d.d. 14 januari 2011. De opslaghoppen dienen een hoogte te hebben van ten minste 3 m boven het maaiveld.

OVERWEGINGEN IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING OF MIJNBOUWWERK

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouw-werk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de hiernavolgende hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT moeten wij de in artikel 5.4, lid 1, van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. Daarnaast moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Mor en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van bijlage 1 van de in de Mor opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Concrete bepaling Beste Beschikbare Technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn, nr. 2008/1/EG) en wel in categorie 5.1 Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG in de zin van de bijlagen II A en II B (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 75/442/EEG en van Richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag;
- BREF Koelsystemen en Energie efficiëntie.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) voor bodembeschermende voorzieningen;
- het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP);
- de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidsemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een Omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer.

De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; afvalscheiding maakt product-hergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing: 29 steenachtig materiaal en 39 verontreinigde grond.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Otte Lisse B.V. heeft een vergunning aangevraagd voor het opslaan van spoorballast en grond in de categorieën van het Bbk voor hergebruik.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Voor het uitsluitend opslaan van de hiervoor vermelde afvalstof kan een omgevingsvergunning worden verleend, omdat deze afvalstroom niet behoort tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vigerende vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Otte Lisse B.V. heeft een vergunning aangevraagd voor het opslaan van spoorballast en grond in de categorieën van het Bbk voor hergebruik. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal is nuttige toepassing door materiaalhergebruik. Het opslaan van spoorballast ten behoeve van hergebruik voldoet aan de minimumstandaard. Het opslaan van spoorballast betreft een nieuwe activiteit. Het opslaan van grond onder het regiem van het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is reeds vergund. Voor opslag van grond is alleen wijziging van de categorisering aangevraagd.

Be-/verwerking

In de aanvraag is voor groenafval de bewerkingsmethode versnippering beschreven. Het beleid voor gescheiden ingezameld groenafval is neergelegd in sectorplan 8 en is gericht op minimumstandaard nuttige toepassing. Het versnipperen van groenafval met het oog op materiaalhergebruik voldoet aan de minimumstandaard. In de vigerende vergunning is dit reeds vastgelegd.

Conclusie

Ten behoeve van het toestaan van de op- en overslag van spoorballast en grond zijn de voorschriften gewijzigd.

AV-beleid en AO/IC

Op basis van de vigerende vergunning beschikt het bedrijf reeds over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en een adequate administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen in het A&V-beleid en de AO/IC gevoegd. De vergunning is reeds verleend voor groenafval en alle categorieën grond, van schone grond tot sterk verontreinigde grond, zoals ingedeeld onder het Bsb. Onder het Bbk worden verschillende klassen grond onderscheiden, vanaf grond die aan de achtergrondwaarden voldoet tot niet-toepasbare grond. De indeling in klassen is niet gelijk aan de indeling in categorieën, maar omdat reeds alle mogelijke categorieën op grond van het Bsb zijn vergund, is deze wijziging niet van invloed op de totale bandbreedte van de grond die al door de vergunninghouder geaccepteerd mag worden, van schoon tot sterk verontreinigd. De stroomschema's zijn nog wel gebaseerd op de indeling op basis van het Bsb en dienen omgezet te worden naar indeling op basis van het Bbk. Hiertoe is voorschrift 3.1.14 opgenomen in de vigerende vergunning. De afvalstroom spoorballast is nog niet verleend in de vigerende vergunning. Deze stroom is opgenomen in het stroomschema.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Uitzondering hierop is de categorisering van grond in het stroomschema, die alsnog gewijzigd dient te worden. Hiervoor is een voorschrift opgenomen.

AFVALWATER

De aanvraag voor wijziging heeft geen invloed op de reeds eerder vergunde lozing van afvalwater op het gemeentelijk waterriool.

BODEM

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB bedrijfsmatige activiteiten. Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

De volgende potentieel bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting zijn aangevraagd:

1. uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van op- en overslag en bewerking van groenafval is reeds getoetst in aanvraag van de vigerende vergunning;
2. op- en overslag van grond;
3. op- en overslag van spoorballast.

1. Uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van op- en overslag en bewerking van groenafval

De aanvraagster geeft aan dat het opslaan en het bewerken van groenafval op een vloeistofkerende vloer op het buitenterrein plaatsvindt. Het opslaan van groenafval valt in bodemrisicocategorie 3.1, de basisemissiescore is 4. Door de aanwezigheid van een vloeistofkerende voorziening wordt een emissiescore 2 gehaald. Voor een eindemissiescore 1 dient deze activiteit plaats te vinden op een vloeistofdichte vloer of op een vloeistofkerende voorziening met overkapping.

De op- en overslag en bewerking van composteerbaar groenafval bestaande uit alleen houtachtige materialen wordt niet als een bodembedreigend materiaal beschouwd en kan worden toegestaan op een vloeistofkerende voorziening. Deze wijze van opslag en bewerking is in overeenstemming met de voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 uit de vigerende vergunning, kenmerk DGWM/3004/8216.

2. Op- en overslag van grond

Onder het regiem van het Bsb was onderzoek naar de mate van uitloogbaarheid van een aantal parameters uit een partij grond een vast onderdeel. Indien in een partij grond de parameters konden uitloggen, was opslag van deze partij een bodembedreigende activiteit en diende deze op een vloeistofdichte vloer plaats te vinden. Onder het regiem van het Bbk zijn alleen emissie-eisen opgenomen ten behoeve van grootschalige toepassingen. Grond hoeft ook pas op uitloging te worden onderzocht bij toepassing in een dergelijk grote toepassing. Voor opslag van grond op de inrichting van Otte Lisse B.V. is dergelijk onderzoek niet nodig. Opslag van onder het regiem van het Bbk toepasbare grond wordt onder het regiem van het Bbk dan ook niet als bodembedreigend beschouwd. Grond verontreinigd boven de interventiewaarde is in principe niet toepasbaar en wordt wel als bodembedreigend beschouwd. De in de vigerende vergunning voorgeschreven bodembeschermende voorzieningen kunnen met uitzondering voor niet-toepasbare grond, vervallen. Niet toepasbare grond wordt op een vloeistofkerende vloer met overkapping opgeslagen. De aanvrager geeft aan dat de grond doelmatig wordt afgedekt zodat hemelwater niet in contact komt met de grond. Hierdoor is de eindemissiescore 1 volgens paragraaf 3.3.3 van de NRB behaald.

3. Op- en overslag van spoorballast

In het Bbk wordt nu onderscheid gemaakt tussen grond en bouwstoffen. Bouwstoffen zijn in drie klassen verdeeld: vormgegeven bouwstof, niet-vormgegeven bouwstof en IBC-bouwstoffen. Spoorballast wordt beschouwd als een niet-vormgegeven bouwstof. Niet-vormgegeven bouwstoffen van onbekende kwaliteit en niet toepasbare kwaliteit kunnen slechts onder het nemen van isolerende maatregelen tegen uitloging worden toegepast. De opslag van niet-vormgegeven bouwstof van onbekende kwaliteit en niet toepasbare kwaliteit wordt daarmee als bodembedreigend gezien. De opslag van een niet-vormgegeven bouwstof van onbekende kwaliteit en niet toepasbare kwaliteit dient daarom op een vloeistofdichte voorziening of vloeistofkerende voorziening met afdoende overkapping plaats te vinden. Hierdoor is de eindemissiescore 1 volgens paragraaf 3.3.3 van de NRB behaald. Het opslaan van niet-vormgegeven bouwstof van de kwaliteitsklasse vrij toepasbaar, wonen en industrie wordt onder het regiem van het Bbk als niet-bodembedreigend beschouwd en mag op een vloeistofkerende vloer worden opgeslagen. Hiermee is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico en wordt de eindemissiescore 1 volgens de NRB behaald.

Besluit bodemkwaliteit

Per 1 juli 2008 heeft het Bbk het Bsb vervangen. Partijen grond en bouwstoffen waarvan na 30 juni 2008 de milieuhygiënische kwaliteit is vastgesteld zijn gekeurd in overeenstemming met de regels van het Bbk. Na het in werking treden van het Bbk komt het steeds minder voor dat partijen met AP04-keuringen volgens het Bsb worden aangeboden. In de dagelijkse praktijk zijn gekeurde partijen grond en bouwsteen tegenwoordig steeds meer voorzien van een keuring conform het Bbk. In de Wm-vergunning van Otte Lisse B.V. wordt verwezen naar het Bsb en de daarbij behorende begrippen (schone grond, categorie I-grond en categorie II-grond). De verwijzingen naar het Bsb vinden plaats in de voorschriften waarin de milieuhygiënische kwaliteit van partijen grond en bouwstoffen wordt aangeduid. Daarnaast worden Bsb-begrippen gehanteerd in voorschriften betreffende acceptatie en het omgaan met partijen binnen de inrichting. Door de verwijzingen naar het Bsb en Bsb-begrippen terwijl het Bbk van kracht is, stemt de vergunning niet overeen met de actuele wetgeving. Bovendien belemmert deze afwijking tussen de vergunningvoorschriften en de dagelijkse praktijk de bedrijfsvoering van Otte Lisse B.V. De voorschriften in de vergunning waarin wordt verwezen naar het Bsb of waarin Bsb-begrippen worden gebruikt zullen worden gewijzigd naar het Bbk en Bbk-begrippen zoals is aangevraagd. Na het aanpassen van de voorschriften kunnen partijen grond onder het regiem van het Bbk worden geaccepteerd. De werkwijze met betrekking tot partijen grond binnen de inrichting verloopt uitsluitend volgens de regels van het Bbk. Dit betekent dat een partij die is geaccepteerd voor 1 juli 2011 op basis van een Bsb-keuring vervolgens aan de hand van de Bsb-gegevens kan worden ingedeeld volgens het Bbk. Om deze aangevraagde veranderingen door te voeren, zijn de voorschriften van Afdeling 4.2 Grond vervangen door voorschriften met betrekking tot het Bbk en Bbk-begrippen. De voorschriften met betrekking tot Bsb en Bsb-begrippen zijn vervallen.

Bodembelastingonderzoek

Voor de aanvraag van de oprichtingvergunning van de inrichting van Otte Lisse B.V. is een nulsituatiebodemonderzoek uitgevoerd, 'nulsituatieonderzoek bodem Heereweg 1b te Lisse', M00.3117/AdB, d.d. 7 september 2000, opgesteld door Tjaden milieu. Resultaten van dit onderzoek zijn getoetst volgens de Regeling Bbk met als resultaat dat de maximale bodemkwaliteitsklasse Industrie is. Dit onderzoek geeft ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatieonderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Maatregelen ten aanzien van niet-toepasbare partijen conform het Bbk dienen op een vloeistofkerende vloer met afdoende overkapping te worden geplaatst. De voorschriften zijn hierop aangepast. De voorschriften in de vergunning waarin wordt verwezen naar het Bsb of waarin Bsb-begrippen worden gebruikt worden vervangen zoals is aangevraagd.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij Otte Lisse B.V. zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig; ook is geen sprake van een gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer > 20 inch. Daarom is bij dit bedrijf niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

GELUID EN TRILLINGEN

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De gemelde veranderingen bestaan uit twee nieuwe representatieve geluids-emitterende bedrijfssituaties:

1. Het gedurende acht uur breken en zeven van groenafval op dagen dat maximaal één schip wordt gelost.
2. Het gedurende zes uur breken en zeven van groenafval op dagen dat twee schepen worden gelost.

De overige vergunde activiteiten vinden in deze bedrijfssituaties onverminderd plaats, met uitzondering van het zeven van grond dat niet op dezelfde dag als het breken en zeven van groenafval plaatsvindt. De reeds vergunde representatieve bedrijfssituatie, die het lossen van maximaal vier schepen zonder inzet van de houtbreker inhoudt, kan tevens ongewijzigd optreden.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Peutz, kenmerk FH-16545-1-RA, d.d. 14 januari 2011.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruikmaakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluids-niveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen. Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Het is aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de situatie voldoet aan het BBT-principe.

Conclusie

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op de inrichting de meest doeltreffende technieken zijn toegepast. De aangevraagde situatie voldoet naar ons oordeel aan het BBT-beginsel. Bij de berekeningen in het akoestisch rapport is uitgegaan van opslaghoppen zand en grind met een zekere omvang op het terrein van de inrichting.

Na de veranderingen wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften die al zijn verbonden aan de onderliggende omgevingsvergunning. Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder is de situatie dan ook milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning de voorschriften 9.1.5 tot en met 9.1.7 verbonden om de handhaafbaarheid van de vergunning te bevorderen.

GEUR

Van de aangevraagde wijziging is voor geur relevant het vergroten van de opslag van groenafval van 500 ton naar 1.000 ton en het vergroten van de capaciteit voor het verkleinen van groenafval van 4.800 naar 30.000 ton per jaar.

Bij de aanvraag is een geurrapportage gevoegd te weten 'Geur in de omgeving ten gevolge van de uitbreiding van de opslag- en verwerkingscapaciteit van groenafval bij Otte Lisse B.V. te Lisse' van 16 februari 2011, kenmerk FB16545-3-RA, opgesteld door Peutz BV.

In deze rapportage wordt de geurbelasting als gevolg van de verandering in activiteiten met groenafval in beeld gebracht. Bij het verlenen van de vigerende omgevingsvergunning is de geurbelasting op de meest belaste woningen in beeld gebracht ten gevolge van verschillende bedrijfsactiviteiten. Voor de verandering is in het geurrapport hetzelfde gedaan met de nieuw aangevraagde capaciteit voor de opslag en het verkleinen van groenafval.

In de nieuw aangevraagde situatie zal er meer groenafval opgeslagen en bewerkt worden, desondanks blijkt uit het geuronderzoek dat de geurbelasting op de meest belaste woningen niet het in 2003 vastgestelde hinderniveau zal overschrijden. Deze drie verspreid liggende woningen bevinden zich aan de overzijde van de watergang die ten zuidoosten aan de inrichting grenst. De reden dat de geurbelasting niet het destijds vastgestelde geurhinderniveau overschrijdt, ligt in de omstandigheid dat een beter op de activiteiten afgestemde beoordeling is gemaakt. Dit komt doordat:

- het te verkleinen groenafval in hoofdzaak bestaat uit houtachtig materiaal; dit heeft een lagere geuremissie dan overig groenafval;
- de opslag plaatsvindt in afgezeilde containers waardoor het geuremitterende oppervlak wordt gereduceerd;
- het groenafval, met uitzondering van de houtachtige fractie, inpandig wordt opgeslagen waardoor de emissie wordt gereduceerd.

De te verwachten geurhinder is getoetst aan het Zuidhollandse geurbeleid zoals vastgelegd in 'Beleidsnota Geurhinderbeleid Provincie Zuid-Holland van 16 november 2010'. Bij verspreidliggende woonbebouwing is hinder te verwachten bij een immissie van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$. Op de meest belaste woning wordt deze waarde niet overschreden.

Conclusie

Omdat de te verwachten geurbelasting het eerder vastgestelde hinderniveau niet overschrijdt, zien wij geen aanleiding een gewijzigd hinderniveau vast te stellen of de huidige voorschriften te wijzigen.

LUCHT

Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de gewijzigde Wm in werking getreden (Stb. 2007, 414) waarin eisen zijn gesteld met betrekking tot luchtkwaliteit. Deze wijziging staat bekend als de Wet luchtkwaliteit. In de 'Wet luchtkwaliteit' worden grens- en richtwaarden gesteld ten aanzien van een aantal stoffen waaronder fijn stof en stikstofdioxide. Sinds het van kracht worden van de 'Wet luchtkwaliteit' zijn er diverse wetswijzigingen alsmede besluiten en regelingen die op deze wet zijn gebaseerd, in werking getreden.

Aanvraag en de Wet luchtkwaliteit

Onderhavige aanvraag betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning met betrekking tot het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit voor agrarisch afval en groenafval en veranderingen in productstromen. De aangevraagde verandering kan van invloed zijn op de emissies en daardoor ook op de luchtkwaliteit.

Berekening bijdrage concentratie fijn stof en stikstofdioxide

De emissieberekeningen voor de luchtkwaliteit zijn uitgevoerd met het rekenmodel Pluim Plus versie 3.91 (2010). De berekeningsresultaten zijn weergegeven in het rapport FB 16545-2-RA, d.d. 17 mei 2011. In bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld aan de concentratie van vorengenoemde stoffen in de lucht. Van deze stoffen zijn, gezien de activiteiten die plaatsvinden binnen de betreffende inrichting, alleen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) van toepassing.

In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen van 30 oktober 2007' is vastgesteld dat niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden in de Wet luchtkwaliteit wanneer de toename van de concentraties NO₂ en PM₁₀ minder is dan 1,2 µg/m³.

Het vorengenoemde luchtonderzoeksrapport is door ons op juistheid getoetst. De hoogst berekende waarden voor de toename van de concentraties voor respectievelijk PM₁₀ en NO₂ zijn 0,68 µg/m³ en 0,75 µg/m³. In het rapport is aangetoond dat de toename van de concentraties van NO₂ en PM₁₀, ten gevolge van de aangevraagde verandering, op locaties waar significante blootstelling plaatsvindt, binnen de grens van 'Niet in betekenende mate' blijft. Hiermee wordt voldaan aan de 'Wet luchtkwaliteit'.

Conclusie

De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor de luchtkwaliteit, die de vergunningverlening in de weg staan.

OVERIGE ASPECTEN

BIBOB

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekking grond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

Wij hebben voor de veranderingsvergunning van 5 november 2008, in het kader van de Wet Bibob, de destijds aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het:

- vergroten van de opslagcapaciteit van groenafval van 500 ton naar 1.000 ton;
- vergroten van de overslagcapaciteit van groenafval van 20.000 ton per jaar naar 40.000 ton per jaar;
- vergroten van de verwerkingscapaciteit van groenafval van 4.800 ton per jaar naar 30.000 ton per jaar;
- de acceptatie van 10.000 spoorballast ton per jaar en een maximale opslagcapaciteit van 7.500 ton spoorballast (Euralcode 17.05.08);
- wijzigen van categorisering van de overslagcapaciteit grond naar maximaal 50.000 ton per jaar voor klasse vrij toepasbaar, wonen en industrie, en 500 ton niet toepasbaar;
- wijzigen van categorisering van maximale opslagcapaciteit van grond naar maximaal 10.000 ton voor grond in het algemeen waarvan maximaal 6.000 ton klasse wonen is en maximaal 6.000 ton klasse industrie, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht juncto Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag). Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit beroep wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een kopie van het verzoek om een voorlopige voorziening te zenden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,


hoofd bureau Omgevingsvergunning, Groen en Grondwater

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Mol Milieubegeleiding B.V., t.a.v.  De Lierseweg 2,
2291 PD Wateringen
- Burgemeester en Wethouders van Lisse
- Burgemeester en Wethouders van Hillegom
- Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer, Postbus 250, 2130 AG Hoofddorp
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156,
2300 AD Leiden