



provincie **HOLLAND**
ZUID

Otte Lisse BV
Heereweg 1 B
2161 AB LISSE

Gedeputeerde Staten

Directie Omgevingsdiensten
Afdeling Vergunningen

Contact

T 070 - 441 80 50

F 070 - 441 78 26

@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum **21 JULI 2009**

Ons kenmerk

PZH-2009-514302

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Bij besluit van 2 juni 2004, kenmerk DGWM/2004/8216, laatst gewijzigd bij besluit van 22 maart 2006, kenmerk DGWM/2006/4512, hebben wij aan Otte Lisse BV op grond van de Wet milieu-beheer (Wm) een milieuvergunning verleend voor de inrichting, gelegen aan de Heereweg 1b te Lisse/Hillegom, kadastraal bekend gemeenten Lisse en Hillegom, sectie C, nummers 4318, 4377, 4575 (Lisse) en 1275 en 1909 (Hillegom).

Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan van bouw-, sloop-, agrarische, groen- en bedrijfsafvalstoffen en het hebben van een handel in zand, grind, mest, grond en wegenbouw-materiaal.

Op 5 november 2008 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een veranderingsvergunning in de zin van artikel 8.1, lid 1, sub b, van de Wm. De aanvraag heeft betrekking op de acceptatie van een aantal nu nog niet vergunde afvalstromen.

Ingekomen adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking
Van de mogelijkheid te adviseren dan wel zienswijzen in te dienen is geen gebruik gemaakt.

Overwegingen

Verzocht is de afvalstromen met de volgende Euralcodes ook te mogen accepteren:

- a) 17 03 01*c, bitumineuze mengsels die koolteer bevatten;
- b) 17 09 04c, niet onder 17 09 01/02/03 vallend gemengd bouw- en sloopafval;
- c) 20 02 01, tuin- en plantsoenafval (biologisch afbreekbaar).

Toetsing van de milieuhygiënische aspecten van de aangevraagde afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 van de Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip 'bescherming van het milieu' is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is dat dit op een zo hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen bij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

Afdeling Vergunningen
is ISO-9001-
gecertificeerd

MD

Hiertoe is een zogenoemde minimumstandaard geformuleerd. Deze minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Wanneer de minimumstandaard bestaat uit meerdere be- en verwerkingshandelingen bij meerdere inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, als door middel van sturingsvoorschriften in de vergunning verzekerd is dat de betreffende afvalstof alle noodzakelijke be- of verwerkingshandelingen doorloopt die tot de minimumstandaard behoren.

In de categorie bouw- en sloopafval wordt nu aangevraagd de deelstroom met als Euralcode 17 03 01*c (bitumineuze mengsels die koolteer bevatten) uitsluitend op- en over te slaan. De voorschriften die verbonden worden aan de op- en overslag van deze afvalstroom zijn gelijk-luidend aan de voorschriften voor de reeds vergunde afvalstroom 17 03 02c (niet onder 17 03 01 vallend bitumineuze mengsels). De eindverwerking (minimumstandaard) van deze afvalstromen is wel verschillend van elkaar. Aan de minimumstandaard voor de verwerking van teerhoudend asfalt is nuttige toepassing voorafgegaan door thermische verwerking waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd. Otte Lisse BV is geen eindverwerker van deze deelstroom. De onderliggende vergunning bevat sturingsvoorschriften om te zorgen dat de afvalstoffen bij de juiste eindverwerker terechtkomen voor verwerking. Aan deze nieuw te accepteren deelstroom, binnen de stroom bouw- en sloopafval, wordt een maximum gesteld voor de te accepteren hoeveelheid en de opslagcapaciteit. De totale hoeveelheid bouw- en sloopafval wordt niet gewijzigd.

In de categorie bouw- en sloopafval wordt tevens aangevraagd Euralcode 17 09 04c (niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd bouw- en sloopafval). De afvalstroom onder de Euralcode 17 09 04c betreft de stroom gemengd bouw- en sloopafval waarin zich geen gevaarlijke afvalstoffen mogen bevinden. De verschillende deelstromen van het bouw- en sloopafval zijn nu reeds vergund mits ze als aparte deelstroom worden aangeboden. Door toe te staan dat ook gemengde stromen van bouw- en sloopafval mogen worden geaccepteerd, wordt het hergebruik bevorderd. De voorschriften van de onderliggende vergunning voorzien in het voorsorteren van de verschillende afvalstromen bouw- en sloopafval en verplichten ook tot het gescheiden houden van de verschillende afvalstromen. Hierdoor zijn er milieuhygiënisch gezien geen nadelige gevolgen te verwachten.

In de categorie groenafval wordt nu aangevraagd de Euralcode 20 02 01 (tuin- en plantsoenafval). De huidige vergunning voorziet nu in de op- en overslag en verwerking van landbouwafval. In de overwegingen van de onderliggende vergunning is aangegeven dat het groenafval betreft, bestemd voor compostering of hergebruik als brandstof. In de geurrapportage, behorend bij de huidige vergunning, wordt uitgegaan van maximaal 4.800 ton per jaar verkleinen gedurende in totaal 12 dagen. Hierbij is uitgegaan van geuremissiekentallen die horen bij het bewerken van groenafval. Om die reden is niet te verwachten dat door het accepteren en verkleinen van groenafval een andere geuremissie zal ontstaan dan thans is vergund. De op- en overslag en verwerking van de nu aangevraagde afvalstroom komt overeen met de thans onder de categorie groenafval genoemde afvalstromen.

De aangevraagde afvalstromen komen naar aard, eigenschappen en herkomst overeen met de nu toegestane te accepteren afvalstromen. De acceptatie en de verwerking van deze afvalstromen zullen op dezelfde wijze verlopen als de huidige geaccepteerde afvalstromen. De totale hoeveelheid te accepteren en te verwerken deelstromen blijven ongewijzigd. Om deze reden zal geen andere of grotere milieubelasting plaatsvinden dan thans is opgenomen in de milieuvergunning. Wel moeten de voorschriften met betrekking tot de acceptatie en de opslag erop worden aangepast.

In de onderliggende vergunning zijn voorschriften gesteld aan de op- en overslag van de thans vergunde afvalstromen om een nadelige invloed op diverse milieuaspecten zoals onder andere emissies naar lucht of de bodem te beperken of te voorkomen. Voor de nu aangevraagde nieuwe afvalstromen zullen dezelfde voorschriften van toepassing zijn. Hierdoor is niet te verwachten dat deze emissies zullen wijzigen en worden ze verder buiten beschouwing gelaten.

Bibob

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegd gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat. Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob beleid vastgesteld. Op basis daarvan worden alle bedrijven in de afvalbranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Alle bedrijven in de afvalbranche zijn daarom verplicht extra gegevens betreffende bedrijfsvoering en financiering aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning.

In het onderhavige geval heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden van door aanvrager aangeleverde stukken betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om tot verdere stappen over te gaan.

Procedure

Op ons besluit is de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Op 13 januari 2009 hebben wij de aanvrager verzocht binnen zes weken aanvullende gegevens te verstrekken. Deze hebben wij op 6 februari 2009 per brief ontvangen. De proceduredit is, als gevolg hiervan, met 24 dagen opgeschort (artikel 4:15 van de Awb).

De aanvrager heeft per brief, door ons op 2 maart 2009 ontvangen, gevraagd de deelstroom met Euralcode 17.03.01* te maximeren tot 5.000 ton per jaar en met een maximale opslagcapaciteit van 450 ton zonder dat dit de al vergunde ruimte voor de totale hoeveelheid bouw- en sloofafval beïnvloedt.

Om te voldoen aan Hoofdstuk 13 van de Wm en Afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 4 mei 2009 tot en met 15 juni 2009.

Als adviseurs hebben wij bij de procedure betrokken:

- Burgemeester en Wethouders van Hillegom;
- Burgemeester en Wethouders van Lisse;
- Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer;
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Eindconclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde veranderingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren.

Besluit

Gelet op het vorenstaande en de wettelijke bepalingen van de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten:

- a) aan Otte Lisse BV een veranderingsvergunning in de zin van artikel 8.1, eerste lid, sub b, van de Wet milieubeheer te verlenen voor het accepteren en het op- en overslaan van afvalstoffen met de volgende Euralcodes 17 03 01*c, 17 09 04c en 20 02 01;
- b) de voorschriften 2.1.2, 4.1.8, 2.1.3 en 2.1.4 uit de door ons op 2 juni 2004 bij besluit DGWM/2004/8216 aan Otte Lisse BV te Lisse/Hillegom verleende vergunning te schrappen en te vervangen door de aan dit besluit te verbinden voorschriften 2.1.2, 4.1.8, 2.1.3 en 2.1.4;
- c) voorschrift 4.1.12 toe te voegen aan dit besluit;
- d) de aanvraag voor de veranderingsvergunning en de daarbij overgelegde stukken geheel en al onderdeel uit te laten maken van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

VOORSCHRIFTEN

2.1.2 In de inrichting mag per kalenderjaar maximaal 210.060 ton afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel:

Afvalstroom	Euralcode	Tonnage per jaar (maximaal)
Bouw- en sloopafval	17 01, 17 02, 17 04 01 t/m 17 04 07, 17 05 04, 17 08 02, 17 03 02, 17 03 01*c, 17 09 04c	100.000 ^a
Groenafval	02 01 03, 02 01 04, 02 01 07, 20 02 01	20.000
Mest	02 01 06	20.000
Grond categorie I	17 05 04	50.000
Bedrijfsafval	15 01 06, 20 01 01, 20 03 01	8.000
Compost	02 01 99	5.000
Hout	17 02 01, 17 02 04*, 20 01 37*, 20 01 38	5.000
Grond categorie II	17 05 04	500

Afvalstroom	Euralcode	Tonnage per jaar (maximaal)
Metalen (ferro en non-ferro)	02 01 10, 10 09 03, 10 10 03	700
Papier en karton	20 01 01	250
Kunststoffen	17 02 03	200
Rubber	19 12 04	200
Glas	17 02 02	200
Asbest	17 06 01*, 17 06 05*	200
Autowrakken	16 01 04	15 stuks

*) Waarvan maximaal 5.000 ton per jaar van de Euralcode 17 03 01*c.

4.1.8 De binnen de inrichting maximale hoeveelheden opgeslagen afvalstoffen mogen voor de verschillende afvalstromen niet meer zijn dan in de onderstaande tabel staat aangegeven:

Afvalstroom	Euralcode	Maximale opslagcapaciteit	
		ton	m ³
Bouw- en sloofafval	17 01, 17 02, 17 04 01 t/m 17 04 07, 17 05 04, 17 08 02, 17 03 02, 17 03 01*c, 17 09 04c	750**	500
Groenafval	02 01 03, 02 01 04, 02 01 07, 20 02 01	500	2.000
Mest	02 01 06	1.000	1.000
Grond categorie I	17 05 04	6.000	3.000
Bedrijfsafval	15 01 06, 20 01 01, 20 03 01	150	150
Compost	02 01 99	1.000	1.000
Hout	17 02 01, 17 02 04*, 20 01 37*, 20 01 38	250	500
Grond categorie II	17 05 04	500	250
Metalen (ferro en non-ferro)	02 01 10, 10 09 03, 10 10 03	60	95
Papier en karton	20 01 01	10	30
Kunststoffen	17 02 03	100	200
Rubber	19 12 04	10	20
Glas	17 02 02	20	20
Asbest	17 06 01*, 17 06 05*	10	15
Autowrakken	16 01 04	15 stuks	15 stuks

***) Waarvan maximaal 450 ton met de Euralcode 17 03 01*c.

2.1.3 Gevaarlijke afvalstoffen (waaronder kga) mogen niet worden geaccepteerd, met uitzondering van de deelstromen:

- asbest;
- hout dat gevaarlijke stoffen bevat;
- bitumineuze mengsels die koolteer bevatten.

Indien gevaarlijk afval onverhoopt in de reeds geaccepteerde vrachten (dus na visuele inspectie) wordt aangetroffen, moet het onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en naar soort gescheiden in een doelmatige verpakking worden opgeslagen.

2.1.4 Verontreinigd bouw- en sloopafval mag niet worden geaccepteerd, met uitzondering van de deelstroom bitumineuze mengsels die koolteer bevatten. Indien deze afvalstoffen niettemin onverhoopt worden aangetroffen, mogen ze tijdelijk in de inrichting, gescheiden van alle andere in de inrichting aanwezige afvalstoffen, worden opgeslagen in afwachting van afvoer naar een erkende verwerker.

4.1.12 De deelstroom met bitumineuze mengsels die koolteer bevatten dient gescheiden van andere afvalstoffen te worden opgeslagen.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer juncto Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Géén beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



hoofd bureau Afval

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Lisse
- Burgemeester en Wethouders van Hillegom
- Burgemeester en Wethouders van Haarlemmermeer, Postbus 250, 2130 AG Hoofddorp
- Dijkgraaf en Hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden