

VERZONDEN 16 JAN. 2008

Nr. 07/A005

BESCHIKKING

Besluit van BURGEMEESTER en WETHOUDERS van NIEUWKOOP

INLEIDING

Op 20-06-2006, verzonden 07-07-2006, is aan de [REDACTED] een revisievergunning verleend met het nummer V01.04 voor het veranderen van een vleesvarkenshouderij en voor het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting aan de Blokland 24 te Nieuwveen. De inrichting is gelegen aan de Blokland 24 te Nieuwveen, kadastraal bekend gemeente Nieuwveen, sectie E. nummer 1003. Aan deze vergunning worden in het belang van de bescherming van het milieu extra voorschriften verbonden.

Wij moeten, in het belang van de bescherming van het milieu, op grond van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer tot wijziging van de voorschriften overgaan, omdat de aan de vergunning van 20-06-2006 met nummer V01.04 verbonden voorschriften, gelet op de huidige inzichten, niet meer toereikend zijn.

De artikelen 8.6 tot en met 8.17 van de Wet milieubeheer en paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zijn in acht genomen, alsmede de Europese Richtlijn 96/61/EG.

BESLUIT

Gelet op het bepaalde in en krachtens de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en de Europese Richtlijn 96/61/EG (IPPC) wordt de op 20-06-2006 met nummer V01.04 verleende milieuvergunning aan de [REDACTED] te [REDACTED] gewijzigd. Wij zullen daaraan de navolgende voorschriften verbinden zoals deze in bijlage 1 bij deze beschikking, die een onverbreekelijk onderdeel van dit besluit vormt, zijn toegelicht:

1. Het energieverbruik moet worden geminimaliseerd door extra weerstand in het systeem, veroorzaakt door vervuiling van de ventilatoren en toebehoren te voorkomen. Ventilatoren en toebehoren moeten hiertoe minimaal jaarlijks worden schoongemaakt.
2. Verwarmingsleidingen en warmwaterleidingen moeten zijn geïsoleerd, met uitzondering van de ruimten waarin deze zijn beoogd warmte af te geven.
3. Voor buitenverlichting, algemene verlichting en accentverlichting mag geen gebruik worden gemaakt van gloeilampen. Hiervoor moet energiebesparende verlichtingsapparatuur, zoals reflecterende armaturen met spaarlampen worden toegepast.

4. Voor de ruimteverlichting dient gebruik te worden gemaakt van daglicht of energiearme verlichtingsapparatuur, zoals spaarlampen.
5. Ruimten waar geen verlichting nodig is als geen personen aanwezig zijn en waar niet gedurende langere tijd aaneengesloten personen aanwezig zijn, moeten zijn uitgerust met verlichting die wordt uitgeschakeld op basis van aanwezigheidsdetectie.
6. Alle verlichting, met uitzondering van de verlichting die continu moet blijven branden, moet op een centrale plaats kunnen worden uitgeschakeld.
7. Buitenverlichting moet met een schakelklok of een lichtsensoren worden in- en uitgeschakeld.
8. De vergunninghouder moet in overleg met het bevoegd gezag bij innovatie, renovatie of vervanging van bedrijfsonderdelen en bedrijfsprocessen die energie-efficiency maatregelen treffen die redelijkerwijs van hem verlangd kunnen worden.
9. Bij bedrijfsbeëindiging of het onderbreken van de bedrijfsactiviteiten gedurende een periode van meer dan zes maanden, dienen de mestopslagen te worden leeggemaakt en schoongemaakt en dienen de opgeslagen grond- (waaronder voer), hulp en afvalstoffen te worden afgevoerd. Gebouwen en installaties die niet worden verwijderd en afgevoerd dienen ook na bedrijfsbeëindiging in goede staat van onderhoud te blijven.
10. De stalsystemen moeten adequaat worden gebruikt en onderhouden.

Nieuwkoop, 15 januari 2008

Namens burgemeester en wethouders van Nieuwkoop



Bijlage 1: Toelichting op het besluit 07/A005

ONDERWERP

Bij de inrichting van de [REDACTED] gevestigd aan [REDACTED] te [REDACTED] is geconstateerd dat de voorschriften die verbonden zijn aan de voor deze inrichting geldende vergunning voor een vleesvarkenshouderij ingevolge de Wet milieubeheer niet geheel voldoen aan de huidige milieuhygiënische eisen en inzichten.

Met dit besluit (op grond van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer) wijzigen wij de voorschriften die zijn verbonden aan de vergunning, die op 20 juni 2006 is verleend aan de [REDACTED] voor een vleesvarkenshouderij gelegen aan Blokland 24 te Nieuwveen, kadastraal bekend gemeente Nieuwkoop, sectie E, nummer 1003.

PROCEDURE

Op de behandeling van de actualisatie van de vergunning is het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het bepaalde in afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

ACTIVITEITEN EN LIGGING

De inrichting omvat een vleesvarkenshouderij. De activiteiten betreffen onder meer het houden van vleesvarkens en de activiteiten die daarbij horen. De inrichting is gelegen in het buitengebied van Nieuwveen. In de onmiddellijke omgeving van de inrichting zijn agrarische bedrijfswoningen van derden gelegen. Ontsluiting vindt plaats via de Blokland.

DE (TE WIJZIGEN) VERGUNNING

Op 20 juni 2006 is een revisievergunning verleend voor de inrichting met bijbehorende activiteiten. De beschikking voldoet niet geheel aan de Richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging, PbEG L 257/26 (IPPC-richtlijn). In deze procedure wordt getoetst of de activiteiten binnen de inrichting voldoen aan de best beschikbare technieken (BBT).

BEOORDELINGSKADER

Gelet op de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu en in het belang van de bescherming van het milieu zijn wij verplicht de milieuvergunning actueel te houden. Op grond van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer wijzigt het bevoegd gezag de beperkingen waaronder een vergunning is verleend en de voorschriften die daaraan zijn verbonden, het brengt alsnog beperkingen aan, of verbindt alsnog voorschriften aan de vergunning voor zover blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu, verder kunnen of, gezien de

ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. In verband hiermee gaan wij over tot het wijzigen en/of aanvullen van de voorschriften behorende bij de vergunning, die betrekking hebben op BBT.

IPPC en Best Beschikbare Technieken

De vergunning moet in ieder geval worden geweigerd als door het verlenen daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting de best beschikbare technieken (BBT) die voor de inrichting in aanmerking komen worden toegepast (artikel 8.10 Wm). Aan de vergunning worden voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen van die inrichting voor het milieu te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken (artikel 8.11 Wm). Daarbij worden in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) toegepast. In de Regeling aanwijzing BBT-documenten is aangegeven met welke documenten rekening moet worden gehouden bij het bepalen van de BBT.

In tabel 1 van bijlage I van deze regeling zijn zogenaamde BREF-documenten opgenomen. Deze BREF's zijn opgesteld voor bedrijven die onder de IPPC vallen (de gpbv-installaties). Voor veehouderijen betekent dit dat "installaties" onder de werking van de richtlijn vallen als meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg) of meer dan 750 plaatsen voor zeugen binnen de inrichting aanwezig zijn (rubriek 6.6). De aanvraag heeft betrekking op een inrichting waarop de IPPC-richtlijn van toepassing is. Omdat sprake is van een gpbv-installatie (IPPC-installatie) moet zeker worden getoetst aan het BREF Intensieve veehouderij ('Reference Document on Best Available Techniques for Intensive Rearing of Poultry and Pigs').

Verder kunnen de documenten uit tabel 2 van de bijlage van de regeling worden gebruikt om te bepalen wat onder BBT wordt verstaan. Bij het beoordelen van de gevolgen voor het milieu is rekening gehouden met de in tabel 2 genoemde documenten. Voor de onderhavige inrichting betreft dit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR), de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 en 30 (PGS 15 en PGS 30), (de Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven) en de Circulaire energie in de milieuvergunning,

Om te kunnen beoordelen of de BBT worden toegepast is tevens de Regeling ammoniak en veehouderij van belang. In bijlage 2 van deze Regeling zijn maximale emissiewaarden opgenomen voor het houden van bepaalde categorieën dieren. Deze waarden komen overeen met de waarden die ingevolge het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij zullen gaan gelden. Dit Besluit zal op een nog nader te bepalen tijdstip in werking treden, waarbij bijlage 2 van de Regeling zal komen te vervallen. In het Besluit worden ten aanzien van de ammoniakemissie uit huisvestingssystemen eisen gesteld (zijnde maximale emissiewaarden) die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen voor het milieu. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zie onder andere de uitspraak van 18 april 2007 met nummer 200607566/1) blijkt dat nog niet geanticipeerd mag worden op het Besluit. Invulling van BBT voor het aspect ammoniakemissie vindt dan ook mede middels de Regeling ammoniak en veehouderij plaats. In het geval van bedrijven die onder de IPPC vallen (gpbv-installatie) mogen emissiegrenswaarden niet alleen worden gebaseerd op algemeen geldende emissie-eisen, maar hierbij moet ook rekening worden gehouden met de omgeving. Deze verplichting is opgenomen in de Wet ammoniak en veehouderij.

Stal 2, 4, 5 en 6 zijn voorzien van het stalsysteem aangeduid met 'BWL 2004.01, chemische

luchtwassersysteem 70% emissiereductie'. Deze techniek komt overeen met de techniek die in het BREF-document onder 4.6.5.2 is vermeld. Wat betreft de emissie van ammoniak voldoet de chemische luchtwater ruimschoots aan de maximale emissiewaarden uit de Regeling ammoniak en veehouderij. Het te behalen milieuvoordeel wat betreft de ammoniakemissie is groter dan de stalsystemen die in het BREF-document als best beschikbare techniek zijn aangemerkt. De luchtwater is in het BREF-document echter niet als best beschikbare techniek aangemerkt. Reden hiervoor is het energieverbruik dat volgens de daarbij gehanteerde data hoog was, namelijk een toename van ongeveer 200% (in het geval van vleesvarkens) van het energieverbruik van het referentiesysteem (= traditionele stal). Inmiddels zijn de luchtwassersystemen zodanig ontwikkeld dat deze veel minder energie verbruiken.

Stal 7 is voorzien van het stalsysteem aangeduid met 'BB.99.02.070 mestkelders met (water- en) mestkanaal, de laatste met schuine putwand(en) en met andere dan metalen driekantroosters'. Deze techniek komt overeen met de techniek die in het BREF-document onder 4.6.4.2 is vermeld en voldoet aan BBT. Wat betreft de emissie van ammoniak voldoet dit systeem niet aan de maximale emissiewaarden uit de Regeling ammoniak en veehouderij. Het verschil is echter dermate klein dat het ombouwen van dergelijke systemen niet kosten-effectief gevonden wordt. Ook wanneer gekeken wordt naar de maximale emissie welke volgens de maximale emissiewaarden uit de Regeling ammoniak en veehouderij toegestaan zijn op dit bedrijf dan zou dit voor de 2.052 vleesvarkens een emissie van $2052 \times 1,4 = 2.872,8$ kg NH₃ betekenen. De daadwerkelijke emissie bedraagt echter maar $(1.336 \times 1,1) + (716 \times 1,5) = 2.543,6$ kg NH₃, en is dus beduidend minder. Het toegepaste stalsysteem is derhalve te beschouwen als BBT.

In de IPPC-richtlijn staan verder een aantal aspecten genoemd, waarvoor als dat nodig is voorschriften moeten worden gesteld. Dit is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (Wm). Als wordt voldaan aan het gestelde in artikel 8.12b van de Wm dan wordt ook voldaan aan het gestelde in de IPPC-richtlijn. De daarin genoemde aspecten komen hierna aan de orde, voor zover deze in de vigerende vergunning onvoldoende zijn afgewogen en toegepast.

De BREF "Intensieve veehouderij" bevat geen emissiewaarden. Ook zijn in deze vergunning geen emissiegrenswaarden gesteld. Derhalve is het BREF-document 'Monitoring' in dit geval niet relevant.

Energie

In het BREF-document is aangegeven welke energiebesparende maatregelen als BBT worden aangemerkt. In de eerste plaats is dat rekening houden met het doelmatig gebruik van energie bij het ontwerp van de stallen. Verder moet het stalsysteem adequaat worden gebruikt en onderhouden. Hiertoe zijn voorschriften aan de vergunning verbonden wat betreft het toepassen van energiezuinige verlichting en isolatie.

Door de luchtwater ontstaat een extra weerstand in het ventilatiesysteem. Door de weerstand zal de capaciteit van de ventilatoren afnemen, hetgeen extra energie kost om dezelfde ventilatiehoeveelheid te bereiken. Verder wordt energie verbruikt om het zuur toe te voegen en de luchtwater te bevochtigen (pompen). Dit is standaard bij het gebruik van een luchtwater.

Wat betreft ventilatie is een natuurlijk geventileerde stal het meest energiezuinig. De inrichting is niet voorzien van een stalsysteem met natuurlijke ventilatie. Dit zou ook een geheel andere bedrijfsvoering vergen. Natuurlijke ventilatie in stallen, zoals aangevraagd, worden niet toegepast. Hiermee is het zeer moeilijk om de optimale ventilatie te waarborgen. De keuze voor mechanisch geventileerde stallen is in deze situatie niet in strijd met BBT. Het energieverbruik

1
2

moet worden geminimaliseerd door extra weerstand in het systeem, veroorzaakt door vervuiling van de ventilatoren te voorkomen. Hiertoe stellen wij aanvullende voorschriften. Tenslotte geeft het BREF-document aan dat energiezuinige verlichting moet worden toegepast. In de stallen voor vleesvarkens moet gebruik gemaakt worden van spaarlampen.

Het is onduidelijk of binnen de inrichting aanwezigheidsdetectie is aangebracht. Deze maatregel wordt echter wel standaard als BBT aangemerkt. Hiermee schakelt de verlichting automatisch uit als langere tijd niemand in de ruimte aanwezig is. Ook moet een centrale lichtschakelaar aanwezig zijn. Voor de buitenverlichting dient een schakelklok (al dan niet in combinatie met een lichtsensor) of een bewegingssensor te zijn aangebracht. Dit zal in de voorschriften worden opgenomen.

●
●

Wat betreft de isolatie van de stallen is het onduidelijk of de systemen voorzien in een energiezuinige uitvoering. Verder nemen wij in de voorschriften op dat verwarmingsleidingen of leidingen voor warm water moeten zijn geïsoleerd.

Uit het voorgaande blijkt dat in het kader van deze aanvraag een afweging is gemaakt van alle mogelijke energiebesparende maatregelen. De maatregelen die redelijkerwijs te treffen zijn worden toegepast of voorgeschreven. Hiermee is voldoende onderzoek verricht naar de mogelijkheden voor energiebesparing. Wat betreft energie wordt dan ook voldaan aan BBT.

Water

Beoordeling van het waterverbruik dient plaats te vinden conform de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, december 2005). In deze handreiking is aangegeven dat waterbesparende voorzieningen in ruime mate beschikbaar zijn en dat deze nauwelijks duurder zijn dan klassieke niet-waterbesparende alternatieven. Derhalve dient per situatie te worden bekeken of waterbesparende maatregelen relevant zijn of niet.

●
●

De vergunde situatie geeft weinig informatie omtrent de waterhuishouding. In de aanvraag bij de beschikking staat aangegeven dat binnen de inrichting ongeveer 241 m³ water wordt verbruikt. Dit water bestaat uit huishoudelijk afvalwater, spuiwater en reinigings- en ontsmettingswater van de veewagens en kadaverplaats. Gelet op dit waterverbruik en de gebruiksdoelen binnen de inrichting is geen bijzondere aandacht nodig voor waterbesparing.

Doelmatig gebruik grondstoffen

In de inrichting worden als grondstoffen met name voer en water ingezet. Bij het voeren worden bewust geproduceerde voeders en toevoegingen toegepast. Met behulp van voermanagement wordt het benodigde voer afgestemd op het soort en het gewicht van de vleesvarkens. Drinkwater wordt op behoefte afgegeven. Het op deze wijze uitgebalanceerd voeren is gangbare praktijk en wordt als BBT beschouwd.

Het verbruik van hulpstoffen vindt slechts in beperkte mate plaats. Door de kosten van deze stoffen wordt een doelmatig gebruik hiervan vanzelfsprekend toegepast. Gelet op de omvang van het verbruik is het niet nodig hiervoor aanvullend voorschriften te stellen.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Storingen en dergelijke moeten onmiddellijk worden verholpen. Bij vleesvarkens zal de stalcomputer zijn uitgerust met een alarmering als de ventilatie uitvalt of de waarden in de stal bepaalde ingestelde waarden overschrijden. Een dergelijk alarm moet efficiënt zijn, zonder dat deze hinderlijk hoorbaar of zichtbaar is voor de omgeving.

Bedrijfsbeëindiging

Bij bedrijfsbeëindiging of het onderbreken van de bedrijfsactiviteiten gedurende een periode van meer dan zes maanden, dienen de mestopslagen te worden leeggemaakt en schoongemaakt en dienen de opgeslagen grond- (waaronder voer), hulp- en afvalstoffen te worden afgevoerd. Gebouwen en installaties die niet worden verwijderd en afgevoerd dienen ook na bedrijfsbeëindiging in goede staat van onderhoud te blijven.

ZIENSWIJZEN

Wij hebben de ontwerp-beschikking op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en van 4 oktober 2007 t/m 22 november 2007 ter inzage gelegd. Tijdens deze periode heeft een ieder de gelegenheid gekregen mondeling en/of schriftelijk zienswijzen in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

CONCLUSIE

Vanwege de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu en de bescherming van het milieu worden voorschriften aan de vergunning toegevoegd.

0-0-0-0-0-0-0-0

