



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING voor het wijzigen van de
inrichting, Gebroeders Kluivers B.V. Admiraal Helfrichweg 12 Leiden

Onderwerp

Op 28 september 2021 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen van Gebroeders Kluivers B.V. (hierna: Kluivers), voor het wijzigen van de inrichting aan de Admiraal Helfrichweg 12 te Leiden.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting Gebroeders Kluivers B.V, aan de Admiraal Helfrichweg 12 en 9a en Admiraal Blanckertweg 24-26 Leiden.
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e.)
3. dat aan deze vergunning voorschriften zijn verbonden.
4. de voorschriften 1.7 (afval) en 1.8 (registratie) van de revisievergunning van 21 april 2016 worden ingetrokken en vervangen door nieuwe (geactualiseerde) voorschriften.

Deze wijzigingen van voorschriften zijn gebaseerd op artikel 2.31, lid 1, sub b, van Wabo) dan wel op grond van artikel 2.31, lid 2, sub b Wabo en artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). In de considerans is opgenomen welke grondslag aan de orde is. De nieuwe voorschriften worden verbonden aan deze vergunning. Alle ongewijzigde voorschriften blijven verbonden aan de betreffende eerder genoemde vergunningen.

Zienswijze

Bent u het niet eens met ons ontwerpbesluit? Dan kunt u uw zienswijze indienen. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: het college van

Ons kenmerk:
D2022-015053

burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst
West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden. Email: serviceburo@odwh.nl

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden



Afdelingshoofd Bedrijfsvoering van de Omgevingsdienst West-Holland

Dit besluit is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

VOORSCHRIFTEN

1. Voorschriften milieu

1.1 Afvalstoffen (ter vervanging van de voorschriften 1.7 afval en 1.8 registratie van de revisievergunning van 21 april 2016).

Opslag van afvalstoffen

- 1.1.1. De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden, dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.1.2. In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer (afval)stoffen worden opgeslagen dan aangegeven. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima, zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstroom		Eural-codes	Maximale opslag (ton)	Maximale acceptatie per jaar (ton)
Als 'Gruis' aangeduid afval in AV&AO/IC, zijnde Afval van elektrische en elektronische apparatuur (code 16) en metalen, inclusief legeringen, uit Afval vallend onder Bouw en sloopafval (code 17) en gescheiden ingezamelde fracties uit stedelijk afval (code 20)	niet onder 16.02.09- 16.02.13 (zijnde transformatoren en condensatoren die wel of geen PCB's chloorfluorkoolwater-stoffen, HCFC's en/of HFK's en vrije asbestvezels bevat),vallende afgedankte apparatuur	16.02.14 c	100	1000
	uit afgedankte apparatuur verwijderde onderdelen	16.02.16 c		
	afgewerkte katalysatoren die goud, zilver, rhenium, rhodium, palladium, iridium of platina bevatten, zonder gevaarlijke stoffen .	16.08.01 c		
	koper, brons en messing	17.04.01 c		
	aluminium	17.04.02 c		
	lood	17.04.03 c		
	zink	17.04.04 c		

	ijzer en staal	17.04.05 c		
	tin	17.04.06 c		
	gemengde metalen	17.04.07 c		
	niet onder 20 01 21, (tl-buizen en ander kwikhoudend afval) 20 01 23 (apparatuur die chloorfluorkool-stoffen bevat) en 20 01 35 (apparatuur die gevaarlijke stoffen bevat) vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	20.01.36 c		
	Metalen uit stedelijk afval	20 01 40		
Ferro-metaal (ijzer) uit afval van de machinale bewerking, uit verpakkingsafval, uit elektrische en elektronische apparatuur, uit Bouw en Sloopafval, van mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, palletiseren shredding) (19 12) en stedelijk afval (20 01)	Ferro-metaalstof en –deeltjes	12 01 02	230	10200
	lasafval	12 01 13		
	metalen verpakking	15 01 04		
	afgedankte voertuigen, niet zijnde autowrakken	16 01 04*		
	afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten	16 01 06		
	tanks voor vloeibaar gas	16 01 16		
	Ferro metalen	16 01 17		
	niet elders genoemde onderdelen van code 16 01 uit voertuigen en machines	16 01 22 c		
	niet elders genoemd afval van code 16 01 uit voertuigen en machines	16 01 99		
	gemengde metalen	17 04 07 c		
	ijzer en staal afval	19 10 01		
	ferrometalen	19 12 02		
	overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking	19 12 12 c		
	metalen	20 01 40		

Ferro /RVS	ijzer en staal	17 04 05 c	110	350
Non-Ferro uit afval van machine bewerking en fysische en mechanisch oppervlakte behandeling van metalen (code 12 01), afval van voertuigen en machines (16 01), afgewerkte katalysatoren (16 08), Bouw en Sloopafval (17), stedelijk afval, gescheiden fracties (20 01)	nonferrometaalvijsel en -krullen	12 01 03	435	3500
	nonferrostof en –deeltjes	12 01 04		
	non-ferrometalen	16 01 18		
	niet elders genoemde onderdelen van code 16 01 uit voertuigen en machines	16 01 22 c		
	afgewerkte katalysatoren, die goud, zilver, rhenium, rhodium, palladium, iridium of platina bevatten	16 08 01		
	koper, brons, messing	17.04.01 c		
	aluminium	17 04 02 c		
	lood	17 04 03 c		
	zink	17 04 04 c		
	RVS	17 04 05 c		
	tin	17 04 06 c		
	gemengde metalen	17 04 07 c		
	metaalafval dat met gevaarlijke afvalstoffen is verontreinigd	17 04 09*		
	non-ferro afval	19 10 02		
	non-ferrometalen	19 12 03		
	overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking	19 12 12 c		
	metalen	20 01 40		
Grondkabels*	kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten	17 04 10*	20	100
	niet onder 17 04 10 vallende kabels	17 04 11 c		
	metalen	20 01 40		
Batterijen en	loodaccu's	16 06 01*	5	25

<u>Accu's*</u> (mede uit stedelijk afval, gescheiden fracties 20 01)	overige batterijen en accu's	16 06 05		
	onder 16 06 01* (lood), 16 06 02* (NiCd) of 16 06 03* (kwik) vermelde batterijen en accu's alsmede ongesorteerde mengsels van batterijen en accu's die dergelijke batterijen en accu's bevatten	20 01 33*		
	niet onder 20 01 33 vallende batterijen en accu'	20 01 34		
<u>NiCd-batterijen*</u>	NiCd-batterijen	16 06 02*	1	8
<u>ICT-materialen</u>	ICT-materialen	20 01 36	20	100
<u>Papier en karton</u> uit stedelijk afval, gescheiden fracties)	papier en karton	20 01 01	310	11100
<u>Kunststoffen</u> uit bereiding, formulering, levering en gebruik kunststoffen synthetische rubber en kunstvezels (7 02), machinale bewerking (12 01), Bouw en sloopafval (17) en stedelijk afval	Kunststof	07 02 13	185	1350
	kunststof	12 01 05		
	kunststof	17 02 03 c		
	kunststof (EPS, flessen/flacons, folie, harde kunststoffen)	20 01 39		
<u>EPS (*)</u>		20 01 39	15	50
<u>EPS</u>		20 01 39	0	0,05
<u>Textiel / kleding</u>	kleding	20 01 10	100	200
	textiel	20 01 11		
<u>Overig:</u>			835	16000

-Afval vanuit de landbouw	kunststof afval (exclusief	02 01 04		
-Verpakkingsafval mede uit kunststofindustrie,	verpakkingen)	07 02 13		
	kunststof			
	kunststof verpakking	15 01 02		
	gemengde verpakking	15 01 06		
- Afval van voertuigen	afgedankte banden	16 01 03		
	kunststoffen	16 01 19		
-Afval van elektrische en elektronische apparatuur	niet onder 16 02 09 t/m 16 02 13 vallende afgedankte apparatuur (niet gevaarlijk)	16 02 14		
	niet onder 16 02 15 vallende uit afgedankte apparatuur verwijderde onderdelen	16 02 16		
-Afval uit Bouwen sloopafval	puin	17 01 07 c		
	hout	17 02 01 c		
	glas	17 02 02 c		
	kunststof	17 02 03 c		
	koolteer en met teer behandelde producten (dakafval)	17 03 03*		
	niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 (gevaarlijk) vallend gemengd bouwen sloopafval	17 09 04 c		
-Afval van mechanische afvalverwerking	kunststof en rubber	19 12 04		
	overig niet onder 19 12 11 vallend afval	19 12 12		
-Afval vanuit stedelijk afval, als elektrische en elektronische apparatuur,	niet onder 20 01 21, 20 01 23 en 20 01 35 vallende afgedankte elektronische en elektrische apparatuur	20 01 36		
	hout	20 01 38 c		

tuin- en plantsoen afval en overig stedelijk afval	kunststoffen	20 01 39		
	biologisch afbreekbaar afval	20 02 01		
	puin	20 02 02		
	Gemengd stedelijk afval	20 03 01		
	veegvuil	20 03 03		
	grof afval	20 03 07		
	niet elders genoemd stedelijke afval, bouw-/sloopafval	20 03 99		
Glas	Glas uit stedelijk afval, gescheiden fracties	20 01 02	15	0
	Glazen verpakking	15 01 07		
Dakafval	niet onder 17 08 01 (gevaarlijk) vallend gipshoudend bouw materiaal	17 08 02 c	5	100
Synthetische machine olie*	synthetische machineolie	12 01 10*	400 liter	2400 liter
Synthetische motor- transmissie- en smeerolie*	synthetische motor-, transmissie- en smeerolie	13 02 06*	400liter	1200 liter
Verpakkingen gevaarlijk afval	verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd	15 01 10*	150 kg	1500 kg
Alcohol/ formaline *	watering vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat (Alcohol/formaline)	16 10 01*	200 liter	500 liter
Totaal:			2355	43850

*) gevaarlijk afval/complementair afval, kan gevaarlijk zijn

1.1.3. Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- omschrijving van de afvalstof;
- euralcode;
- met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van het bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

1.1.4. De bij de aanvraag gevoegde beschrijving van het Afval en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) van 14 september 2021 dient het volgende te bevatten: Het aangepaste AV-beleid en AO/IC moeten binnen zes maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:

- De (pre) acceptatieprocedure, welke dient te worden aangepast ten aanzien van de aanwezige complementaire stoffen, hiervan dient op basis van het stappenplan in de EURAL te worden gemotiveerd of deze vallen onder de gevaarlijke stoffen dan wel niet-gevaarlijke stoffen.
- De (pre) acceptatieprocedure, welke dient te worden aangepast ten aanzien van de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS):
 - Van alle te accepteren afvalstromen dient de herkomst en tot stand koming (voor zover mogelijk) van de afvalstof in de keten aantoonbaar te worden vastgelegd;
 - Per afvalstroom dienen de te verwachten ZZS te worden geregistreerd ten behoeve van labeling (zoals o.a. brandvertragers in de te accepteren afvalstroom Bouw- en sloopafval). Aangegeven dient te worden hoe de informatie met betrekking tot ZZS wordt verkregen (via de leveranciers danwel via bemonstering en analyse of anderszins) en hoe de betreffende afvalstroom ten aanzien van ZZS wordt gelabeld;
 - Indien de concentratie van ZZS, in de afvalstoffen waar (tussen)producten van worden gemaakt, gelijk of hoger is dan:
 - een stof als bedoeld in de RIVM-lijst (CGW-LAP bijlage 17, betreft: de concentratiegrenswaarde uit deze tabel) en/of

- in overige gevallen 0,1 % (g/g) is, (Deze grenswaarden zijn gebaseerd op het RIVM-rapport 'Concentratiegrenswaarde voor ZZS in afvalstromen', briefrapport 2017-0099 [2017]), dient een risico-analyse te worden gemaakt overeenkomstig de handreiking Risicoanalyse ZZS (LAP3/B14.6I)_ versie 1.0 (nov.2018) van Rijkswaterstaat;
 - Ten aanzien van het minimaliseren en uiteindelijk voorkomen van ZZS dient beschreven te worden, hoe de betreffende afvalstoffen met ZZS worden ver/bewerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.
 - Een stof moet vanaf elk van de volgende momenten als een zeer zorgwekkende stof worden gezien als:
 - formeel is vastgesteld dat de stof voldoet aan de criteria uit artikel 57 van Verordening EG 1907/2006, REACH (Registratie, Evaluatie, Autorisatie en restrictie van Chemische stoffen) ;
 - de lijst met potentieel zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM is geactualiseerd en de stof op deze lijst is geplaatst;
 - een stof wel voldoet aan de ZZS-criteria op basis van zelf-classificatie, maar nog niet op de RIVM-lijst staat vanwege het nog ontbreken van voldoende verificatie (LAP3).
- 1.1.5. Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen, moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig de meest recente door het bevoegd gezag goedgekeurde versie van het Afval en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC), inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en wijzigingen.
- 1.1.6. Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen, moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.7. Vergunninghouder dient het AV-beleid en de beschrijving van de AO/IC jaarlijks aantoonbaar te evalueren. Wijzigingen van de procedures voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist, schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

Bedrijfsvoering

- 1.1.8. Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Sturing

- 1.1.9. Het is niet toegestaan om een afvalstof, die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) bevat in een concentratie die gelijk of hoger is dan genoemd onder a, b en c ten behoeve van nuttige toepassing te mengen met een afvalstof waarvan de concentratie lager is dan genoemd onder a, b en c.
- a. concentratiegrenswaarde waarboven het op grond van REACH (bijlage XIV autorisatie lijst (artikel 56) en XVII restrictielijst) verboden is dergelijke stoffen in de handel te brengen of te gebruiken; of
 - b. concentratiegrenswaarde opgenomen in 'Stof-specifieke concentratiegrenswaarden voor ZZS' uit bijlage F.11 van het LAP3. (Deze grenswaarden zijn gebaseerd op het RIVM-rapport 'Concentratiegrenswaarden voor ZZS in afvalstromen', briefrapport 2017-0099 [2017]); of
 - c. concentratiegrenswaarde opgenomen in bijlage IV van de POP-verordening.

1.2 Ongewone voorvallen

Algemeen

- 1.2.1. Ongewone voorvallen die worden geclassificeerd als ongewoon voorval mét significante gevolgen voor het milieu moeten zo spoedig mogelijk worden gemeld bij Omgevingsdienst West-Holland, telefoonnummer: 0888-333555.

Registratiesysteem

- 1.2.2. Ongewone voorvallen, die worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu moeten binnen 24 uur na het ongewone voorval zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen.
- 1.2.3. In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen moet van de voorvallen zónder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:
- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
 - b. datum en tijdstip van registratie;
 - c. de locatie van het ongewoon voorval;
 - d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;

- e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten.

Bedrijfsinstructies

- 1.2.4. Vergunninghouder moet de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften verwerken in interne bedrijfsinstructies.
- 1.2.5. In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:
 - a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
 - b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
 - c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
 - d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.3 Geluidvoorschriften locatie Admiraal Blanckertweg 24-26

- 1.3.1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:

	07:00– 19:00 uur	19:00– 23:00 uur	23:00– 07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen en op 25 meter van de inrichting	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen en op 25 meter van de inrichting	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

- 1.3.2. De in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur opgenomen maximale geluidsniveaus L_{Amax} zijn niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 Procedurele aspecten

1.1 De aanvraag

Op 28 september 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kluivers aan de Admiraal Helfrichweg 12 (hoofdlocatie), Admiraal Helfrichweg 9a (kantoor) en de Admiraal Blanckertweg 24-26 (nevenlocatie) te Leiden.

1.2 Activiteiten en projectbeschrijving

De activiteiten van Kluivers zijn niet gewijzigd en omvatten:

- Ontvangst en opslag ongesorteerd schroot
- Ontvangst gesorteerde afvalstromen
- Sorteren en scheiden van afvalstromen
- Opslag van gesorteerde afvalstromen
- Afvoer van gesorteerde afvalstromen

Kluivers is een recyclingbedrijf, gespecialiseerd in het recyclen van voornamelijk metalen. Kluivers richt zich op metaalbewerkende bedrijven, installateurs, loodgieters, garagebedrijven, gemeenten en particulieren in de hele Rijn-, Duin- en Bollenstreek. Klanten die meerdere afvalstromen graag overlaten aan één bedrijf kunnen ook bij Kluivers terecht. Met alle afvalstromen kan men bij Kluivers terecht. Ten opzichte van de vigerende revisievergunning van 21 april 2016 is dit ongewijzigd.

Nevenactiviteiten

Naast het bedrijf Kluivers voeren beide directeuren samen en afzonderlijk ook andere activiteiten uit.

Het bedrijf Led Lights The World (LLTW), wordt afzonderlijk georganiseerd, en wordt daarom als een aparte inrichting op grond van artikel 1.1. lid 4 Wet milieubeheer (hierna: Wm) gekwalificeerd. Verder worden er door FraHa Beheer vastgoed activiteiten uitgevoerd, dit betreffen verschillende werkzaamheden in het kader van beheer en onderhoud van het vastgoed, dat zij in eigendom hebben. De gebouwen waarin Kluivers de activiteiten ontplooit horen daar ook onder. Door functionele en organisatorische bindingen tussen FraHa Beheer en Kluivers worden deze bedrijven als één inrichting gekwalificeerd op grond van artikel 1.1. lid 4 Wm en worden daarom onder de vergunning van Kluivers gebracht. De reden hiervan is dat de voorzieningen en activiteiten van de vastgoedtak van FraHa Beheer anders moeilijk onder te brengen zouden zijn en qua organisatorische bindingen dicht tegen Kluivers aan ligt.

Een andere bedrijfsmatige activiteit die van belang is betreft SK International. Dit is een handelsonderneming in machines die internationaal handel drijft. De aansturing vindt plaats vanuit een kantoor op de Admiraal Helfrichweg 9a, dat deels ook gebruikt wordt door Kluivers. Verreweg de meeste handel gaat rechtstreeks van A naar B over de wereld, zonder dat er iets van in Leiden komt. Het komt echter voor dat machines tijdelijk in Leiden wordt gestald, alvorens naar de afnemer elders te worden vervoerd. Dat vindt dan plaats op het terrein achter Admiraal Blanckertweg 24-26. Op zichzelf zou deze activiteit vermoedelijk niet eens meldingsplichtig zijn ingevolge het

Activiteitenbesluit. Nu deze activiteiten plaatsvinden op het buitenterrein van Kluivers, ook het kantoor zich op het zelfde adres bevindt en bovendien de directie gevoerd wordt door dezelfde personen, is er sprake van een zodanig vervlechting dat ook SK International samen met Kluivers als één inrichting dient te worden gekwalificeerd op grond artikel 1.1. lid 4 Wm.

Op de tekening bij de huidige aanvraag is aangegeven welke inpandige units van Admiraal Banckertweg 24-26 bij de inrichting horen. Unit 5 is in gebruik als materialen- en gereedschap-opslag en werkplaats. Unit 4 is in gebruik voor opslag van bouwmaterialen en unit 3 is (nog) in gebruik. Die laatste unit wordt leeggeruimd, en zal daarna in de verhuur gaan. De andere units op de begane grond van dit pand behoren niet tot de inrichting. Zolang die units niet verhuurd zijn aan derden is hier hobbymatig gebruik mogelijk.

Samenvattend:

- Bedrijf Led Lights The World is een aparte inrichting.
- FraHa Beheer wordt samen met Kluivers als één inrichting gekwalificeerd.
- SK International wordt samen met Kluivers als één inrichting gekwalificeerd.

Deze wijzigingsvergunningaanvraag betreft de activiteiten van de volgende bedrijven aangezien die als één inrichting worden aangemerkt:

- Kluivers
- FraHa Beheer
- SK International

Hobbymatige activiteiten

Naast de bedrijfsmatige activiteiten zijn er ook activiteiten die als hobbymatig (niet bedrijfsmatig, op grond van artikel 1.1 lid 1 Wm) moeten worden getypeerd, maar die gedurende kortere of langere tijd ook gebruik maken van ruimte en of materieel van Kluivers. Zolang deze activiteiten niet strijdig zijn of belemmerend zijn voor de activiteiten van Kluivers en tevens voldaan kan worden aan de voorschriften van de milieuvergunning of aan redelijkerwijs te stellen voorschriften uit het Activiteitenbesluit, wordt hier ruimte voor geboden. Er worden geen hobbymatige activiteiten toegestaan die andere of meer milieueffecten kunnen veroorzaken dan de vergunde bedrijfsmatige activiteiten. Er wordt te allen tijde voorzien in dezelfde mate van bodembeschermende voorzieningen of andere maatregelen, voor zover die van toepassing zijn.

Naar aanleiding van diverse wijzigingen in de bedrijfsvoering is een vergunningsaanvraag ingediend:

1. Na de laatste revisievergunning van 21 april 2016, met kenmerk 2015334765, is het LAP3 van kracht geworden. Hierin zijn ten opzichte van eerdere versies wijzigingen opgetreden, waarvan er één van toepassing is op de activiteiten van Kluivers. Dit betreft de inzameling van EPS (piepschuim). Dat is een reeds een vergunde activiteit, maar de desbetreffende regelgeving is gewijzigd.
2. Er is een mobiele dieseltankinstallatie aangeschaft, die een (substantieel) deel van de tijd op de locatie Admiraal Helfrichweg 12 aanwezig is. Deze tankinstallatie dient in de deze vergunning te worden opgenomen.

3. De in pandige weegbrug is verplaatst, waardoor de routing anders (beter) kan worden ingericht. Hiervoor moet de indeling van de hal worden veranderd.
4. Het storten van ijzer e.d. ten behoeve van sortering wordt naar een andere locatie in de hal verplaatst. Die activiteit vindt plaats op een vloestofdichte vloer die afwaterend is aangelegd op een goot die is aangesloten op een slibvangput en olieafscheider. Voor de verplaatsing wordt een groot deel van de hal voorzien van een nieuwe vloestofdichte vloer en wordt de afvoergoot aangepast/verlengd.
5. Het buitenterrein aan de locatie Admiraal Banckertweg achter nummer 24-26 is in gebruik genomen voor stalling van voertuigen, lege en volle containers en dergelijke. In het bedrijfsverzamelgebouw Admiraal Banckertweg 24-26 is een unit in gebruik voor ondersteunende en faciliterende werkzaamheden voor het vastgoedbeheer van FraHa Beheer, de holding waaronder Kluivers valt. De werkzaamheden van FraHa Beheer staan los van de activiteiten van Kluivers, maar in overleg is besloten die wel onder deze vergunning te brengen. Er zijn namelijk zodanige functionele en organisatorische bindingen dat beide activiteiten als één inrichting moeten worden beschouwd. X Naast de activiteiten van FraHa Beheer vinden op deze locatie ook activiteiten plaats van SK International, eveneens vallend onder FraHa Beheer, waardoor deze ook in deze aanvraag worden meegenomen (zie paragraaf 1.3 van de aanvraag).

1.3 Huidige vergunningssituatie

De vigerende vergunning is een revisievergunning van 21 april 2016, met kenmerk 2015334765. Deze blijft van kracht. De paragrafen 1.7 en 1.8 worden vervangen door nieuwe voorschriften in deze vergunning. Daarnaast worden er aanvullende voorschriften gesteld in de paragrafen 1.1 en 1.3 t/m. 1.5. van deze vergunning.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.1 en 28.4 van het Bor.

Voor type C inrichtingen zijn bepaalde onderdelen van het Activiteitenbesluit van toepassing. De opslag van olie in een bovengrondse tank (Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank) valt eveneens onder het Activiteitenbesluit.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden is bevoegd gezag.

1.5 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in § 3.3 van de Wabo.

1.6 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

[P.M]

1.7 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

[P.M]

2 M.e.r.-beoordelingsbesluit

Er vindt naar aard en omvang geen uitbreiding plaats van de reeds vergunde recyclingactiviteiten. Derhalve hoeft geen toetsing te worden uitgevoerd ingevolge het Besluit milieueffectrapportage.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 Toetsingskader milieu

1.1 Toetsing

Er gelden een aantal toetsingskaders, die in het kader van de aanvraag om veranderingsvergunning alsmede de ambtshalve wijziging van de vigerende vergunningen relevant zijn.

Toetsingskader aanvraag veranderingsvergunning:

De aanvraag met betrekking het onderdeel milieu heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

Toetsingskader en aanleiding ambtshalve wijziging:

Het toetsingskader en de aanleiding voor de ambtshalve wijziging van de vigerende vergunningen omvatten:

1. Actualisatie in verband met de inwerkingtreding van het LAP3 (Bor artikel 5.10 lid 2).
2. Actualisatie in verband met algemene periodieke toetsing (Wabo artikel 2.31 lid 1 sub b en lid 2 sub b).

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.Actualisatie in verband met de inwerkingtreding van het LAP3 (Bor artikel 5.10 lid 2).

Binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan (LAP3), bedoeld in artikel 10.3 van de Wm is gaan gelden moet het bevoegd gezag toetsen of de vigerende vergunningen voldoen aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en moet het bevoegd gezag, indien noodzakelijk, de vergunningvoorschriften actualiseren. Nu het nieuwe LAP3 op 28 december 2017 in werking is getreden zijn wij gehouden invulling te geven aan deze betreffende bepalingen in het Bor. Voor het resultaat van de toetsing aan het LAP3 alsmede de uitwerking daarvan naar vergunningsvoorschriften wordt verwezen naar het kopje ‘afvalstoffen’ hieronder.

2.Actualisatie in verband met algemene periodieke toetsing (Wabo artikel 2.31 lid 1 en lid 2.)

Volgens artikel 2.30 Wabo moeten wij bezien of de milieuvoorschriften die aan die omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Met het oog op het gestelde hierboven en hieronder achten wij het noodzakelijk de eerder verleende omgevingsvergunningen te wijzigen. In de diverse kopjes hieronder hebben wij aangegeven op welke aspecten we de vigerende vergunningen met het oog op deze algemene periodieke toetsing hebben gewijzigd.

1.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

2 Beste beschikbare technieken

Voor gehele inrichting gelden wel de BBT conclusies afvalbehandeling en het BBT-document Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) zoals genoemd in bijlage I van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (Mor).

3 Afvalstoffen

Reach (ZZS)

Reach (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. De Reach Verordening is rechtstreeks van toepassing. Voor een deel van de op grond van Reach geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting stoffen kunnen voorkomen waarop de Reach-Verordening van toepassing is. Afval afkomstig van elektrische- en elektronische apparaten kan gebromeerde brandvertragers bevatten. De hoogste concentraties worden vooral aangetroffen in de kunststofkasten van oude televisies en computers. Ook kunststofonderdelen van bijvoorbeeld toetsenborden, computermuizen en telefoons kunnen hoge concentraties aan dergelijke brandvertragers bevatten. Gebromeerde brandvertragers kunnen vrijkomen, als deze onderdelen van afgedankte apparaten opnieuw worden gebruikt. Ze kunnen dan een risico vormen voor mens en milieu.

Brandvertragers als Hexabroomcyclododecaan (HBCDD) en tetrabroombisfenol A (TBBPA) kunnen tevens voorkomen in verpakkingen en bouw- en sloopaafval in de vorm van polystreenschuim of piepschuim (EPS) . Deze stoffen vallen onder Zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS).

Reach heeft een relatie met ZZS waaraan Kluivers aandacht dient te schenken.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

ZZS) zijn stoffen die ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen

zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. In Europese en nationale wetgeving zijn beperkingen opgenomen voor het vervaardigen, in de handel brengen, het gebruik (als zodanig of in producten) en de emissie of lozing van ZZS. Het beleid voor ZZS is onder andere vastgelegd in het LAP3, deel B.14.

Invulling minimalisatieverplichting

Voor ZZS geldt een minimalisatieverplichting. Deze verplichting geldt voor emissies naar de lucht en (indirecte) lozingen naar het water. De beleidsdoelstelling voor deze stoffen is in de eerste plaats om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. Dit houdt in dat in beginsel moet worden gestreefd naar nul emissie en nulozing. Als het voorkomen van de emissie of de lozing niet mogelijk is, wordt vermindering bereikt door middel van een cyclische aanpak, die bestaat uit bronaanpak, minimalisatie en continu verbeteren. Voor ZZS in afval geldt het principe van afvalpreventie en doelmatig beheer van afvalstoffen

Kluiwers accepteert diverse afvalstoffen waar ZZS in kunnen zitten, zoals onder andere verpakkingsmaterialen, electronica en bouw- en sloopafval.

Afvalstromen worden bij Kluiwers hoofdzakelijk gescheiden in diverse monostromen, die worden afgevoerd ten behoeve van hergebruik en nuttige toepassing. Via haar acceptatiebeleid, waarvoor in deze vergunning een extra voorschrift is opgenomen, dient Kluiwers onder andere via de leveranciers van het afval de samenstelling te achterhalen en met name of de geleverde afvalstoffen ZZS bevatten. Per afvalstroom dienen de te verwachten ZZS te worden geregistreerd ten behoeve van labeling.

Afvalwater

Lozing van ZZS via het afvalwater is geregeld in de revisievergunning van 21 april 2016, met kenmerk 2015334765, in voorschrift 1.2.8. "Bedrijfsafvalwater dat wordt aangemerkt als een gevaarlijke afvalstof, mag niet in een riolering gebracht, behoudens voor zover anders bepaald in deze vergunning".

LAP 3 en sectorplanen

Sectorplan 85, EPS

Ten aanzien van de acceptatie van Geëxpandeerd polystyreenschuim (EPS) geldt Sectorplan 85 van het LAP3. De minimum verwerkingsstandaard betreft:

1. EPS-verpakkingsafval: Verwerken conform de beschreven minimumstandaard van sectorplan 41 (Verpakkingen).
2. EPS-bouw- en sloopafval: Verwerken conform de bepalingen van Verordening (EU) 2019/1021 (POP verordening) (art. 7, lid 2 en bijlage V, deel 1) t.b.v. verwijdering/vernietiging van de HBCDD. Dat betekent dat slechts verwerken door D9 (fysisch-chemische behandeling), D10 (verbranden op land) of R1 (hoofdgebruik als brandstof of als ander middel voor energieopwekking) is toegestaan. Stoffen of materialen die overblijven of worden teruggewonnen bij een D9 handeling waarin het HBCDD t.b.v. vernietigen is afgescheiden, kunnen nuttig worden toegepast of gerecycled. De afgescheiden HBCDD-fractie moet altijd worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet (D9 of D10). EPS-

bouw- en sloopafval hoogwaardiger verwerken dan bepaald in de POP-verordening, is slechts toegestaan voor apart gehouden partijen EPS-bouwafval, waarvoor kan worden aangetoond dat het EPS-bouw- en sloopafval geen HBCDD bevat in concentraties gelijk aan of hoger dan 1.000 mg/kg.

Sectorplan 41 Verpakkingsmateriaal:

De minimum verwerkingsstandaard waar vanuit sectorplan 85 naar wordt verwezen betreft:

Voor recycling van EPS-verpakkingsafval geldt dat het geproduceerde recycelaat, materiaal, of voorwerp geen HBCDD mag bevatten in concentraties hoger dan 100 mg/kg, conform de bepalingen uit bijlage 1 van Verordening (EU) 2019/1021. Voor verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is vervuild of verontreinigd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof)

Kluiwers accepteert alleen EPS-verpakkingsmateriaal, dat beschouwd wordt als voldoende vrij van HBCDD om voor recycling in aanmerking te komen. Binnen de inrichting wordt dit materiaal geperst tot blokken en afgevoerd ten behoeve van hergebruik dan wel nuttige toepassing.

Kluiwers wil EPS-bouw- en sloopafval niet accepteren, vanwege de mogelijke aanwezigheid van HBCDD. Mocht in partijen bouw- en sloopafval en/of bedrijfsafval onverhoopt toch EPS worden aangetroffen, dan wordt dit afzonderlijk verzameld, en afgevoerd ter verbranding. Een en ander is vast gelegd in het AV-beleid en AO/IC van 14 september 2021.

Kluiwers voldoet hiermee aan de minimum verwerkingsstandaard voor EPS.

4 Geluid

Voor de locaties Admiraal Helfrichweg 12 (hoofdlocatie) en Admiraal Helfrichweg 9a (kantoor) blijven de voorschriften gesteld in Hoofdstuk 1.9. van de revisievergunning, van 21 april 2016, met kenmerk 2015334765, van kracht.

Voor de locatie Admiraal Blanckertweg 24-26 (nevenlocatie) zijn aanvullende voorschriften gesteld in paragraaf 1.5. gebaseerd op het Activiteitenbesluit en de Geluidnota Leiden.

5 Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

6 Andere regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

7 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.