



**Omgevingsdienst
West-Holland**

**Concept -
saneringsprogramma
wegverkeerslawai voor
het project
Restant Voorschoten**

In opdracht van: gemeente Voorschoten
Opgesteld door: Willy Hoekman, Afdeling Omgevingsmanagement
Zaaknummer : 2019-009648
Kenmerk : D2021-134164
Datum : 19 mei 2022

Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Procedure.....	5
3.	Wettelijk kader	6
4.	Beoordeling maatregelen	7
5.	Zienswijzen.....	10
6.	Conclusie	11

Bijlagen

1. Inleiding

Het beleid van de overheid is erop gericht om het ontstaan van geluidhinder zoveel mogelijk te voorkomen, maar ook om geluidhindersituaties die al langer bestaan aan te pakken. Dit laatste staat bekend als de sanering verkeerslawaaai.

Toen in de jaren 1980 de Wet geluidhinder van kracht werd, moest bij de bouw van nieuwe woningen en de aanleg van nieuwe wegen worden voldaan aan bepaalde geluidnormen. Het doel daarvan is dat nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een toename van het aantal ernstig geluidgehinderden. Voor situaties die op dat moment al een te hoge geluidbelasting ondervonden is in de Wet geluidhinder een saneringsplicht opgenomen. De sanering kan bestaan uit het treffen van maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelmaatregelen).

Voor woningen met een bouwjaar van voor 1986 die worden blootgesteld aan een verhoogde geluidbelasting vanwege wegverkeer, is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze saneringswoningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen.

Dit saneringsprogramma heeft betrekking op saneringswoningen die belast worden met het geluid van het wegverkeer op de Koningin Julianalaan, Raadhuislaan, Wijngaardenlaan en de Papelaan-West (N448).

Onderzocht is of, en zo ja welke maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting van de saneringswoningen te beperken. Deze maatregelen zijn in het saneringsprogramma opgenomen. Ook is een voorstel opgenomen aan de Staatssecretaris voor het vaststellen van de waarden voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen. Op basis van dit saneringsprogramma stelt de Staatssecretaris de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen vast en neemt een besluit over de maatregelen om de geluidbelasting, waar dit nodig is, in de woningen te beperken.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

2.Procedure

Op de voorbereiding van het saneringsprogramma is de procedure van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. van toepassing.

Het concept-saneringsprogramma ligt gedurende 6 weken ter inzage van 2 juni 2022 tot en met 13 juli 2022. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen ingediend worden. Een reactie op de zienswijzen wordt opgenomen in het saneringsprogramma.

Dit saneringsprogramma wordt, samen met het verzoek tot het vaststellen van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de betrokken woningen ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en neemt een besluit over het saneringsprogramma en stelt de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de betrokken woningen vast.

3. Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaai ondervinden.

Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidbelasting te beperken op en/of in deze woningen. Het gaat om de volgende maatregelen.

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg. Bijvoorbeeld het aanbrengen van stil asfalt, het verminderen van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid.
2. Overdrachtsmaatregelen: zoals geluidschermen.
3. Gevelmaatregelen: het aanbrengen van geluidwerende maatregelen aan de betrokken woningen.
4. Onttrekking aan de woonbestemming van een of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaai is vastgelegd in:

1. Artikel 89, 90, 98, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder.
2. Paragraaf 3.1.3. (Sanering) van het Besluit geluidhinder.
3. De Subsidieregeling sanering verkeerslawaai.
4. De Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

4. Beoordeling maatregelen

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 al een geluidsbelasting hadden van 60 dB(A) of meer als gevolg van wegverkeerslawaai en die bij het Ministerie gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. Deze woningen kunnen in aanmerking komen voor geluidreducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Voorschoten is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen. De gemeente heeft in het verleden onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister.

Voor dit saneringsprogramma is nagegaan welke woningen met een geluidbelasting vanwege het verkeer op de Koningin Julianalaan, Raadhuislaan, Wijngaardenlaan en de Papelaan-West (N448) in aanmerking kunnen komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Ter voorbereiding van dit saneringsprogramma is een akoestisch onderzoek¹ uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is te vinden in bijlage 2.

4.1 Onderzochte maatregelen

In het akoestisch onderzoek is onderzocht welke geluid reducerende bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn. Er is onderzocht wat de effecten zijn van deze maatregelen in de vorm van het aanbrengen van een stille wegdekverharding en in de vorm van het plaatsen van een geluidscherm.

- Bronmaatregel

Koningin Julianalaan

Verkeersmaatregelen en/of geluidreducerende maatregelen (stil wegdek)

De Koningin Julianalaan maakt onderdeel uit van de hoofdwegenstructuur van Voorschoten. Vanwege deze verkeersfunctie is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging van de maximumsnelheid van 50 naar 30 km/uur en/of het verkeersluw maken van de weg. Het reduceren van de maximumsnelheid en/of het verkeersluw maken van de weg stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Het wegdek van de Koningin Julianalaan bestaat op twee delen uit het stille wegdek Micropave (dunne deklaag type B), dat is aangelegd in 2010. In 2017 is op delen van de Koningin Julianalaan SMA-NL8 aangelegd. De Koningin Julianalaan is in beheer bij de gemeente Voorschoten. Binnen de komende 7 jaar zal, op basis van de huidige inzichten, geen groot onderhoud worden uitgevoerd. Het aanleggen van een geluidsarm wegdek is alleen financieel doelmatig in combinatie met groot onderhoud. Daarom de stuit de aanleg van een stil wegdek op de andere wegvakken op overwegende bezwaren van financiële aard

Raadhuislaan

Verkeersmaatregelen en/of geluidreducerende maatregelen (stil wegdek)

De Raadhuislaan heeft een gebiedsontsluitingsfunctie voor de Vlietwijk en de Krimwijk. Vanwege deze verkeersfunctie is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging

¹ De berekeningen in het onderzoek zijn gemaakt met de verkeersgegevens op basis van de Regionale verkeers- en milieukaart van Holland Rijnland. Deze is te vinden op www.odwh.nl in de zoekfunctie zoeken op: Regionale verkeers- en milieukaart Holland Rijnland.

van de maximumsnelheid van 50 naar 30 km/uur en/of het verkeersluw maken van de weg. Het reduceren van de maximumsnelheid stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Het wegdek op de Raadhuislaan bestaat uit SMA-NL8. De Raadhuislaan is in het beheer bij de gemeente Voorschoten. In 2022 is groot onderhoud gepland. In verband hiermee is onderzoek gedaan naar een stiller wegdek in de vorm van SMA-NL8G+. Door de toepassing van SMA-NL8G+ kan op de Raadhuislaan een geluidsreductie worden behaald van maximaal ca. 1,9 dB, ten opzichte van de bestaande verharding met SMA-NL8.

Wijngaardenlaan

Verkeersmaatregelen en/of geluidreducerende maatregelen (stil wegdek)

De Wijngaardenlaan maakt onderdeel uit van de hoofdwegenstructuur van Voorschoten. Vanwege deze verkeersfunctie is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging van de maximumsnelheid van 50 naar 30 km/uur en/of het verkeersluw maken van de weg. Het reduceren van de maximumsnelheid en/of het verkeersluw maken van de weg stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

In 2010 en 2013 is op de Wijngaardenlaan, tussen de Rouboslaan en de Koningin Julianalaan/Schoolstraat, het geluidreducerende wegdektype Konwé Stil (dunne deklaag type A) aangelegd. Het wegdek op de het wegvak tussen de Dobbeweg en de Rouboslaan (inclusief de rotonde) bestaat uit referentiewegdek.

De Wijngaardenlaan is in beheer bij de gemeente Voorschoten. Binnen de komende 7 jaar zal, op basis van de huidige inzichten, geen groot onderhoud worden uitgevoerd. Het aanleggen van een geluidsarm wegdek is alleen financieel doelmatig in combinatie met groot onderhoud. Om deze reden de stuit de aanleg van een stil wegdek op de andere wegvakken op overwegen

Papelaan-West (N448)

Verkeersmaatregelen en/of geluidreducerende maatregelen (stil wegdek)

De Papelaan-West (N448) maakt onderdeel uit van de hoofdwegenstructuur tussen Wassenaar en Voorschoten. Vanwege deze verkeersfuncties is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging van de maximumsnelheid van 80 naar 60 km/uur en/of het verkeersluw maken van de weg. Het reduceren van de maximumsnelheid en het verkeersluw maken van de weg stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Langs deze weg is alleen de saneringswoning Papelaan-West 113 gelegen. Het benodigde geluidreducerende wegdek voor deze woning is ca 100 m. De weg is in beheer van de provincie Zuid-Holland. De Provincie zal in het kader van beheer en onderhoud geen stil wegdek aanbrengen op een dergelijk kort wegvak. Het hele wegvak voorzien van een stiller wegdek zal op overwegende bezwaren stuiten van financiële aard.

▪ Overdrachtsmaatregel

In het akoestisch onderzoek is ook nagegaan of de geluidbelasting kan worden verminderd door het aanbrengen van een geluidscherm. Een geluidscherm voor de saneringswoningen langs de Koningin Julianalaan en Raadhuislaan is niet mogelijk vanwege ruimtegebrek in het wegprofiel.

Bij de Wijngaardenlaan is het plaatsen van afschermdende maatregelen in de vorm van geluidschermen tussen de hoofdrijbaan en de parallel rijbanen in theorie mogelijk. Geluidschermen stuiten echter op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard

Voor de woning Papelaan-West zijn afschermdende maatregelen in de vorm van een geluidscherm niet mogelijk vanwege de ontsluiting van de woning op de weg.

Gezien het hierboven staande is het plaatsen van afschermdende maatregelen niet aan de orde.

- Gevelmaatregelen

Afhankelijk van de geluidbelasting is voor een aantal woningen mogelijk nader onderzoek nodig of zij in aanmerking komen voor geluidwerende gevelmaatregelen.

Bij een saneringswoning mag het geluidniveau in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in een of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen. Het streven is om het geluidniveau in geluidgevoelige ruimten van een woning terug te brengen tot 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor deze maatregelen wordt pas vastgesteld na het uitvoeren van een gevelisolatieonderzoek.

5.Zienswijzen

PM

6. Conclusie

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een concept-saneringsprogramma wegverkeerslawaaï. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is door ons tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Gelet op de beoordeling van de maatregelen is de gemeente van oordeel dat het treffen van bronmaatregelen alleen bij de Raadhuislaan van toepassing is. Bij de overige wegen is dit vanwege financiële redenen niet van toepassing. Overdrachtsmaatregelen zijn vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige of landschappelijke redenen niet mogelijk.

Het college verzoekt de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat:

- Hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen vast te stellen. Bijlage 1 is een lijst met de saneringswoningen.
- Het 'concept saneringsprogramma wegverkeerslawaaï Restant Voorschoten' vast te stellen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten,
b.a.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

De heer J. Smits
Programmamanager Bouwen van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Overzicht saneringswoningen
2. Akoestisch onderzoek
3. Formulier UK/S
4. Beschrijving geluidisolatietraject