



**Omgevingsdienst  
West-Holland**

**Concept -  
saneringsprogramma  
wegverkeerslawaaï voor  
het project Vijf Meilaan  
en Vrijheidslaan in  
Leiden**

In opdracht van: gemeente Leiden  
Opgesteld door: Willy Hoekman, Afdeling Omgevingsmanagement  
Zaaknummer : 2018-011837  
Kenmerk : D2022-064097  
Datum : 30 juni 2022

# Inhoud

1.	Inleiding .....	4
2.	Procedure.....	5
3.	Wettelijk kader .....	6
4.	Beoordeling maatregelen .....	7
5.	Zienswijzen.....	9
6.	Conclusie .....	10
Bijlagen		

# 1. Inleiding

Het beleid van de overheid is erop gericht om het ontstaan van geluidhinder zoveel mogelijk te voorkomen, maar ook om geluidhindersituaties die al langer bestaan aan te pakken. Dit laatste staat bekend als de sanering verkeerslawaaï.

Toen in de jaren 1980 de Wet geluidhinder van kracht werd, moest bij de bouw van nieuwe woningen en de aanleg van nieuwe wegen worden voldaan aan bepaalde geluidnormen. Het doel daarvan is dat nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een toename van het aantal ernstig geluidgehinderden. Voor situaties die op dat moment al een te hoge geluidbelasting ondervonden is in de Wet geluidhinder een saneringsplicht opgenomen. De sanering kan bestaan uit het treffen van maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelmaatregelen).

Voor woningen met een bouwjaar van voor 1986 die worden blootgesteld aan een verhoogde geluidbelasting vanwege wegverkeer, is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze saneringswoningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen.

Dit saneringsprogramma heeft betrekking op saneringswoningen die belast worden met het geluid van het wegverkeer in de Vijf Meilaan en Vrijheidslaan in Leiden.

Onderzocht is of, en zo ja welke maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting van de saneringswoningen te beperken. Deze maatregelen zijn in het saneringsprogramma opgenomen. Ook is een voorstel opgenomen aan de Staatssecretaris voor het vaststellen van de waarden voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen. Op basis van dit saneringsprogramma stelt de Staatssecretaris de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen vast en neemt een besluit over de maatregelen om de geluidbelasting, waar dit nodig is, in de woningen te beperken.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

## 2.Procedure

Op de voorbereiding van het saneringsprogramma is de procedure van de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. van toepassing.

Het concept-saneringsprogramma ligt gedurende 6 weken ter inzage van 15 juli 2022 tot en met 25 augustus 2022. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen ingediend worden. Een reactie op de zienswijzen wordt opgenomen in het saneringsprogramma.

Dit saneringsprogramma wordt, samen met het verzoek tot het vaststellen van de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de betrokken woningen ingediend bij het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en neemt een besluit over het saneringsprogramma en stelt de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de betrokken woningen vast.

### 3. Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaai ondervinden.

Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidsbelasting te beperken op en/of in deze woningen. Het gaat om de volgende maatregelen.

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg. Bijvoorbeeld het aanbrengen van stil asfalt, het verminderen van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid.
2. Overdrachtsmaatregelen: zoals geluidschermen.
3. Gevelmaatregelen: het aanbrengen van geluidwerende maatregelen aan de betrokken woningen.
4. Onttrekking aan de woonbestemming van een of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaai is vastgelegd in:

1. Artikel 89, 90, 98, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder.
2. Paragraaf 3.1.3. (Sanering) van het Besluit geluidhinder.
3. De Subsidieregeling sanering verkeerslawaai.
4. De Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

## 4. Beoordeling maatregelen

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 al een geluidsbelasting hadden van 60 dB(A) of meer als gevolg van wegverkeerslawaai en die bij het Ministerie gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. Deze woningen kunnen in aanmerking komen voor geluid reducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Leiden is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen. De gemeente heeft in het verleden onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister.

Voor dit saneringsprogramma is nagegaan welke woningen met een geluidbelasting vanwege het verkeer in de Vijf Meilaan en Vrijheidslaan in aanmerking kunnen komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Ter voorbereiding van dit saneringsprogramma is een akoestisch onderzoek<sup>1</sup> uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek is te vinden in bijlage 2.

Bij het opstellen van het akoestisch onderzoek bleek dat er in het projectgebied woningen liggen die in het verleden niet zijn gemeld als saneringswoning. Deze woningen maken geen onderdeel uit van het saneringsprogramma, maar worden wel opgenomen in het onderzoek naar aanvullende gevelmaatregelen. De woningen worden daarmee op dezelfde wijze behandeld als de woningen die in het saneringsprogramma zijn opgenomen. Op bijlage 1A staat een overzicht van de niet gemelde adressen.

### 4.1 Onderzochte maatregelen

In het akoestisch onderzoek is onderzocht welke geluid reducerende bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn. Er is onderzocht wat de effecten zijn van deze maatregelen in de vorm van het aanbrengen van een stille wegdekverharding en in de vorm van het plaatsen van een geluidscherm.

#### ▪ Bronmaatregel

De Vijf Meilaan en Vrijheidslaan maken onderdeel uit van het hoofdwegennet van de gemeente Leiden. Vanwege de verkeersfunctie van de Vijf Meilaan en Vrijheidslaan is het niet mogelijk om de geluidsbelasting te reduceren door een verlaging van de maximumsnelheid van 50 naar 30 km/uur en/of het verkeersluw maken van de wegen. Het reduceren van de maximumsnelheid stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Het wegdek op de Vijf Meilaan en Vrijheidslaan bestaat ter hoogte van de woningen uit referentiewegdek (regulier asfalt zonder geluidsreductie, zoals dicht asfaltbeton en SMA-NL11B). De wegvakken zijn in beheer bij de gemeente Leiden. Door de afdeling beheer openbare ruimte van de gemeente Leiden is aangegeven dat er op dit moment geen groot onderhoud is gepland binnen de komende 7 jaar.

---

<sup>1</sup> De berekeningen in het onderzoek zijn gemaakt met de verkeersgegevens op basis van de Regionale verkeers- en milieukaart van Holland Rijnland. Deze is te vinden op [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl) in de zoekfunctie zoeken op: Regionale verkeers- en milieukaart Holland Rijnland.

- Overdrachtsmaatregel

In verband met de ontsluiting van de woningen op de wegen is het de meeste situaties niet mogelijk om ter plaatse geluidsschermen te realiseren. Op locaties waar een scherm wel kan worden gerealiseerd stuit dit op landschappelijke bezwaren, omdat het doorzicht van de weg op het omliggende landschap wordt beperkt.

- Gevelmaatregelen

Afhankelijk van de geluidbelasting is voor een aantal woningen mogelijk nader onderzoek nodig of zij in aanmerking komen voor geluidwerende gevelmaatregelen.

Bij een saneringswoning mag het geluidniveau in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in een of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen. Het streven is om het geluidniveau in geluidgevoelige ruimten van een woning terug te brengen tot 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor deze maatregelen wordt pas vastgesteld na het uitvoeren van een gevelisolatieonderzoek.



# 5.Zienswijzen

PM

## 6. Conclusie

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een concept-saneringsprogramma wegverkeerslawaaï. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is door ons tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Gelet op de beoordeling van de maatregelen is de gemeente van oordeel dat het treffen van bron- of overdrachtsmaatregelen vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële redenen niet mogelijk is.

Het college verzoekt de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat:

- Hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de saneringswoningen vast te stellen. Bijlage 1 is een lijst met de saneringswoningen.
- Het 'concept saneringsprogramma wegverkeerslawaaï Vijf Meilaan en Vrijheidslaan in Leiden' vast te stellen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

b.a.

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

De heer J. Smits  
Portefeuillemanager Bouwen van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Overzicht saneringswoningen
- 1A. Overzicht niet gemelde woningen
2. Akoestisch onderzoek
3. Formulier UK/S
4. Beschrijving geluidisolatietraject