

Convenant BOA Zuid-Hollandse omgevingsdiensten

"Samenwerkingsovereenkomst optreden op elkaars grondgebied voor BOA's domein II in dienst van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten"

Ondergetekenden,

1. Het gemeenschappelijk openbaar lichaam DCMR Milieudienst Rijnmond, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, mevrouw mr. R.M. Thé, hierna te noemen 'DCMR';
2. Het gemeenschappelijk openbaar lichaam Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, de heer mr. R. Visser, hierna te noemen 'OZHZ';
3. Het gemeenschappelijk openbaar lichaam Omgevingsdienst West-Holland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, mevrouw M. Krul-Seen, hierna te noemen 'ODWH';
4. Het gemeenschappelijk openbaar lichaam Omgevingsdienst Midden-Holland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, de heer A. Mutter, hierna te noemen 'ODMH';
5. Het gemeenschappelijk openbaar lichaam Omgevingsdienst Haaglanden, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de directeur, de heer mr. C. van der Kamp, hierna te noemen 'ODH';

Hierna gezamenlijk te noemen: **partijen**

Overwegende dat:

1. Partijen kennis hebben genomen van:
 - het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Ambtsinstructie voor politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren;
 - Bijlage K van de beleidsregels; behandeling van klachten over buitengewoon opsporingsambtenaren;
 - de wet Politiegegevens.
2. Partijen het ter borging van een adequate opsporing en handhaving noodzakelijk achten de buitengewoon opsporingsambtenaren van partijen, telkens met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden in te kunnen zetten op elkaars grondgebied, teneinde optimaal gebruik te maken van de in de regio aanwezige (BOA) opsporings- en handhavingscapaciteit.

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit convenant wordt verstaan onder:

1. Convenant: samenwerkingsconvenant, als bedoeld in paragraaf 4.2 en bijlage I van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar.
2. BOA: de buitengewoon opsporingsambtenaar in Domein II, Milieu Welzijn en Infrastructuur, als bedoeld in artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering, in dienst van partijen, voor zover de handhaving van de wetgeving binnen de reikwijdte van de aan hem verstrekte opsporingsbevoegdheid en zijn functieomschrijving valt.
3. Toezichthouder: de toezichthouder in domein II, Milieu, Welzijn en Infrastructuur, als bedoeld in artikel 36 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, te weten de hoofdofficier van justitie van het Functioneel Parket.
4. Direct toezichthouder: de korpschef (als bedoeld in artikel 36 Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar).
5. Inlenend bestuursorgaan: de omgevingsdienst die één of meerdere BOA's inleent van een andere omgevingsdienst.
6. Uitlenend bestuursorgaan: de omgevingsdienst die één of meerder BOA's uitleent aan een andere omgevingsdienst.
7. Deelnemende partijen: partijen die het convenant hebben ondertekend (m.u.v. de toezichthouder en de direct toezichthouders).
8. Werkgever: privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersoon waarmee de BOA een arbeidsovereenkomst heeft afgesloten.
9. Werkgebied: de werkgebieden van de partijen. De betreffende gebieden zijn ingekleurd op een situatietekening die als bijlage 1 aan dit convenant is toegevoegd.
10. Bevoegde gezagen: de binnen de werkgebieden gelegen gemeenten en de provincie Zuid-Holland.
11. Opsporingsproduct: Uitgebreid proces-verbaal, proces-verbaal van bevindingen, Snelle Afhandeling Milieudelict (SAM-proces-verbaal), aanvullend proces-verbaal en bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m).

Artikel 2 Uitoefening opsporingsbevoegdheid

1. De BOA is gerechtigd om zijn opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden conform de taakstelling van zijn eigen werkgever uit te oefenen in het werkgebied van alle partijen.
2. De BOA is in de werkgebieden bevoegd tot het uitreiken van de bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m) als uitvloeisel van de bevoegdheid van de directeuren tot het uitvaardigen van de BSB-m, overeenkomstig het gestelde in de Richtlijn Bestuurlijke Strafbeschikking Milieu- en keurfeiten.
3. De BOA hanteert bij de uitoefening van zijn opsporingstaak aan het stuur- en weegkader dat op basis van de geldende handavingsstrategie binnen de verschillende werkgebieden wordt gehanteerd.
4. De BOA legt de resultaten van zijn werk zo spoedig mogelijk vast in een opsporingsproduct en draagt zorg voor vastlegging in het BOA-registratiesysteem (BRS), het registratiesysteem van het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) of in een door zijn werkgever beschikbaar gesteld registratiesysteem.
5. De BOA oefent zijn opsporingsbevoegdheid in beginsel niet uit in een ander gebied dan zijn werkgebieden tenzij sprake is van:
 - a. Samenwerkingsverbanden of opsporingsonderzoeken waarbij BOA's gezamenlijk in elkaars werkgebied toezicht uitoefenen en handhavend optreden;
 - b. Gezamenlijke (handavings-)acties en –projecten die voortvloeien uit een door partijen afgesproken handavingsprogramma;
 - c. Noodsituaties, grootschalige incidenten of complexe opsporingsonderzoeken in een ander werkgebied waarbij specifieke capaciteit of expertise gewenst is;
 - d. Gezamenlijke (handavings-)acties en –projecten of complexe opsporingsonderzoeken onder operationele aansturing van de politie.

Artikel 3 Politiebevoegdheden en geweldmiddelen

1. De BOA die optreedt in het werkgebied van een van de partijen en aan wie de bevoegdheid als bedoeld in artikel 7, eerste, derde of vierde lid van de Politiewet 2012 is toegekend, of aan wie geweldsmiddelen ter beschikking zijn gesteld, oefent die bevoegdheid uit en draagt de geweldsmiddelen in zijn totale opsporingsgebied.
2. Als de BOA, die bevoegd is tot de uitoefening van de politiebevoegdheden, bedoeld in het eerste, derde en/of vierde lid van artikel 7 van de Politiewet 2012, gebruik maakt van deze politiebevoegdheden dient hij dit onverwijld te melden aan de politiefchef van de politie-eenheid Rotterdam, de politiefchef van de politie-eenheid Den Haag (in de praktijk: de operationeel dienstdoende politiefchef) en de direct toezichthouders van de betreffende politie-eenheid. De geweldsmelding bevat onder meer de feiten en omstandigheden dienaangaande, alsmede de gevolgen hiervan. De melding van de veiligheidsfouillering, zoals bedoeld in artikel 7, derde lid, van de Politiewet 2012, bevat onder meer de redenen die tot dit onderzoek hebben geleid.

Artikel 4 Financiën en aansprakelijkheid

Afspraken over financiën (urenverantwoording) en aansprakelijkheid met betrekking tot geleverde inzet tussen de partijen vallen buiten de reikwijdte van deze samenwerkingsovereenkomst en worden indien nodig apart tussen partijen geregeld.

Artikel 5 Samenwerking, verantwoordelijkheid en evaluatie

1. De BOA van een van de partijen is primair werkzaam binnen de geografische begrenzingen en het inhoudelijke werkterrein van het gebied van de werkgever, zoals die zijn aangegeven op de akte van beëdiging en wordt daarnaast, in het kader van de in dit convenant beoogde samenwerking, ingezet voor andere taken voor zover deze passen binnen de aanwijzing als BOA domein II.
2. Partijen blijven zelf verantwoordelijk voor de eigen BOA en zien erop toe dat de BOA zijn werk bevoegd uitvoert, in overeenstemming met de daarvoor geldende instructie als bedoeld in hoofdstuk 5 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, ook als de BOA taken uitvoert op het gebied van de andere partij.
3. Partijen informeren de BOA over de lokaal geldende wetgeving, reglementen en voorschriften in het werkgebied van die deelnemende partij.
4. Conform artikel 41, eerste lid van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar verschaft de werkgever de toezichthouder en de direct toezichthouder alle door hen gewenste informatie met betrekking tot de bij die werkgever in dienst zijnde buitengewoon opsporingsambtenaren.
5. De strategische en normale operationele aansturing op de dagelijkse uitvoering van de BOA-taak vindt plaats door de werkgever van de BOA. Indien een BOA werkzaam is in het werkgebied anders dan zijn eigen werkgebied dan wordt de BOA operationeel aangestuurd door het dan gebiedsverantwoordelijke bestuursorgaan.
6. Inzet in een ander werkgebied kan pas plaatsvinden nadat daarover overeenstemming is bereikt tussen betrokken partijen.
7. De werkgever van de BOA legt desgewenst verantwoording af van de inzet van (extra) BOA-capaciteit binnen haar werkgebied aan de toezichthouder en direct toezichthouder.
8. Er dient goede samenwerking te zijn met de plaatselijke politie alsmede met het Functioneel Parket. Om deze samenwerking te bevorderen, is er op zaakniveau sprake van afstemmingsmomenten (zaakoverleg).
9. Samenwerking tussen partijen met als gevolg inzet van BOA's wordt geregistreerd in een handavingskalender (model: bijgevoegd Excell-bestand).
10. De samenwerkingsovereenkomst wordt jaarlijks geëvalueerd. Deze evaluatie wordt ieder kalenderjaar, uiterlijk voor 1 april, schriftelijk opgesteld ten behoeve van toezichthouder en de direct toezichthouders en als zodanig in een evaluatieoverleg besproken.

Artikel 6 Kwaliteit

1. De werkgever van de BOA is verantwoordelijk voor, en borgt de kwaliteit en de geldigheid van de opsporingsbevoegdheid, opleidingen, trainingen, vaardigheden van de onder hen vallende buitengewoon opsporingsambtenaren, voor zover die noodzakelijk zijn voor het goed functioneren van de buitengewoon opsporingsambtenaar tijdens diens feitelijke werkzaamheden of in de uitoefening van diens werkzaamheden.
2. De werkgever van de BOA is verantwoordelijk voor, en bewaakt de kwaliteit van de opsporingsproducten van de BOA die in het kader van deze overeenkomst in dat werkgebied zijn feitelijke werkzaamheden verricht. Partijen spreken de intentie uit om te komen tot het ontwikkelen van kwalitatief hoogwaardige en eenduidige opsporingsproducten volgens vaste formats.

Artikel 7 Functie-uitoefening

1. De BOA wendt geen bevoegdheden aan die buiten de aan zijn functieomschrijving gerelateerde taken vallen. Daarbij is de functieomschrijving van de werkgever, waaraan de buitengewoon opsporingsambtenaar zijn bevoegdheid ontleent (akte van opsporingsbevoegdheid), bepalend.
2. De toezichthouder en direct toezichthouder zijn conform het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar bevoegd tot het geven van aanwijzingen aan de bestuursorganen en de buitengewoon opsporingsambtenaren.

Artikel 8 Werkgever van de BOA

1. Indien een klacht wordt ingediend over een gedraging van de BOA, wordt deze klacht ingevolge de "Circulaire behandeling van klachten over buitengewoon opsporingsambtenaren" opgevat als een gedraging van het bestuursorgaan waaronder de BOA opereert. De klacht wordt daarom door het inlenende bestuursorgaan behandeld. Het uitlenende bestuursorgaan zal van het verloop van de klachtenprocedure door het inlenende bestuursorgaan in kennis worden gesteld. Eventuele rechtspositionele maatregelen naar aanleiding van een klacht tegen de BOA worden genomen door de uitlenende omgevingsdienst.
2. Indien de klacht tegen de BOA betrekking heeft op de uitoefening van de bevoegdheden als BOA, zendt het inlenende bestuursorgaan, overeenkomstig het gestelde in artikel 42 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, terstond een afschrift van de klacht aan de direct toezichthouder en de toezichthouder. Tevens stelt het inlenende bestuursorgaan het uitlenende bestuursorgaan daarvan in kennis. Bij de uitoefening van bevoegdheden als BOA gaat het om de uitoefening van bevoegdheden in het kader van de opsporing van strafbare feiten. Het inlenende bestuursorgaan neemt bij de afhandeling van de klacht het oordeel van de toezichthouder over de rechtmatigheid en behoorlijkheid in acht. Zij stelt de toezichthouder in de gelegenheid tot het geven van een oordeel door voorafgaand aan de definitieve afhandeling een afschrift van het klachtdossier ter beschikking te stellen. Van de klachtafdoening stelt het inlenende bestuursorgaan zowel de toezichthouder als de direct toezichthouder en het uitlenende bestuursorgaan schriftelijk in kennis, waarbij, indien van toepassing, is opgenomen welke maatregelen ter verbetering zijn genomen om herhaling van de klacht te voorkomen (leren en verbeteren). Eventuele rechtspositionele maatregelen naar aanleiding van een klacht tegen de BOA worden genomen door de uitlenende omgevingsdienst.

Artikel 9 Geldigheidsduur, beëindiging overeenkomst en evaluatie

1. Deze overeenkomst wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en kan door de betrokken partijen elk moment opgezegd worden. De opzegging dient schriftelijk te geschieden bij alle partijen en de direct toezichthouder.

2. Bepalingen die naar hun aard, ook na het vervallen van dit convenant, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van klachtbehandeling, blijven ook na het eventueel vervallen van het convenant van kracht voor zo lang als nodig is voor de afdoening.
3. In het eerste kwartaal voor ieder kalenderjaar wordt het convenant geëvalueerd.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Dit convenant treedt in werking met ingang van de datum dat deze door de toezichthouder en de direct toezichthouder alsmede door partijen is ondertekend en gedagtekend. De werking van de ondertekende overeenkomst beperkt zich tot de partijen die deze overeenkomst hebben getekend.

Artikel 11 Slotbepaling

Dit convenant kan worden aangehaald als 'Het convenant BOA Zuid-Hollandse omgevingsdiensten'.

Partij 1

Directeur van de DCMR Milieudienst Rijnmond
Mevrouw mr. R.M. Thé

Handtekening:

Datum: 24.11.2023

Partij 2

Directeur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid
De Heer mr. R. Visser

Handtekening:

Datum: 24.11.2023

Partij 3

Directeur van de Omgevingsdienst West-Holland
Mevrouw M.E. Krul-Scen

Handtekening:

Datum: 24.11.2023

Partij 4

Directeur van de Omgevingsdienst Midden-Holland
De Heer A. Mutter

Handtekening:

Datum: 24.11.2023

Partij 5

Directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden
de Heer mr. C. van der Kamp

Handtekening:

Datum: 23.11.2023

Voor gezien en akkoord:

De Hoofdofficier van Justitie bij het Functioneel parket Amsterdam (toezichthouder),

Datum:

mr. M. Zwinkels

De Korpschef van Politie

Namens deze de politiefchef van de eenheid Rotterdam (direct toezichthouder),

Namens deze,

Datum: 02 januari 2024


S.A. Buijnsters

De Korpschef van Politie.

Namens deze de politiefchef van de eenheid Den Haag (direct toezichthouder),

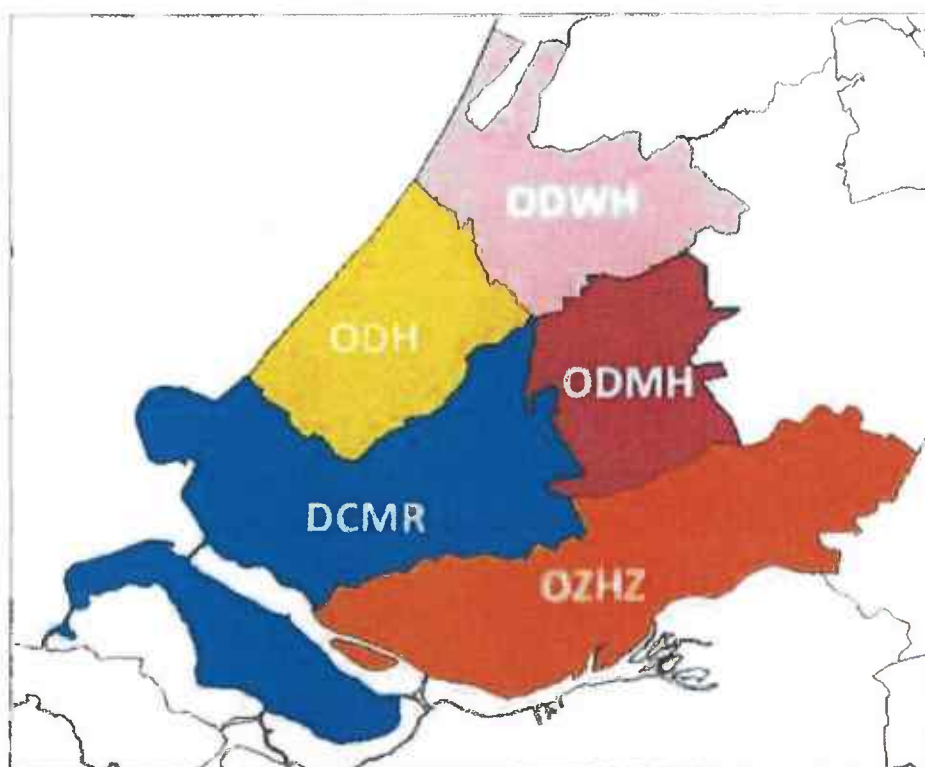
Namens deze,

Datum: 24 december 2023

R. Meulmeester
Regionale Coördinatie Taken
Eenheid Den Haag



Bijlage 1 – Overzichtstekening werkgebieden Zuid-Hollandse omgevingsdiensten



Binnen de werkgebieden zijn enkele specifieke taken geconcentreerd (bij één omgevingsdienst) ondergebracht. Hieraan liggen aparte samenwerkingsconvenanten ten grondslag waarbij het werken in elkaar werkgebieden is geborgd.