



ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 2 november 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van A.J. Jongeneel en Zonen Transport B.V. De aanvraag betreft het wijzigen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag heeft betrekking op Voorschoterweg 52 in Valkenburg en is geregistreerd onder zaaknummer 257674.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan A.J. Jongeneel en Zonen Transport B.V.:

- een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en 3° (het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het wijzigen van de inrichting;
- voorschrift 1.6.2 van de revisievergunning van 3 september 2020 met kenmerk D2020-116467 in te trekken;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden. Deze staan in de paragraaf 'Voorschriften' van dit besluit.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk,

[Redacted signature]

Afdelingshoofd Bedrijfsvoering van de Omgevingsdienst West-Holland

Zienswijze

Bent u het niet eens met ons voornemen? Dan kunt u een zienswijze indienen. Dat doet u binnen zes weken na de dag van de verzending van dit ontwerpbesluit. Wij verzoeken u het zaaknummer hierbij te vermelden. U kunt uw zienswijze versturen op de volgende wijzen:

- per post naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk – per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden; of
- digitaal via www.odwh.nl. U klikt op ‘Snel regelen’. Dan klikt u op ‘Bezwaar maken’. U klikt vervolgens op het formulier, dat u kunt invullen. Vul dit formulier volledig in en upload uw handtekening en eventueel een machtiging, als u namens iemand anders bezwaar maakt.

Persoonlijke e-mailadressen van medewerkers staan niet open voor het ontvangen en in behandeling nemen van bezwaarschriften.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1.1	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	4
1.2	REGISTRATIE.....	5
1.3	EXTERNE VEILIGHEID	6

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.3.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.4.	VERGUNNINGPLICHT	7
1.5.	BEVOEGD GEZAG	8
1.6.	PROCEDURE	8
1.7.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	8
1.8.	WET NATUURBESCHERMING	8
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1.	INLEIDING	9
2.2.	TOETSING VERANDEREN.....	9
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	9
3.	AFVALSTOFFEN	11
3.1.	ACCEPTATIE EN VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	11
3.2.	TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN.....	11
3.3.	A&V-BELEID EN AO/IC.....	13
3.4.	REGISTRATIE	16
3.5.	CONCLUSIE	16
4.	EXTERNE VEILIGHEID	16
4.1.	VULLEN VAN GASFLESSEN	16
4.2.	OPSLAG VAN DROOGIJS.....	17
4.3.	HERINDELING VAN HET BUITENTERREIN	17
4.4.	CONCLUSIE	18
5.	CONCLUSIE	18

VOORSCHRIFTEN

1.1 Acceptatie van afvalstoffen

- 1.1.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd. Er mogen op enig moment binnen de inrichting niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 30 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag op enig moment	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Gasflessen en overige drukhouders	16 05 04, 16 05 05	15 ton	125
Brandblussers	16 05 04, 16 05 05	15 ton	15
Halonblussers	16 05 04, 16 05 05	10 stuks	Hoeveelheid is inbegrepen bij hoeveelheid te accepteren brandblussers

- 1.1.2 Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en/of de AO/IC moet met de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld. Deze moeten binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:
- A&V-beleid:
 - de evaluatie.
- 1.1.3 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 1.1.4 Het A&V-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.1.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

1.2 Registratie

- 1.2.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;

- f. de euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.2.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.2.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 1.2.4 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 1.2.5 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

1.3 Verwerking

- 1.3.1 Blussers die een ander blusmiddel dan koolzuur bevatten worden op geen enkele manier verwerkt binnen de inrichting.

1.4 Externe veiligheid

- 1.4.1 Tussen het vulstation voor gasflessen en de rioolopening binnen vijf meter van het vulstation is een brandmuur aanwezig.
- 1.4.2 De brandmuur moet voldoen aan paragraaf 4.2.6 van PGS 19: 2013.
- 1.4.3 Indien lekkage van propaan vanuit het vulstation heeft plaatsgevonden doet vergunninghouder terstond het volgende:
 - de oorzaak van de lekkage wordt opgespoord en weggenomen;

- ontsnapt propaan wordt opgeruimd, in het bijzonder propaan dat in de rioolpijp terecht is gekomen.
- 1.4.4 De locaties van de opslag van 23.568 kg propaan en 176 kg Acetyleen komen overeen met de bij dit besluit behorende bedrijfsplattegrond, met kenmerk A5832/MBO.
- 1.4.5 De totale waterinhoud van opgeslagen propaangasflessen in de open opslagvoorziening voor drukhouders propaan gelegen naast het gebouw waarin de wasstraat en de droogijs opslag zijn gelegen, mag ten hoogste 2499 liter waterinhoud bedragen.

OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 2 november 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van A.J. Jongeneel en Zonen Transport B.V. Het betreft het wijzigen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aanvraag heeft betrekking op Voorschoterweg 52 in Valkenburg en is geregistreerd onder zaaknummer 257674.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6827659;
- AV-AOIC V2.0;
- Inrichting tekening, Projectnummer A5832/MBO;
- Toelichting bij de aanvraag, kenmerk A5832/MBO d.d. 29 april 2025;
- Aeriusberekening projectcode 2025.058 d.d. 17 april 2025.

De aanvraag om wijzigingsvergunning omvat de volgende zaken:

- inname van lege drukhouders (gasflessen, brandblussers) als afvalstof en pletten van deze drukhouders in een metaalpers;
- opslag van zand en grond;
- verplaatsen van het vulstation voor gasflessen;
- herverdeling van opslaglocaties voor drukhouders binnen het open bedrijfsterrein;
- opdelen van de wasstraat waarbij een deel wordt ingericht voor de opslag van droogijs.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning milieu	3-9-2020	D2020-116467	een transportbedrijf gericht op het vervoer van en handel in diverse soorten gassen

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel B en onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
B.1a	Inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is
1.1b	Inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW
2.1a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand
13.1a	Inrichtingen voor het vervaardigen, onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen, verhandelen, verhuren of proefdraaien van motorvoertuigen
28.1	Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen en het overslaan en verwerken van afvalstoffen

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis openbare kennisgeving van de aanvraag gedaan.

1.7. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de Veiligheidsregio Hollands Midden gezonden.

Zij hebben vervolgens op 15 oktober 2025 het volgende advies uitgebracht:

Het voorgestelde idee om een betonnen brandmuur te plaatsen tussen de beide putdeksels van de olie/waterscheider als gelijkwaardige maatregel voor de vaste afstandseis uit tabel 3 lijkt ons in principe een goede oplossing, echter is hier een wat specifiekere uitwerking nodig. Wat gaan de afmetingen en andere specificaties van deze brandmuur worden, en zijn deze proportioneel (in relatie) tot het realistische risicoscenario dat er iets fout gaat tijdens het vullen waardoor er een propaanlek ontstaat (hoeveel propaan kan er maximaal vrijkomen).

Wij bespreken dit advies in paragraaf 5.1.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om

vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is vooraf geen vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. Op basis van de bijgeleverde Aeries-berekeningen is echter bepaald dat deze niet noodzakelijk is.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De aanvraag omvat de volgende activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- opslag van zand en grond.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Gasflessen worden niet gevuld vanuit een gasfles van maximaal 150 liter. Paragraaf 3.4.8 van het Activiteitenbesluit is daarom niet van toepassing.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- PGS 15: 2016. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid.
- PGS 16. LPG: Afleverinstallaties, vulinstallaties en skid-installaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- LAP 3 sectorplan B.5 Opslaan en overslaan
- LAP 3 sectorplan 44 Gasflessen en overige drukhouders
- LAP 3 sectorplan 45 Brandblussers

3.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Acceptatie en verwerking van afvalstoffen

4.1.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- a. voorbereiding voor hergebruik;
- b. recycling;
- c. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- d. veilige verwijdering.

In deel E bij het LAP is per specifieke afvalstroom vastgelegd van de minimumstandaard is voor die afvalstroom. Voor afvalstromen waarvoor geen specifiek beleid in deel E bij het plan is opgenomen geldt het algemeen beleid uit het LAP.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

4.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

4.2.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen:

- Lege gasflessen; euralcode 16 05 04, 16 05 05;
- Brandblussers; euralcode 16 05 04, 16 05 05;

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

4.2.2. Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

De vergunninghouder heeft gevraagd om de volgende afvalstoffen over te slaan:

- Lege gasflessen; euralcode 16 05 04, 16 05 05;
- Brandblussers; euralcode 16 05 04, 16 05 05;

Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats zonder uitgebreide acceptie-/registratieprocedure. Aan de poort van de inrichting worden geen afvalstoffen van derden geaccepteerd. Aan de verblijfsduur van afvalstoffen die voor overslag worden ingenomen wordt geen maximum gesteld omdat de opslag van de betrokken afvalstoffen ook wordt vergund.

4.2.3. Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- Sectorplan 44; Gasflessen en overige drukhouders;
- Sectorplan 45; Brandblussers

In de aanvraag is voor gasflessen en drukhouders de volgende verwerkingsmethode beschreven:

- aflaten van de inhoud van drukhouders bestemd voor stikstof, argon, helium, perslucht en koolzuurgas in de atmosfeer;
- pletten.

Het beleid voor gasflessen en overige drukhouders is neergelegd in sectorplan 44 en is gericht op recycling van metalen en aflaten van gassen in de atmosfeer. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen.

De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

In de aanvraag is voor brandblussers de volgende verwerkingsmethode beschreven.

- 1 tijdelijke opslag zonder bewerking
- 2 in de toekomst mogelijk pletten van koolzuurblussers
- 3 afgifte aan erkende verwerker

Het beleid voor brandblussers is neergelegd in sectorplan 45. De daarin opgenomen minimumstandaard omvat leeghalen van de brandblusser en vervolgens:

- a verwerken van het blusmiddel conform het bepaalde onder b;
- b recycling van de lege brandblusser, eventueel voorafgegaan door reinigen indien het blusmiddel gevaarlijk afval betreft

De in de aanvraag beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Opgemerkt wordt dat brandblussers zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten, in het bijzonder PFAS en halon. Het verwerken van blussers met een ander blusmiddel dan koolzuur is niet aangevraagd en derhalve niet toegestaan. Hiertoe is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

De verspreiding van ZZS is hiermee in voldoende mate tegengegaan.

4.3. A&V-beleid en AO/IC

De bepalingen voor het A&V-beleid en de AO/IC zijn van toepassing op vergunningplichtige bedrijven die afvalstoffen op- en overslaan en vallen onder de categorie 28.4 en 28.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De aanvrager valt onder categorie 28.4 b 1°.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst. Deze elementen zijn neergelegd in sectorplan D.3 van LAP 3: 'Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle'.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen. Gelet op hetgeen wij onder paragraaf 3.2.3 hebben overwogen is deze bepaling hier niet van toepassing.

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid moet blijkens paragraaf D.3.2.2 minimaal de volgende onderdelen bevatten:

- een omschrijving van alle verwerkingsroutes op de locatie;
De verwerking door middel van pletten en aflaten van de inhoud van gasflessen in de atmosfeer is voldoende beschreven.
- een overzicht van de te accepteren afvalstoffen (indien van toepassing) per verwerkingsroute. Daarbij moeten worden beschreven de benaming of omschrijving van de afvalstof, de Euralcode en welke menghandelings plaatsvinden;
Aard en euralcode van de te accepteren afvalstoffen zijn voldoende duidelijk beschreven.
- een overzicht van voorstelbare verontreinigingen in afvalstoffen die de verwerking kunnen verstoren. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd;
Aan dit aspect behoeft, gelet op de aard van de aangevraagde afvalstoffen, geen aandacht te worden besteed.
- een overzicht van voorstelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd;
In het A&V beleid en AO/IC wordt alleen halon als potentieel aanwezige ZZS in de te accepteren afvalstoffen genoemd. De beschreven procedure voor herkenning van drukhouders die mogelijk ZZS kunnen bevatten is voldoende. Voor PFAS houdende blusmiddelen geldt dezelfde restrictie namelijk dat zij op geen enkele wijze mogen worden bewerkt of verwerkt.
- de vooracceptatieprocedure. Dit betreft een procedure voorafgaand aan de werkelijke afgifte of inname van afvalstoffen, waarin aanbieder en verwerker overleg hebben over de aard en samenstelling van de afvalstoffen, verwerking, kosten, momenten van monsterneming, enz.
Vooracceptatie is geen onderdeel van de aangevraagde activiteiten.
- de acceptatieprocedure. Dit betreft de procedure rondom de fysieke overdacht van afvalstoffen van de ontdoener naar de ontvangende locatie. Daarnaast moet de acceptatieprocedure beschreven worden voor de situatie waarin geen vooracceptatie heeft plaatsgevonden;
De procedure rond acceptatie van drukhouders in de afvalfase is voldoende beschreven.
- de monsterneming- en analyseprocedures tijdens de vooracceptatieprocedure en Acceptatieprocedure.
Monsterneming is alleen zinvol indien verwerken van blussers met andere inhoud dan koolzuur is vergund. Aangezien dit niet het geval is behoeft dit aspect niet in het A&V beleid te worden behandeld.

- een overzicht van risicogestuurde procedures in het vooracceptatie- en acceptatieproces. Een afdoende risico analyse is onderdeel van het A&V beleid.
- de wijze waarop en welke informatie uit het (voor)acceptatieproces worden vastgelegd
Dit aspect is voldoende beschreven onder het acceptatieproces
- per verwerkingsroute een beschrijving van wat er met de afvalstoffen, reststoffen of producten gebeurt, zowel intern als extern. Indien controles en analyses plaatsvinden moet dit beschreven worden;
De enige verwerkingsroute is pletten van gasflessen. Dit leidt alleen tot ruimtebesparing en heeft geen aspecten die in het A&V-beleid moeten worden beschreven.
- de wijze van evaluatie van het A&V-beleid;
Dit aspect moet nader worden uitgewerkt. Het betreft geen tekortkoming op grond waarvan het A&V-beleid moet worden afgekeurd. Wij verbinden een voorschrift hierover aan de vergunning.
- wie verantwoordelijk is voor het vaststellen en wijzigen van de procedures rond de (voor)acceptatie van afvalstoffen; wie verantwoordelijk is dat afwijkende situaties, die zich voordoen met betrekking tot acceptatie of verwerking van afvalstoffen, worden opgelost binnen het kader van de geldende vergunningvoorschriften en geldende wet- en regelgeving.
De taken en verantwoordelijkheden zijn beschreven in bijlage 2 van het A&V-beleid.

Het AO/IC beleid moet minimaal onderstaande elementen bevatten:

- een risicoanalyse van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen gericht op milieuhygiënische en informatie technische risico's;
- een beoordeling van de kritieke momenten in het acceptatie- en verwerkingsproces;

Bijlage 3 van het AO/IC bevat de voorgeschreven risicoanalyse. Hierin komen kritieke momenten in het acceptatieproces voldoende aan de orde.

- een beschrijving van de meet- en registratiepunten ten behoeve van de procesbeheersing en transparantie van het proces;
Deze aspecten worden in voldoende mate beschreven in paragraaf 5.1 van het A&V-beleid.
- de wijze van monitoring en welke stromenbalansen worden gemaakt;
De omvang en samenstelling van de ingenomen afvalstoffen maken een stromenbalans onnodig. Monitoring is beschreven in paragraaf 9.2.
- een beschrijving van de administratieve organisatie (stoffen-, proces en financiële administratie en de relatie daartussen);
- interne controle maatregelen (preventief en repressief)
Deze aspecten zijn voldoende beschreven in bijlage 2.

Conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en AO/IC wordt goedgekeurd. Waar aanvulling nodig is, is een voorschrift aan deze beschikking verbonden.

4.4. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

4.5. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Er bestaat geen reden de vergunning op deze gronden te weigeren.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1. Vullen van gasflessen

Binnen de inrichting worden in een vulstation van type II propaanflessen gevuld. Voor vulstations geldt dat deze moeten voldoen aan PGS 19:2021 versie 1.0 (september 2021) en voor met name veiligheids-maatregelen, zoals interne afstanden, en maatregelen met betrekking tot de bedrijfsvoering van vulinstallaties aan hoofdstuk 8 van PGS 16:20221 versie 1.0 (augustus 2021).

In tabel 3 van PGS 16, van toepassing op grond van maatregel M194, is aangegeven dat de afstand tussen een vulstation en een rioolput ten minste 5 meter moet zijn. De aanvraag omvat een vulstation op een afstand van minder dan 5 meter van een rioolput.

Propaangas is zwaarder dan lucht en zal zich dus bij lekkage via een put ophopen in de riolering (besloten ruimte). Dit geeft een risico op explosie en ontbranding. De betrokken rioolput is in dit geval de toegang tot de olie/waterscheider (OBAS).

Uit de toelichting op tabel 3 in PGS 16 blijkt dat de daarin opgenomen minimum afstanden in de eerste plaats dienen om een veilige afstand tussen open vuur en een vulstation te creëren. De aanwezigheid van een rioolput betekent echter primair een risico op het verzamelen van gelekt gas in de put en niet allereerst een ontstekingsbron voor het gasvulstation. Daarom beschouwen wij de betrokken rioolput als een risicobron voor ontbranding en explosie identiek aan het vulstation zelf. Daarbij nemen wij mede in overweging dat de hoeveelheid gas die zich in de put kan verzamelen, wordt beperkt doordat zich hierin een waterslot bevindt. Propaangas is niet oplosbaar in water en blijft dus boven het waterslot.

Elke risicobron dient door middel van het aanhouden van een minimumafstand te worden beschermd tegen brandoverslag. Er wordt niet voldaan aan de minimum aan te houden afstand van 5 meter tussen een vulstation en een rioolput. Om toch te komen tot een veilige situatie zal tussen de beide putdeksels van de olie/waterscheider en het vulstation als gelijkwaardige maatregel een betonnen brandmuur worden geplaatst.

Uit het advies van de VRHM van 15 oktober 2025 blijkt dat men deze voorziening voldoende acht, mits duidelijker wordt aan welke specificaties de muur moet voldoen. Wij zijn van mening dat deze specificaties gevonden kunnen worden in de richtlijn PGS 19: 2013 en hebben de eis dat de brandmuur hieraan voldoet, aan de beschikking verbonden.

Omdat deze maatregel niet betekent dat lekkage en het ontstaan van een tweede ontstekingsbron binnen de inrichting moet worden tegengegaan dient elke lekkage op zo kort mogelijke termijn te worden gedicht en de gevolgen daarvan dienen ongedaan te worden gemaakt. Hiertoe worden voorschriften aan deze beschikking verbonden.

Op grond van hoofdstuk 17 van de Wm dient degene die de inrichting drijft van een lekkage onverwijld melding te doen aan het bevoegd gezag als zijnde een ongewoon voorval dat nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Wij wijzen de aanvrager op het feit dat hij zelf dient na te gaan of voor de brandmuur een bouwvergunning nodig is.

De afstand tussen het vulstation en het kantoor bedraagt 6 meter. Daarmee wordt voldaan aan de minimumeis uit afbeelding 1, behorend bij tabel 3 en maatregel M194 van PGS 16.

5.2. Opslag van droogijs

Droogijs is tot vaste vorm afgekoelde kooldioxide. Het wordt ook in vaste vorm bewaard en is als zodanig te beschouwen als opslag van gas, zij het in vaste vorm. Strikt genomen moeten voor opslag van droogijs dezelfde veiligheidsmaatregelen worden getroffen als voor opslag van andere gassen in verpakking (drukhouder). Droogijs wordt echter niet in een drukhouder bewaard.

De aanvraag omvat opslag van droogijs op minder dan 5 meter van een gebouw met een brandwerendheid van 30 minuten.

Kooldioxide in bevroren vorm is niet reactief maar in geval van brand zal snelle verdamping van het gas optreden. Gasvormig kooldioxide is als blusmiddel in de handel. Het vrijkomen hiervan zal dus eerder een branddempende dan een brandbevorderende werking hebben. Daarom stemmen wij in met de aanvraag om het droogijs op te slaan op 3 meter afstand van een gebouw met een brandwerendheid van 30 minuten.

5.3. Herindeling van het buitenterrein

Bij de aanvraag is een plattegrondtekening gevoegd. Hieruit maken wij op dat de nieuwe indeling op de volgende onderdelen wijzigt:

- de wasstraat wordt verdeeld en in een deel wordt een opslagplaats voor droogijs gerealiseerd;
- de opslag van industriële gassen tegen de wasstraat wordt vervangen door een opslag van drukhouders propaan.

Wij wijzen erop dat de vigerende vergunning voorschrijft dat de opslag van gasflessen moet voldoen aan hoofdstuk 6 van PGS 15: 2016. De betrokken opslagvoorziening voor drukhouders propaan betreft een opslagrek in de open lucht en is aldus te beschouwen als een open opslagvoorziening als bedoeld in voorschrift 6.2.6 van PGS 15: 2016.

Voor de aan te houden interne afstanden vanaf de opslagvoorziening voor drukhouders propaan tot aan bouwwerken of brandbare objecten geldt het volgende:

- Het gebouw waarin de wasstraat en de droogijsopslag zijn gelegen heeft een WBDBO van 30 minuten. Conform tabel 6.1 van PGS 15 bedraagt de aan te houden afstand dan 5 meter als de totale waterinhoud van de gasflessen meer dan 2500 liter bedraagt.
- Het vulstation kan beschouwd worden als een brandbaar object en heeft een brandwerendheid van 0 meter. Conform tabel 6 van PGS 15 bedraagt de aan te houden afstand 10 meter als de totale waterinhoud van de gasflessen meer dan 2500 liter bedraagt. De aangevraagde situatie bevindt zich op 5 meter van de gasflessenopslag. Daarom mag de betrokken gasflessenopslag de 2500 liter in geen geval overschrijden. Hiertoe is een voorschrift aan dit besluit verbonden.

In voorschrift 1.6.2 van de revisievergunning van 3 september 2020 zijn de locaties waar gevaarlijke stoffen aanwezig mogen zijn, gekoppeld aan figuur 1 van de QRA van 31 maart 2020. Nu de locaties van de opslag van 176 kg acetyleen in gasflessen en de opslag van 23.568 kg propaan in gasflessen (deels) wijzigen is dit voorschrift niet meer in overeenstemming met de actuele situatie. Wij trekken voorschrift 1.6.2 van de revisievergunning van 3 september 2020 daarom in en vervangen het door het aan dit besluit verbonden voorschrift 1.4.4.

5.4. Conclusie

De inrichting voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, aan BBT voor externe veiligheid. Er bestaat geen reden de vergunning op deze gronden te weigeren.

6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Aan deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften verbonden.

Wij wijzen op het feit dat het verlenen van deze vergunning niet uitsluit dat aan andere wetten en regels moet worden voldaan waarover op basis van deze aanvraag geen beslissing mag worden genomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Eural-code	Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Europese Commissie één lijst met afvalstoffen aangenomen: de Europese afvalstoffenlijst (EURAL). Deze bevat circa 840 verschillende afvalstoffen, deels gerangschikt naar herkomst, namelijk de bedrijfstak of bedrijfsactiviteit waarbij de afvalstof vrijkomt of naar soort van afvalstof. Elke afvalstof is voorzien van een zes-cijferige code.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, tijdelijk opslaan, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Externe Veiligheid	
PGS 16	LPG: Afleverinstallaties, vulinstallaties en skid-installaties, 2021 versie 1.0 (augustus 2021)

BIJLAGE 1 WIJZIGING VAN WETGEVING

Op het moment dat dit besluit van kracht wordt is de Wabo, op grond waarvan deze vergunning is aangevraagd en wordt verleend, niet meer van kracht. In plaats daarvan geldt de Omgevingswet. Wij wijzen erop dat deze vergunning op grond van de Invoeringswet Omgevingswet wordt gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.