

Wet milieubeheer (Wm)
Beschikking
Vervangingsbesluit ex. Artikel 6.19 Awb

Maatwerkvoorschriften
Gebroeders van der Putten,
Achterweg 11a te Noordwijk

Inleiding

Op 20 november 2015 hebben wij een verzoek met kenmerk 08733-2015-001 ontvangen van [REDACTED] aan ingenieursbureau Mol. Het verzoek is ingediend namens Gebroeders van der Putten voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Er wordt verzocht om het stellen van maatwerkvoorschriften voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico ter plaatse van de compostering.

De aanleiding hiervoor is dat per 1 januari 2013 de Richtlijn Industriële emissies (hierna: Rie) in werking is getreden. Per 1 januari 2013 is voor bedrijven die onder de Rie vallen, het aspect bodem rechtstreeks geregeld in het Activiteitenbesluit. Voor Gebroeders van der Putten betekent dit dat vloeren waarop gecomposteerd wordt vloeistofdicht moeten zijn.

Het verzoek voor maatwerkvoorschriften heeft betrekking op het aspect bodem voor de inrichting Gebroeders van der Putten, gelegen aan de Achterweg 11a te Noordwijk.

Aan de inrichting Gebroeders van der Putten te Noordwijk is op 23 augustus 2010 een vergunning met kenmerk PZH-2010-194597376 verleend op grond van de Wet milieubeheer (Wm). In deze vergunning waren voorschriften opgenomen voor de composteringvloer.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen die aanvullend zijn op of in de plaats komen van de algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Hierdoor kan er beter ingespeeld worden op de plaatselijke situatie en de aard van het betreffende bedrijf. In het Activiteitenbesluit is aangegeven over welke onderwerpen maatwerkvoorschriften opgelegd kan worden. Voor bodem geldt dat op grond van artikelen 2.9 en 6.10 van het Activiteitenbesluit maatwerk mogelijk is.

Vervanging eerdere maatwerkvoorschriften

De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de provincie Zuid-Holland. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Op 30 december 2015 hebben wij een maatwerkbesluit genomen. Wij hebben het maatwerk verleend voor een periode van 10 jaar.

Op 28 januari 2016 hebben Gebroeders van der Putten te Noordwijk, een bezwaarschrift ingediend tegen de beschikking maatwerkvoorschriften van 30 december 2015 (kenmerk: 2015338423). Het bezwaarschrift richtte zich in hoofdzaak op de tijdelijkheid van het maatwerk. Wij hebben naar aanleiding van het bezwaarschrift een vervangingsbesluit genomen en de maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd kunnen verlenen.

De maatwerkvoorschriften houden in dat de inrichtinghouder ter plaatse van de composteringsvloer een monitoringssysteem met een aantal aanvullende maatregelen in werking moet hebben. Met dit monitoringssysteem en het toepassen van deze aanvullende eisen wordt een aanvaardbaar bodemrisico bereikt. Het Activiteitenbesluit geeft ruimte om dit bij bestaande inrichtingen voor bestaande situaties toe te staan.

Omdat met deze maatregelen geen verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd, zullen wij de situatie met betrekking tot de vloer periodiek heroverwegen, bijvoorbeeld bij beoordelingen van de vergunning-situatie waarbij wij deze toetsen op actualiteit. Op enig moment kan dat leiden tot de situatie dat het maatwerk wordt ingetrokken of van rechtswege vervalt.

Besluit

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland besluiten wij om op grond van het bepaalde in artikel 6.10 van het Activiteitenbesluit:

- I De maatwerkvoorschriften te verlenen voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico voor de opslag van aangevoerde groen afvalstoffen en het composteren van groenafvalstoffen (artikel 2.9 en 6.10 Activiteitenbesluit).
- II Dat de volgende delen van de aanvraag, voor zover niet in strijd met onderhavige beschikking, onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Verzoek tot maatwerkvoorschriften m.b.t. monitoringsvoorschriften met kenmerk 08733-2015-001 per e-mail verzonden op 20 november 2015;
 - Monitoringsplan bodembeschermende voorzieningen van januari 2010;
 - Technische werkomschrijving aanlegfase monitoringsnetwerk (fase 1) d.d. 25 mei 2010
 - Aangepast rapport waterpasonderzoek fase 1, Achterweg 11 a, Noordwijk d.d. 23 december 2010;
 - Rapportage aanleg monitoringsnetwerk d.d. 27 januari 2011;
 - Brief Omgevingsdienst West Holland d.d. 17 maart 2015, kenmerk 33243-2015004632, akkoord verlaging monitoringsfrequentie;
 - Rapport grondwatermonitoring juli 2015 d.d. 19 augustus 2015.
- III De maatwerkvoorschriften te verlenen voor onbepaalde tijd.
- IV Aan deze beschikking maatwerkvoorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de bijlage 'Voorschriften'.

Bezwaar

In artikel 6:19 Awb is bepaald dat het bezwaar tegen het oorspronkelijke besluit wordt geacht mede te zijn gericht tegen het vervangingsbesluit. Omdat het aanhangige bezwaar van rechtswege wordt

geacht ook te zijn gericht tegen het vervangingsbesluit, behoeft de indiener van het oorspronkelijke bezwaar geen bezwaar in te dienen tegen dat nieuwe besluit.

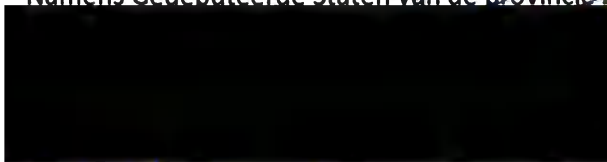
Het vervangingsbesluit kan nadelige gevolgen hebben voor een derde-belanghebbende die geen partij is in het bezwaar. Voor de derde-belanghebbende geldt dat deze zelfstandig bezwaar dient in te stellen tegen het nieuwe besluit. Een dag nadat de beschikking bekend is gemaakt, start de bezwaartermijn van zes weken. Het bezwaarschrift dient schriftelijk te worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Met ingang van de dag na zijn bekendmaking, treedt de beschikking in werking.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Hiermee voorkomt u dat dit besluit van kracht wordt in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan de Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland,



hoofd afdeling Reguleren van de Omgevingsdienst West-Holland

Voorschriften

Voor de inrichting van de Gebroeders van der Putten stellen wij de volgende maatwerkvoorschriften:

1.1 Bodem

- 1.1.1. De inrichtinghouder dient ieder jaar grondwater te laten bemonsteren door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit op de in de tabel 1 genoemde parameters en volgens het monitoringsplan "bodembeschermende voorzieningen van januari 2010" zoals opgenomen in de aanvraag.

Tabel 1

Monitoringsparameters
CVZ
BZV
OCB
NO ₃
NH ₄
Standaardpakket grondwater NEN 5740
pH

- 1.1.2. Voor de parameters uit voorschrift 1.1.1. gelden de signaalwaarden zoals bepaald tijdens het waterpasonderzoek fase 1, Achterweg 11 a, Noordwijk d.d. 23 december 2010 dat onderdeel is van deze beschikking.
- 1.1.3. Indien de meetresultaten daar aanleiding toe geven, kan het bevoegd gezag eisen dat het monitoringssysteem of het monitoringsprogramma wordt aangepast. Binnen zes maanden na een schriftelijke aanwijzing dient het monitoringssysteem te zijn gewijzigd respectievelijk dient monitoring plaats te vinden in overeenstemming met de aanwijzing.
- 1.1.4. De inrichtinghouder moet wijzigingen van het monitoringssysteem of het monitoringsprogramma schriftelijk ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegd gezag.
- 1.1.5. Het opslaan en het composteren van groenafvalstoffen dient plaats te vinden op een vloeistofkerende vloer.
- 1.1.6. De vloeistofkerende vloer dient afwaterend te zijn, zodanig dat het afvalwater niet in de bodem kan geraken, maar via een afwateringssysteem wordt opgevangen en geleid naar een percolaatbassin.
- 1.1.7. De vloeistofkerende vloer dient ieder jaar visueel te worden gecontroleerd op de afwatering van de vloer en conditie van het vloeroppervlak. Eventuele gebreken moeten door de vergunninghouder ongedaan worden gemaakt.
- 1.1.8. Resultaten van de grondwatermonitoring en de jaarlijkse visuele controle van de vloeistofkerende vloer dienen binnen twee maanden na onderzoek te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

- 1.1.9. Calamiteiten met bodembedreigende stoffen op de vloeistofkerende vloer dienen direct te worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.1.10. Indien uit de resultaten van de monitoring blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van deze resultaten aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de situatie zoals bij oprichting of verandering van de inrichting is vastgelegd.
- 1.1.11. Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 1.1.8 geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 1.1.12. De inrichtinghouder dient door verzekering of anderszins financiële zekerheid de aansprakelijkheid en schade te dekken die voort kan vloeien uit verontreiniging van de bodem als gevolg van het opslaan en (ver)werken van groenafvalstoffen en groencompost waarvoor overeenkomstig de NRB een aanvaardbaar risico worden bereikt. Wijzigingen van de financiële zekerheidsstelling dienen vooraf ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.

1 Procedureel

1.1 De aanvraag

Op 20 november 2015 heeft Gebroeders van der Putten een aanvraag gedaan voor maatwerkvoorschriften ten aanzien van bodem op grond van de artikelen 2.9 en 6.10 van het Activiteitenbesluit. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico ter plaatse van de compostering.

De aanvraag heeft betrekking op de Achterweg 11a te Noordwijk

1.2 Bevoegd gezag

De inrichting betreft een bedrijf voor het bewerken en op- en overslaan van afvalstoffen en het composteren van groenafval. Op de inrichting is categorie 28.4, lid a, sub 5 uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing.

De inrichting bevat tevens een IPPC-installatie, als bedoeld in categorie 5.5, bijlage 1 van de EG-richtlijn inzake industrieel emissies (RIE). Dit betreft de tijdelijke opslag van niet onder 5.4 vallende gevaarlijke stoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie. Hierdoor wordt de inrichting op basis van artikel 2.1, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningplichtig in de zin van de Wabo en aangemerkt als een inrichting type C, als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Gelet op bovenstaande indeling van het Bor en de RIE, alsmede op het bepaalde van artikel 2.4 van de Wabo juncto hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Op grond van artikel 1, lid 2 onder a Activiteitenbesluit zijn wij daarom eveneens bevoegd om deze beschikking maatwerkvoorschriften te verlenen.

1.3 Beoordeling van de aanvraag

In artikel 6.10 van het Activiteitenbesluit is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor maatwerkvoorschriften voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico. Aan de hand van het Activiteitenbesluit hebben wij de aanvraag getoetst.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook compleet en in behandeling genomen.

1.4 Bezwaarschrift

Op 28 januari 2016 hebben Gebroeders van der Putten te Noordwijk, een bezwaarschrift ingediend tegen de beschikking maatwerkvoorschriften van 30 december 2015. Het ingediende bezwaarschrift richtte zich tegen de termijn van 10 jaar die aan dit maatwerk was verbonden. Wij hebben de redelijkheid van de bodembeschermende maatregelen opnieuw te beoordeeld. Deze beoordeling leidt ertoe dat wij de maatwerkvoorschriften voor onbepaalde tijd kunnen verlenen.

Omdat met deze maatregelen geen verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd, zullen wij de situatie met betrekking tot de vloer periodiek heroverwegen, bijvoorbeeld bij beoordelingen van de vergunning-situatie waarbij wij deze toetsen op actualiteit. Op enig moment kan dat leiden tot de situatie dat het maatwerk wordt ingetrokken of van rechtswege verval.

2 Overwegingen

2.1 Omschrijving inrichting

De inrichting Gebroeders van der Putten betreft een bedrijf voor het bewerken en op- en overslaan van afvalstoffen en het composteren van groenafval.

2.2 Vergunningssituatie

Voor de inrichting Gebroeders van der Putten aan de Achterweg 11a te Noordwijk zijn de onderstaande vergunningen verleend:

- Revisievergunning d.d. 23 augustus 2010, kenmerk PZH-2010-194597376;
- Ambtshalve wijziging d.d. 28 september 2010, kenmerk PZH-2010-208078144;
- Milieuneutrale verandering d.d. 10 september 2012, kenmerk 2012010072;
- Veranderingsvergunning d.d. 26 november 2014, kenmerk 2014004898.

Voor Gebroeders van der Putten is onder meer de afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit met betrekking tot bodem van toepassing op de inrichting.

2.3 Toetsing aan artikel 6.10 van het Activiteitenbesluit

Voor de inrichting is op 23 augustus 2010 een revisievergunning verleend. Daarnaast is een ambtelijke wijziging opgelegd op 28 september 2010. Op 10 september is een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend en op 26 november 2014 is een veranderingsvergunning verleend. Deze vergunningen zijn op dit moment alle nog van kracht en zijn onherroepelijk. Een van de vergunde activiteiten betrof het composteren op een composteervloer. Hiermee wordt voldaan aan de eis dat ten tijde van het van kracht worden van het besluit op de inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en dat de vergunningen daarvoor onherroepelijk waren.

In deze vergunningen was voor de composteervloer een aanvaardbaar bodemrisico vastgelegd. In het verzoek om maatwerk is voldoende gemotiveerd dat een verwaarloosbaar bodemrisico niet kan worden gevergd.

Bij de aanvraag is een plan van aanpak gevoegd waarin de volgende onderdelen zijn opgenomen:
De wijze waarop het monitoringssysteem wordt uitgevoerd.

Direct na de vergunningprocedure voor de revisievergunning uit 2010 is een monitoringsplan voorgelegd aan het bevoegd gezag. Op 29 april 2011 heeft het bevoegd gezag ingestemd met de rapportage en de aanleg van het monitoringsnetwerk. Daarna is gestart met de monitoring. In hoofdstuk 5 van het rapport bij de aanvraag staat het monitoringsprogramma beschreven. Het monitoringsprogramma is gericht jaarlijkse monitoring op de parameters CZV, NO₃, NH₄, pH en het standaardpakket voor grondwater NEN 5740 met een monitoringsfrequentie van eenmaal per jaar. Wij voegen hier de parameters BZV en OCB (bestrijdingsmiddelen) aan toe.

De bodemkwaliteit op dat moment.

Tijdens de aanleg van het monitoringsnetwerk zijn een aantal onderzoeken beoordeeld en goedgekeurd. Sindsdien is de bodemsituatie regelmatig beoordeeld aan de hand van de uitkomsten van periodieke monitoring. De bodemkwaliteit is daarmee voldoende vastgelegd.

De wijze waarop en de termijn waarbinnen een eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld.

In hoofdstuk 5 staat het 'plan van aanpak zorgplichtsanering' beschreven. Als een signaalwaarde wordt overschreden, wordt in eerste instantie een eerste herbemonstering uitgevoerd. Daarna vindt bij herhaalde overschrijding nog een tweede herbemonstering plaats. Als ook bij deze tweede herbemonstering de signaalwaarde wordt overschreden, wordt in eerste instantie gezocht naar de oorzaak. Hiervoor wordt de vloer gedeeltelijk blootgelegd van compost. Indien een beschadiging wordt aangetroffen, wordt onderzoek uitgevoerd naar de noodzaak om aanvullende maatregelen te nemen en wordt de vloer gerepareerd.

De kosten die bij een eventueel optredende verontreiniging optreden en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

De kosten van noodzakelijke reparaties aan de vloer worden in de lopende exploitatie meegenomen. Voor de opgenomen procesafhankelijke parameters geldt dat er op dit moment geen saneringsmethoden bekend zijn. Voor eventuele aansprakelijkheid die voortkomt uit bodem- en of grondwaterverontreiniging zijn de Gebroeders van der Putten verzekerd door middel van een milieuschadeverzekering.

Met de invulling van deze punten wordt voldaan aan artikel 6.10 lid 3 van het Activiteitenbesluit (artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit 2016).

Het plan van aanpak maakt deel uit van deze beschikking

Wij hebben vastgesteld dat het monitoringssysteem voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en is uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikte over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

2.4 Conclusie

Op grond van de NRB 2012 en het Activiteitenbesluit concluderen wij dat met de aanvraag voor maatwerk op grond van artikel 6.10 van het Activiteitenbesluit kan worden ingestemd.

Begrippen en afkortingen

ACTIVITEITENBESLUIT

Activiteitenbesluit milieubeheer.

Awb

Algemene wet bestuursrecht.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Compost

Product dat ontstaat uit een of meer organische afvalstoffen die al dan niet met bodembestanddelen zijn gemengd en die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een homogeen en zodanig stabiel eindproduct dat daarin nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt, en dat niet mede bestaat uit dierlijke meststoffen.

Composteren

Omzetten van groenafval en hulpstoffen in een product dat geheel of grotendeels bestaat uit een of meer organische afvalstoffen die met behulp van micro-organismen zijn afgebroken en omgezet tot een zodanig stabiel eindproduct dat daarin alleen nog een langzame afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt.

INFOMIL

Informatiecentrum milieuvergunningen

Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Fax: 088-6029023

e-mail: @infomil.nl.

INRICHTING TYPE C

Een inrichting die behoort tot een categorie van inrichtingen die op grond van artikel 1.1, derde lid, van de Wabo is aangewezen.

INRICHTING WM

Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht, behorende tot een in bijlage 1 van het Bor aangewezen categorie van inrichtingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Daarbij worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen.

INRICHTING WABO

Inrichting Wm behorende tot een bij of krachtens het Bor aangewezen categorie van inrichtingen waarvan het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben moet worden onderworpen aan een voorafgaande toetsing, gezien de aard en de omvang van de nadelige gevolgen die de inrichtingen voor het milieu kunnen veroorzaken.

MINISTERIËLE REGELING

Activiteitenregeling milieubeheer.

Mor

Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Gebroeders van der Putten
Achterweg 11a te Noordwijk

NEN

Door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, Agentschap NL, Maart 2012.

OCB

Organische chloorhoudende bestrijdingsmiddelen.

OLO

Omgevingsloket online.

OMGEVINGSDIENST

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland

Postadres: Postbus 159, 2300 AD Leiden

Bezoekadres: Schipholweg 128 te Leiden. tel. (071) 408 31 00, telefax (071) 408 31 01.

OMGEVINGSVERGUNNING

Vergunning in het kader van de Wabo.

WABO

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wm

Wet milieubeheer.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

