



**Omgevingsdienst  
West-Holland**

# Analyse bruidsschat Omgevingswet regio West-Holland

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Conclusie en advies .....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Omgevingswet en bruidsschat.....</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>Handreiking Bruidsschat 2.0 .....</b>	<b>9</b>
<b>5</b>	<b>Aanpak van de analyse regio West-Holland.....</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>Resultaten analyse .....</b>	<b>11</b>
6.1	Energiebesparing (PM).....	11
6.1.1	Algemeen.....	11
6.1.2	Advies .....	11
6.2	Zwerfafval .....	11
6.2.1	Algemeen.....	11
6.2.2	Advies .....	11
6.3	Geluid door bedrijfsmatige activiteiten.....	11
6.3.1	Algemeen.....	11
6.3.2	Advies .....	12
6.4	Geluid aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds.....	12
6.4.1	Algemeen.....	12
6.4.2	Advies .....	13
6.5	Trillingen .....	13
6.5.1	Algemeen.....	13
6.5.2	Advies .....	13
6.6	Geur.....	13
6.6.1	Algemeen.....	13
6.6.2	Advies .....	14
6.7	Bodem.....	14
6.7.1	Algemeen.....	14
6.7.2	Advies .....	14
6.8	Afvalwater.....	15
6.8.1	Algemeen.....	15
6.8.2	Advies .....	15
6.9	Telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen .....	15
6.9.1	Algemeen.....	15
6.9.2	Advies .....	15
6.10	Maken van betonmortel .....	16
6.10.1	Algemeen.....	16
6.10.2	Advies .....	16
6.11	Uitwassen van beton .....	16
6.11.1	Algemeen.....	16
6.11.2	Advies .....	16
6.12	Recreatieve visvijvers.....	17
6.12.1	Algemeen.....	17
6.12.2	Advies .....	17
6.13	Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal .....	17
6.13.1	Algemeen.....	17

6.13.2	Advies .....	17
6.14	Wassen van motorvoertuigen .....	18
6.14.1	Algemeen .....	18
6.14.2	Advies .....	18
6.15	Niet-industriële voedselbereiding .....	18
6.15.1	Algemeen .....	18
6.15.2	Advies .....	19
6.16	Voedingsmiddelenindustrie .....	19
6.16.1	Algemeen .....	19
6.16.2	Advies .....	19
6.17	Slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of uitsnijden van vlees, vis of organen .....	19
6.17.1	Algemeen .....	19
6.17.2	Advies .....	20
6.18	Opwekken van elektriciteit met een windturbine .....	20
6.18.1	Algemeen .....	20
6.18.2	Advies .....	20
6.19	In werking hebben van een acculader .....	21
6.19.1	Algemeen .....	21
6.19.2	Advies .....	21
6.20	Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage .....	21
6.20.1	Algemeen .....	21
6.20.2	Advies .....	21
6.21	Traditioneel schieten .....	21
6.21.1	Algemeen .....	21
6.21.2	Advies .....	22
6.22	Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht ....	22
6.22.1	Algemeen .....	22
6.22.2	Advies .....	22
6.23	Opslaan van vaste mest .....	22
6.23.1	Algemeen .....	22
6.23.2	Advies .....	23
6.24	Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen .....	23
6.24.1	Algemeen .....	23
6.24.2	Advies .....	23
6.25	Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels .....	24
6.25.1	Algemeen .....	24
6.25.2	Advies .....	24
6.26	Vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregel aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten .....	24
6.26.1	Algemeen .....	24
6.26.2	Advies .....	25
6.27	Overige resultaten analyse .....	25
<b>7</b>	<b>Toezicht en handhaving .....</b>	<b>26</b>
<b>8</b>	<b>Bijlagen .....</b>	<b>27</b>
<b>9</b>	<b>Gebruikte bronnen .....</b>	<b>27</b>

# 1 Inleiding

---

De Omgevingsdienst West-Holland (hierna Omgevingsdienst) heeft een verdiepende analyse uitgevoerd van de bruidsschat.

Het Rijk heeft de zogeheten bruidsschat<sup>1</sup> opgesteld. Dit is een pakket aan regels dat vanaf 1 juli 2022 automatisch deel uitmaakt van het tijdelijke omgevingsplan<sup>2</sup> ook wel omgevingsplan van rechtswege genoemd. Tot 2029 heeft de gemeente de tijd om te bezien wat zij met deze regels wilt: overnemen, aanpassen of schrappen. heeft daarna

De verdiepende analyse is gedaan voor een aantal milieuaspecten: energiebesparing, bodem, geluid, lucht/geur, zwerfafval, licht en afvalwater. De regels met betrekking tot bouwen maken (nog) geen onderdeel uit van deze analyse.

In november 2020 is door de 5 Omgevingsdiensten in Zuid-Holland de Handreiking bruidsschat 2.0 opgesteld.

Aangezien in deze Handreiking nog geen vertaling heeft plaatsgevonden naar de regionale situatie, is deze analyse door de Omgevingsdienst uitgevoerd voor de regio West-Holland.

Per thema zijn de artikelen doorgenomen en is beoordeeld of het artikel moet worden overgenomen, geschrapt of aangepast. De resultaten en bevindingen van de analyse worden in dit rapport beschreven.

De conclusie en het advies van de analyse van de bruidsschat staat beschreven in hoofdstuk 2. In Hoofdstuk 3 van dit document wordt een toelichting gegeven op de Omgevingswet en de bruidsschat, gevolgd door een korte beschrijving van de Handreiking Bruidsschat 2.0 (Hoofdstuk 4). De aanpak van de analyse wordt beschreven in Hoofdstuk 5.

Vervolgens worden de resultaten van de analyse per thema of milieubelastende activiteit weergegeven in Hoofdstuk 6. Hierbij wordt eerst een algemene beschrijving gegeven van de belangrijkste onderdelen van het thema uit de bruidsschat, gevolgd door het advies van de Omgevingsdienst. Dit advies kan zijn dat er nog een nadere uitwerking (onderzoek) nodig is, regels moeten worden aangepast of overgenomen, of dat de regels kunnen worden geschrapt.

De bruidsschat en de omzetting naar het nieuwe omgevingsplan heeft ook gevolgen voor toezicht en handhaving. Hier wordt in Hoofdstuk 7 kort op ingegaan.

---

<sup>1</sup> De bruidsschat staat in het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

<sup>2</sup> Het tijdelijke omgevingsplan bestaat uit de bestaande ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen, beheersverordeningen), drie gemeentelijke verordeningen (Erfgoedverordening met betrekking tot archeologische monumentenzorg, de Hemelwaterverordening en de geurverordening (Wet geurhinder en veehouderij) en de bruidsschat.

## 2 Conclusie en advies

De Omgevingsdienst heeft een verdiepende analyse van de bruidsschat uitgevoerd. Deze analyse geeft een globaal inzicht in welke regels moeten worden aangepast, geschrapt of overgenomen. Bij deze regionale analyse is nog geen lokale, integrale afweging gemaakt. Ook is geen rekening gehouden met de gemeentelijke ambities en de toegelaten activiteiten. Als de gemeente aan de slag gaat met het opstellen van een omgevingsplan zal deze regionale analyse, op onderdelen, vertaald moeten worden naar de lokale situatie. Dit document en het bijbehorende Excel-bestand kan hierbij behulpzaam zijn.

Voor het nieuwe omgevingsplan is voor diverse milieuregels uit de bruidsschat een nadere uitwerking en verdiepingsslag nodig. Dit omdat veel regels afhankelijk zijn van de lokale situatie. Hiervoor is het van belang inzicht te hebben in welke activiteiten in de huidige situatie aanwezig zijn en welke activiteiten zijn toegelaten op basis van het bestemmingsplan (wat ook onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan) en wat de ambitie van de gemeente is. De gemeente kan ervoor kiezen om gebiedsgericht of per thema het tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar het nieuwe omgevingsplan.

Voor de thema's geluid, geur, trillingen, bodem en afvalwater is het wenselijk om gebiedsgericht één nieuwe set regels te maken voor het omgevingsplan. Deze set moet voldoen aan de systematiek van de Omgevingswet en het Bkl en moet aansluiten bij de ambities van de gemeente voor een bepaald gebied. Hierbij zal ook de bestaande situatie, het bestaande beleid (zoals bijvoorbeeld het hoger waarde beleid, geurverordening) moeten worden meegenomen. Daarnaast is afstemming met gemeentelijke verordeningen (zoals APV) nodig. Het is van belang dat ook de ketenpartners (Omgevingsdienst, GGD, VRHM) worden betrokken bij de verdere uitwerking van de regels in het omgevingsplan. Voor het lozen van afvalwater is afstemming met de waterbeheerder, de gemeentelijke rioolbeheerder en Omgevingsdienst noodzakelijk. Al met al zal bij het opstellen van het omgevingsplan (nieuwe deel) een zo integraal mogelijke afweging gemaakt moeten worden.

De Omgevingsdienst gaat graag het gesprek aan met de gemeenten om verder te adviseren over de milieuregels in het omgevingsplan. Ook kan hierbij gebruik worden gemaakt van de Handreiking gebiedsgerichte ROM-advisering van de Omgevingsdienst.

### 3 Omgevingswet en bruidsschat

Hieronder wordt nader ingegaan op de Omgevingswet en de bruidsschat.

#### *Omgevingswet*

Met de Omgevingswet worden de bestaande wetten en Amvb's die regels stellen voor de fysieke leefomgeving omgezet naar één Wet en vier Amvb's: Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en Omgevingsbesluit (Ob). Daarnaast is er een ministeriele regeling, de 'Omgevingsregeling'. In de regeling staan vooral technische en administratieve regels (zoals aanvraagvereisten, meet- en rekenmethoden, monitoring en informatieverplichtingen).

Ook komen er nieuwe kerninstrumenten voor het gebruiken en beschermen van de leefomgeving. Met deze instrumenten kan de overheid beleid schrijven en uitvoeren. Daarnaast kunnen overheden met deze instrumenten regels stellen aan activiteiten en de uitvoering van projecten. De zes kerninstrumenten zijn: de omgevingsvisie, het programma, decentrale regels (omgevingsplan en provinciale omgevingsverordening, waterschapsverordening), algemene rijksregels, omgevingsvergunning en het projectbesluit.

De bruidsschat is van belang voor het (gemeentelijk) omgevingsplan en de waterschapsverordening. In dit document wordt verder ingegaan op de bruidsschat en het omgevingsplan.

#### *Omgevingsplan*

Onder de Omgevingswet worden veel regels die nu vanuit het Rijk zijn gesteld de bevoegdheid van gemeenten<sup>3</sup>. Deze regels staan niet langer in de wet en bijbehorende AMvb's, maar in het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat de gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft elke gemeente één omgevingsplan voor het gehele grondgebied.

In het Bal worden geen regels gesteld voor een aantal milieubelastende activiteiten die voornamelijk lokale milieueffecten veroorzaken, terwijl hiervoor in het huidige recht wel regels zijn gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet bodembescherming of de Wet geluidhinder. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om horeca, kantoren, supermarkten, schietbanen, parkeergarages, maneges, het opslaan van vaste mest en het kleinschalig houden van dieren. Voor deze activiteiten zijn in de bruidsschat regels opgenomen. De gemeente zal deze activiteiten zelf als milieubelastende activiteit moeten aanwijzen in het omgevingsplan.

Ook zijn in het Bal geen normen opgenomen met betrekking tot geluid, trillingen of geur en ook geen minimale afstanden tussen bron en geurgevoelig/geluidgevoelig object. Deze regels stonden eerst in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De gemeenten mogen zelf bepalen hoe zij deze opnemen in het omgevingsplan binnen een aantal wettelijke randvoorwaarden. Hiervoor heeft de gemeente de tijd tot 2029.

Vanaf de inwerkingtreding tot 2029 kunnen gemeenten deze regels intrekken, overnemen of aanpassen. Dit moet wel binnen de randvoorwaarden van het Bkl. Hierin zijn instructieregels opgenomen waaraan het omgevingsplan moet voldoen. Zo zijn er instructieregels voor de aspecten bodem, geluid, trillingen en geur. Ook moeten eventuele instructieregels in de omgevingsverordening van de provincie in acht worden genomen.

Het aanpassen van het omgevingsplan kan gebiedsgericht, door regels over een bepaald gebiedstype vast te stellen, of thematisch worden aangepast, door regels over een bepaald thema (bijvoorbeeld geur) voor het hele grondgebied vast te stellen. De exacte mogelijkheden van het overgangsrecht, zijn in de Invoeringswet en het Invoeringsbesluit vastgesteld.

---

<sup>3</sup> Dit geldt ook voor waterschappen. Zij moeten de bruidsschatregels opnemen in de waterschapsverordening, In deze memo wordt hier verder niet op ingegaan.

### *Bruidsschat*

De bruidsschat bestaat voor gemeenten uit ongeveer 300 regels die afkomstig zijn uit:

- Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling
- Besluit omgevingsrecht
- Besluit lozen buiten inrichtingen
- Besluit lozing afvalwater huishoudens
- Bouwbesluit 2012
- Woningwet

De bruidsschat bevat regels voor grofweg vier soorten activiteiten:

1. Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen (Afdeling 22.2): onder andere regels voor bouw-/sloopwerkzaamheden, cultureel erfgoed
2. Milieubelastende activiteiten (Afdeling 22.3): energiebesparing, zwerfafval, geluid, trillingen, geur, bodembeheer. (Voor complete lijst zie: <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/bruidsschat/onderdelen-bruidsschat-omgevingsplan/bruidsschat-milieubelastende-activiteiten/>)
3. Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds (afdeling 22.4)
4. Overige activiteiten: aanvraagvereisten en voorschriften t.a.v. gemeentelijke omgevingsvergunningen (Afdeling 22.5)

In het 'milieudeel' van de bruidsschat (afdeling 22.3 en 22.4) zijn regels opgenomen over de milieuaspecten:

- Energiebesparing
- Zwerfafval
- Geluid
- Trillingen
- Geur
- Bodem
- Afvalwater

Ook zijn er regels opgenomen voor een aantal milieubelastende activiteiten, zoals parkeergarages, sporten in de buitenlucht, voedingsmiddelenindustrie. Het gaat dan met name over regels over voorkomen van geuroverlast, lichthinder en bodemverontreiniging. Het betreft regels die vooral betrekking hebben op activiteiten met lokale effecten.

De oorspronkelijke regels zijn aangepast aan de terminologie van de Omgevingswet. Dit is beleidsneutraal of beleidsarm gedaan: de essentie van de regels is ongewijzigd. De regels voldoen ook nog niet aan alle eisen van de Omgevingswet, waaronder instructieregels uit het Bkl en de omgevingsverordening. Ook is het lokale maatwerk nog niet vormgegeven. De gemeente moet dus met de bruidsschat aan de slag.

### *Regels bruidsschat in relatie tot het Bal*

Bij de regels van de bruidsschat staat voor welke milieubelastende activiteiten ze gelden (toepassingsbereik). Er zijn vier varianten:

1. De bruidsschatregels gelden alleen voor milieubelastende activiteiten die niet in het Bal worden geregeld. Bijvoorbeeld de regels voor het wassen van voertuigen.
2. De bruidsschatregels gelden voor alle milieubelastende activiteiten die in het Bal worden geregeld en lokaal worden geregeld. Dit zijn bijvoorbeeld de regels over hinder door geluid, geur of trillingen.
3. De bruidsschatregels gelden voor functioneel ondersteunende activiteiten bij milieubelastende activiteiten die in het Bal worden geregeld. Bijvoorbeeld de niet-industriële voedselbereiding.
4. De bruidsschatregels gelden alleen voor een milieubelastende activiteit die in het Bal wordt geregeld. Bijvoorbeeld de regels voor lozen bij het maken van betonmortel.

### *Bestuurlijke afwegingsruimte*

Een gemeente heeft bestuurlijke afwegingsruimte bij het maken van het omgevingsplan. Deze afwegingsruimte is op verschillende manieren aanwezig. Bijvoorbeeld voor activiteiten of onderwerpen die het Rijk niet meer regelt zoals hiervoor is aangegeven. Ook bieden de instructieregels uit het Bkl de gemeente bestuurlijke afwegingsruimte. De gemeente heeft de keuze om een strengere norm of juist soepelere norm op te nemen voor bijvoorbeeld geluid of geur. Wel moet altijd worden voldaan aan de grenswaarden die het Bkl stelt.

Meer informatie over de bestuurlijke afwegingsruimte staat in het document 'Impactanalyse bestuurlijke afwegingsruimte, Geactualiseerde eindrapportage, november 2019'.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Opgesteld door Omgevingsdienst West-Holland, GGD Hollands Midden, VRHM, provincie Zuid-Holland, gemeenten Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Zoeterwoude.



## 4 Handreiking Bruidsschat 2.0

In november 2020 is de Handreiking Bruidsschat 2.0 van de vijf Omgevingsdiensten in de provincie Zuid-Holland verschenen. In de handreiking wordt ingegaan op de bruidsschat in het algemeen en op verschillende thema's zoals bouwen, bodem, afvalwater, geluid, trillingen en geur.

De handreiking geeft een korte samenvatting van de kenmerken van de bruidsschat en geeft vervolgens per thema (een onderwerp of aspect uit de bruidsschat) aan wat de veranderingen zijn en hoe de gemeenten daarmee kunnen omgaan bij het opstellen van een nieuw omgevingsplan.

De handreiking geeft een eerste aanzet tot het bestuderen en doorgronden van de bruidsschatregels. De handreiking is bedoeld om behulpzaam te zijn bij de start van het proces van de transitie van het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel, het omgevingsplan nieuwe stijl.

De vragen die per thema worden beantwoord in de Handreiking zijn:

- Hoe is het thema op dit moment geregeld?
- Wat verandert er met de komst van de Omgevingswet?
- Welke onderwerpen zijn er voor dit thema opgenomen in de bruidsschat?
- Wat is de impact voor de gemeente?
- Wat houdt de instructieregel van het Bkl in voor dit thema?
- Wat zijn de gevolgen bij het niet overnemen van de bruidsschat?
- Wat zijn de gevolgen bij het wel overnemen van de bruidsschat?
- Welke ruimte is er voor bestuurlijke afweging en maatwerk?

## 5 Aanpak van de analyse regio West-Holland

Als vervolg op de Handreiking Bruidsschat 2.0 is door de Omgevingsdienst een nadere analyse uitgevoerd van de bruidsschat. Deze analyse richt zich op het milieudeel van de bruidsschat.

De nadere analyse van de bruidsschat is thema- en artikelsgewijs door de Omgevingsdienst opgepakt. Voor de analyse is gebruik gemaakt van de bruidsschat versie december 2020. Op 8 november 2021 is een nieuwe versie van de bruidsschat beschikbaar gekomen. Deze heeft echter geen grote wijzigingen tot gevolg. In dit document is wel met deze recentere versie rekening gehouden. De bruidsschat is nog niet definitief vastgesteld en kan dus nog op onderdelen gewijzigd worden.

Per thema hebben werkgroepen (bestaande uit een specialist, vergunningverlener, toezichthouder en RO-adviseur) op basis van ervaringen/lokale kennis beoordeeld of de regels van toepassing zijn in de regio West-Holland. Ook is beoordeeld of er strijd is met de instructieregels van het Bkl. De lokale situatie, klachten en/of handhaafbaarheid van het artikel kunnen aanleiding zijn om te adviseren om het artikel over te nemen, te schrappen of aan te passen.

De analyse is per artikel opgenomen in een separaat Excel-bestand. Dit Excel-bestand is een hulpmiddel om met de gemeente het gesprek aan te gaan over de regels in de bruidsschat en de vertaling naar het nieuwe omgevingsplan. Bij deze regionale analyse is nog geen integrale afweging gemaakt. Ook is geen rekening gehouden met de gemeentelijke ambities en de toegelaten activiteiten. Als de gemeente aan de slag gaat met het opstellen van een omgevingsplan, zal de regionale analyse vertaald moeten worden naar de lokale situatie.

Hierdoor kan voor de individuele gemeenten op een later moment alsnog worden besloten om een bepaalde regel juist wel op te nemen, aan te passen of te schrappen. De verdere aanpak van de bruidsschat is ook afhankelijk van de wijze waarop de gemeente omgaat met de transitiefase. Wordt gekozen voor een gebiedsgerichte of themagewijze omzetting van tijdelijk omgevingsplan naar het nieuw omgevingsplan?

## 6 Resultaten analyse

In dit hoofdstuk is per thema een beknopte uiteenzetting gegeven van de analyse.

### 6.1 Energiebesparing (PM)<sup>5</sup>

#### 6.1.1 Algemeen

In § 22.3.2 'Energiebesparing' van de bruidsschat zijn regels over energiebesparing opgenomen. Deze regels zijn van toepassing op activiteiten die niet zijn aangewezen in het Bal (bijvoorbeeld kantoren en supermarkten).

In het Bkl staan geen instructieregels over energiebesparing. De gemeente heeft dus de keuze om de regels over te nemen, te schrappen of over te nemen. Afhankelijk van de ambities van de gemeente zal dit thema nader moeten worden uitgewerkt.

#### 6.1.2 Advies

De Omgevingsdienst adviseert om in het omgevingsplan minimaal de regels van de bruidsschat over te nemen. Afhankelijk van de ambitie van de gemeente kunnen de regels worden aangepast of aangescherpt. De Omgevingsdienst kan dit nader uitwerken voor de gemeente.

### 6.2 Zwerfafval

#### 6.2.1 Algemeen

In § 22.3.3 'Zwerfafval' van de bruidsschat is geregeld dat zwerfafval bij activiteiten met etenswaren, verpakkingen, sport- en spelmaterialen of andere materialen moet worden opgeruimd binnen een straal van 25 meter (artikel 22.53). In het Bkl staan geen instructieregels over zwerfafval. Op grond van Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP3) moet de gemeente regels in het omgevingsplan opnemen over het opruimen van zwerfafval.

#### 6.2.2 Advies

De Omgevingsdienst adviseert om het artikel over zwerfafval uit de bruidsschat over te nemen in het nieuwe omgevingsplan. Ook is het mogelijk om in bepaalde situaties de straal waarin zwerfafval moet worden opgeruimd aan te passen. Bijvoorbeeld bij fastfoodketens. Het is wel van belang om regels af te stemmen met regels die mogelijk in de huidige verordening(en) staan.

### 6.3 Geluid door bedrijfsmatige activiteiten

#### 6.3.1 Algemeen

In § 22.3.4 'Geluid' van de bruidsschat zijn regels opgenomen over geluid ten gevolge van bedrijfsmatige activiteiten en specifieke regels voor windturbines en buitenschietsbanen. De paragraaf richt zich op activiteiten waarvoor nu het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In het Bkl zijn instructieregels opgenomen over geluid. Het omgevingsplan moet erin voorzien dat het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw aanvaardbaar is. Een gemeente moet geluidnormen vastleggen in het omgevingsplan of op een andere manier regelen dat het geluid ten gevolge van activiteiten aanvaardbaar is.

In het Bkl zijn standaardwaarden en grenswaarden voor geluid opgenomen. Van deze standaardwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Van de in het Bkl vastgelegde geluidgrenswaarden kan niet worden afgeweken.

---

<sup>5</sup> De verdiepende analyse voor het aspect energiebesparing is gepland voor januari 2022

De regels in de bruidsschat voldoen niet helemaal aan de systematiek van de Omgevingswet en het Bkl. Stemgeluid is hier een voorbeeld van.

In de bruidsschat zijn regels opgenomen voor onversterkt stemgeluid. Het stemgeluid afkomstig van bijvoorbeeld onverwarmde of onoverdekte terrassen, schoolpleinen en sportvelden wordt buiten beschouwing gelaten bij het beoordelen van de geluidwaarden veroorzaakt door een milieubelastende activiteit.

Op grond van het Bkl (artikel 5.73) moet onversterkt stemgeluid vaker buiten beschouwing worden gelaten dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer het geval was. Ook is de bruidsschat ruimer dan de instructieregels uit het Bkl. Het toepassen van een geluidnorm om stemgeluid zoals praten en schreeuwen te reguleren, mag niet op basis van de instructieregels uit het Bkl.

Maatregelen voorschrijven om stemgeluid te voorkomen of te beperken mag wel. Bijvoorbeeld door het aantal bezoekers op het terras te beperken of door de omvang van het terras te maximeren. Als er sprake is van zang of als het stemgeluid is vermengd met muziekgeluid, is het toepassen van een geluidnorm wel mogelijk.

### **6.3.2 Advies**

In het omgevingsplan moeten regels worden opgenomen over het aspect geluid. De regels van de bruidsschat voldoen niet geheel aan de systematiek van de Omgevingswet en de instructieregels van het Bkl. Daarom is aanpassing van de regels nodig. Ook is een gebiedsgerichte benadering gewenst. Afhankelijk van de ambitie van de gemeente kan een hogere of juist lagere geluidswaarde dan de standaardwaarde gewenst zijn in een bepaald gebied. Hierbij is het wenselijk om in vergelijkbare gebieden gelijke normen te hanteren. Het opnemen van regels over geluid in het omgevingsplan vergt een nauwkeurige analyse van de bestaande situatie, bestaand landelijk en lokaal beleid (zoals bijvoorbeeld het hogere waarden beleid, Geluidnota, Actieplan en beleid over stemgeluid terrassen). Geadviseerd wordt om dit aspect gezamenlijk met de Omgevingsdienst en GGD nader uit te werken.

## **6.4 *Geluid aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds***

### **6.4.1 Algemeen**

Het weg- en spoorweggeluid van wegen waar geen geluidproductieplafonds voor zijn gesteld, is geregeld in Afdeling 22.4 'Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafonds'. Deze afdeling betreft met name gemeentelijke en waterschapswegen en lokale spoorwegen.

Deze afdeling gaat niet over rijkswegen, hoofdspoorwegen en provinciale wegen waarvoor geluidproductieplafonds zijn of worden vastgesteld, behalve voor wat betreft de regels in de bruidsschat over het aandachtsgebied.

De regels in deze afdeling komen uit de Wet geluidhinder. Deze regels gelden zolang er geen afdoende regels in het omgevingsplan opgenomen zijn. Het gaat hierbij onder andere over het aandachtsgebied van een weg (voorheen zone van de weg).

Het tijdelijke deel van het omgevingsplan heeft geen betrekking op provinciale wegen waarvoor nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld, omdat daarvoor nog de Wet geluidhinder van toepassing is (zoals bepaald in artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Voor gemeentelijke en waterschapswegen gaat een monitoringsplicht gelden voor alle wegen met een verkeersintensiteit van meer dan 1000 mvt/etmaal, ongeacht de snelheid. In de bruidsschat wordt nog uitgegaan van wegen waarvoor een maximum snelheid van meer dan 30 km/uur geldt.

Door het overnemen van de bruidsschatregels in het nieuwe omgevingsplan worden nieuwe en te reconstrueren wegen die een aanzienlijke geluidbelasting voor in de nabijheid gelegen geluidgevoelige gebouwen kunnen hebben buiten beschouwing gelaten.

Er wordt daarom geadviseerd om de betreffende regels uit de bruidsschat niet over te nemen, maar aan te passen aan de instructieregels uit het Bkl.

### **6.4.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de regels aan te passen aan de systematiek van de Omgevingswet en de instructieregels van het Bkl. Hierover is nader advies van de Omgevingsdienst nodig bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan.

## **6.5 Trillingen**

### **6.5.1 Algemeen**

In § 22.3.5 'Trillingen' van de bruidsschat zijn normen opgenomen voor continue trillingen ter plaatse van trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw.

Het geldt alleen voor activiteiten die ook onder het algemene toepassingsbereik van de afdeling voor milieubelastende activiteiten, bedoeld in artikel 22.41, vallen. De regels gelden ook voor vergunningplichtige Milieubelastende activiteiten. Herhaald voorkomende trillingen zijn niet opgenomen. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

In het Bkl zijn instructieregels opgenomen over trillingen. Trillingen moeten aanvaardbaar zijn ter plaatse van trillinggevoelige ruimten in trillinggevoelige gebouwen (§ 5.1.4.4 Trillingen). Het gaat om continue trillingen en herhaald voorkomende trillingen.

Continue trillingen worden meestal veroorzaakt door stationaire installaties zoals compressoren of koelmachines en stans- en ponsactiviteiten. Herhaald voorkomende trillingen worden meestal veroorzaakt door het aan- en afrijden van vrachtwagens en andere transportmiddelen. Voor zowel de continue trillingen als de herhaald voorkomende trillingen zijn normen opgenomen. De normen voor de continue trillingen zijn strenger dan voor de herhaald voorkomende trillingen.

### **6.5.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de regels uit de bruidsschat op dit gebied aan te passen. Behalve continue trillingen moeten er ook normen worden opgenomen voor herhaald voorkomende trillingen. Ook moeten de regels op onderdelen worden aangepast om te voldoen aan de systematiek van de Omgevingswet en het Bkl.

## **6.6 Geur**

### **6.6.1 Algemeen**

In het omgevingsplan moeten regels worden opgenomen over geur. In het Bkl zijn instructieregels opgenomen voor het aspect geur voor rioolwaterzuiveringsinstallaties, het houden van landbouwhuisdieren en verschillende agrarische activiteiten. Voor alle andere activiteiten die geurhinder kunnen veroorzaken kan de gemeente regels in het omgevingsplan opnemen (zoals industriële activiteiten, horecabedrijven, maneges, etc.).

In de bruidsschat zijn voor het aspect geur regels opgenomen voor de volgende activiteiten:

- Het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (§ 22.3.6.2)
- Andere agrarische activiteiten (opslag van vaste mest, compost, kuilvoer e.d. (§ 22.3.6.4)
- Exploiteren van zuiveringstechnische werken (§ 22.3.6.5)

De instructieregels in het Bkl bieden afwegingsruimte voor het aspect geur voor agrarische activiteiten. In het geval dat de gemeente een betere kwaliteit wil of juist de veehouderijen meer ruimte wil geven, dan kunnen de waarden binnen de grenzen van het Bkl worden aangepast.

Voor zuiveringstechnische werken biedt het Bkl geen bestuurlijke afwegingsruimte. Deze regels zullen moeten worden overgenomen.

### **6.6.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de regels ten aanzien van geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf en overige agrarische activiteiten over te nemen. Op diverse onderdelen moeten de regels wel worden aangepast om te voldoen aan de systematiek van de Omgevingswet en het Bkl.

Afhankelijk van de ambities van de gemeente kan gebruik worden gemaakt van de bestuurlijke afwegingsruimte en kunnen strengere of soepelere normen worden opgenomen. Voor het aspect geur is een gebiedsgerichte aanpak gewenst.

Ook voor de niet in de bruidsschat opgenomen activiteiten (zoals industriële activiteiten, horecabedrijven, maneges, etc.) adviseert de Omgevingsdienst om regels in het omgevingsplan op te nemen. De Omgevingsdienst kan hierbij hulp bieden.

## **6.7 Bodem**

### **6.7.1 Algemeen**

In de bruidsschat zijn regels opgenomen over:

- Bodembeheer (§ 22.3.7)
  - Nazorg na saneren van de bodem (§22.3.7.1)
  - Kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (§22.3.7.2)
  - Activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (§ 22.3.7.3)
- Bouwen op verontreinigde grond (§ 22.2.7.2 Binnenplanse vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteit bouwwerken)

### **6.7.2 Advies**

#### Bodembeheer (§ 22.3.7)

In § 22.3.7 (Bodembeheer) zijn regels opgenomen voor locaties waarbij via eerdere besluitvorming vastgesteld is dat de interventiewaarde bodemkwaliteit is overschreden én voor locaties waar een toevalsvondst aanwezig blijkt. De Omgevingsdienst adviseert de bruidsschat over te nemen voor de genoemde activiteiten in § 22.3.7.1 tot en met § 22.3.7.3. Daarnaast wordt geadviseerd studie te doen naar welke aanvullende (gebiedspecifieke) regels nog moeten worden opgenomen in het omgevingsplan.

#### Bouwen op verontreinigde grond (§ 22.2.7.2)

In het omgevingsplan moeten waarden worden opgenomen voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem. Afgeweken kan worden van de interventiewaarden, zoals nu is opgenomen in de bruidsschat. Bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan zal een integrale afweging moeten worden gemaakt welke waarden passend zijn.

In de gemeentelijke bouwverordening zijn mogelijk regels opgenomen die in strijd zijn met het Bkl. De Omgevingsdienst adviseert na te gaan of er strijd is met hetgeen in de bouwverordening is opgenomen.

Voor bouwen op verontreinigde grond is in de bruidsschat opgenomen dat altijd een vooronderzoek (volgens de NEN5725) nodig is. In het omgevingsplan kunnen gebieden aangewezen worden waar geen vooronderzoek nodig is, of waar een vooronderzoek niet voldoet. Geadviseerd wordt om studie te doen naar welke gebieden in aanmerking komen en de uitgangspunten op basis waarvan wel of geen verkennend bodemonderzoek hoeft te worden uitgevoerd, als nota toe te voegen bij het omgevingsplan.

De Omgevingsdienst kan nader adviseren over genoemde punten.

## **6.8 Afvalwater**

### **6.8.1 Algemeen**

Het lozen van afvalwater is geregeld in § 22.3.8 'Afvalwaterbeheer' van de bruidsschat.

Er zijn regels opgenomen voor het lozen van/bij:

- Grondwater bij sanering of ontwatering (22.3.8.1)
- Afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (22.3.8.2)
- Huishoudelijk afvalwater (22.3.8.3)
- Koelwater (22.3.8.4)
- Reinigen van bouwwerken (22.3.8.5)
- Opslaan en overslaan van goederen (22.3.8.6)
- Vanuit gemeentelijke voorzieningen voor inzameling en transport van afvalwater (22.3.8.7)
- Schoonmaken drinkwaterleidingen (22.3.8.8)
- Calamiteitenoefeningen (22.3.8.9)

### **6.8.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de regels over het lozen van afvalwater van de diverse activiteiten aan te passen aan de systematiek van de Omgevingswet. Dit betekent dat de regels in overleg met de gemeente en waterschap moeten worden aangepast. Afhankelijk van de toegestane lozingsroute kunnen regels mogelijk worden geschrapt.

## **6.9 Telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen**

### **6.9.1 Algemeen**

Het lozen van afvalwater afkomstig van het telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen, voor zover dit plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, is geregeld in § 22.3.9 'Lozen bij telen, kweken, spoelen of sorteren van gewassen' van de bruidsschat.

Er zijn regels opgenomen over:

- Recirculatie bij grondgebonden teelt in een kas
- Lozen bij spoelen van biologisch geteelde gewassen
- Lozen bij sorteren van biologisch geteeld fruit
- Uitzondering voorgeschreven lozingsroute afvalwater uit een gebouw

Ook geldt een informatieplicht en zijn meet- en rekenbepalingen opgenomen.

### **6.9.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om deze regels over te nemen. Wel is op onderdelen aanpassing aan de systematiek van de Omgevingswet nodig. Ook is afhankelijk van de situatie verdere afstemming met de gemeentelijke rioolbeheerder en waterschap nodig.

## **6.10 Maken van betonmortel**

### **6.10.1 Algemeen**

In § 22.3.10 'Maken van betonmortel' van de bruidsschat zijn regels opgenomen over het lozen van afvalwater afkomstig van het reinigen van installaties en voorzieningen voor het maken van betonmortel en het inwendig reinigen van voertuigen waarin betonmortel is vervoerd, voor zover dit plaatsvindt bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Deze paragraaf bevat maatwerkregels als bedoeld in artikel 2.12 van dat besluit.

Het afvalwater afkomstig van het maken van betonmortel moet volgens het Bal (artikel 4.140, 1<sup>e</sup> lid) worden geloosd op een oppervlaktewaterlichaam. In sommige gevallen is dat niet mogelijk, bijvoorbeeld omdat er geen geschikt oppervlaktewaterlichaam in de directe omgeving van de betoncentrale (of ander bedrijf) ligt. Voor die gevallen is in dit artikel geregeld dat het afvalwater onder voorwaarden ook in de riolering kan worden geloosd. De gemeente is niet bevoegd om de verplichte lozingsroute naar oppervlaktewater, die in het Bal is opgenomen, op te heffen. Daarom is in de waterschapsverordening bepaald dat die verplichte lozingsroute niet geldt als er een andere lozingsroute in het omgevingsplan is toegestaan. De initiatiefnemer heeft in dat geval de keuze tussen lozen in oppervlaktewater of lozen in de riolering.

Ook geldt een informatieplicht en zijn meet- en rekenbepalingen opgenomen.

### **6.10.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om bij het opstellen van het omgevingsplan na te gaan of er inderdaad regels nodig zijn voor het lozen van afvalwater van het maken van betonmortel. De regels kunnen afhankelijk van de situatie worden geschrapt of aangepast. Hiervoor is ook afstemming met de rioolbeheerder, het waterschap en de Omgevingsdienst nodig.

## **6.11 Uitwassen van beton**

### **6.11.1 Algemeen**

Het uitwassen van beton bij een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal, is geregeld in § 22.3.11 'Uitwassen van beton' van de bruidsschat. Deze paragraaf bevat maatwerkregels als bedoeld in artikel 2.12 van dat besluit.

Afvalwater afkomstig van het uitwassen van beton moet volgens het Bal (artikel 4.158, 1<sup>e</sup> lid Bal) worden geloosd op een oppervlaktewaterlichaam. In sommige gevallen is dat niet mogelijk, bijvoorbeeld omdat er geen geschikt oppervlaktewaterlichaam in de directe omgeving van de betoncentrale (of ander bedrijf) ligt. Voor die gevallen is in dit artikel geregeld dat het afvalwater onder voorwaarden ook in de riolering kan worden geloosd. De gemeente is niet bevoegd om de verplichte lozingsroute naar oppervlaktewater, die in het Bal is opgenomen, op te heffen. Daarom is in de waterschapsverordening bepaald dat die verplichte lozingsroute niet geldt als er een andere lozingsroute in het omgevingsplan is toegestaan. De initiatiefnemer heeft in dat geval de keuze tussen lozen in oppervlaktewater of lozen in de riolering.

Ook geldt een informatieplicht en zijn meet- en rekenbepalingen opgenomen.

### **6.11.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om bij het opstellen van het omgevingsplan na te gaan of er inderdaad regels nodig zijn voor het lozen van afvalwater van het uitwassen van beton. De regels kunnen afhankelijk van de situatie worden geschrapt of aangepast. Hiervoor is ook afstemming met het waterschap nodig.



## **6.12 Recreatieve visvijvers**

### **6.12.1 Algemeen**

Recreatieve visvijvers worden geregeld in § 22.3.12 'Recreatieve visvijvers' van de bruidsschat. Recreatieve visvijvers vallen onder de recreatieve sector. Anders dan in kwekerijen van vis voor menselijke consumptie of voor siervissen, worden in recreatieve visvijvers geen vissen gekweekt. Het kweken van vissen wordt als een agrarische activiteit beschouwd.

Het vissen vindt plaats in aparte vijvers. Deze vijvers maken in het algemeen geen deel uit van een oppervlaktewaterlichaam. Gemiddeld eens per twee weken wordt een aantal consumptievissen aangevoerd van een kwekerij. Deze vissen worden tijdelijk in voorraadbakken bewaard. Vervolgens worden ze - afhankelijk van de vraag - uit de voorraadbakken gehaald en uitgezet in één of meerdere grotere vijvers om te worden gevangen door recreatieve vissers.

De vissen worden in de tijd dat ze in de bakken en visvijvers aanwezig zijn in principe niet (bij)gevoerd.

Het water in de visvijvers wordt in beweging gehouden om vorming van onder andere blauwalgen te voorkomen. Daarvoor wordt een aantal m<sup>3</sup> grondwater per dag opgepompt en toegevoegd aan de voorraadbakken, die weer in open verbinding staan met de visvijvers. Uiteindelijk wordt het spuiwater geloosd. Het spuiwater bestaat uit schoon (grond)water zonder toevoegingen. Het lozen van dit afvalwater in de bodem of in een schoonwaterriool is zonder nadere voorschriften toegestaan. Lozen in het vuilwaterriool is niet toegestaan.

Meestal wordt het afvalwater overigens in het oppervlaktewater geloosd. De regels daarvoor staan in de waterschapsverordening.

### **6.12.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert de regels over te nemen in het geval dat het omgevingsplan de activiteit toelaat en er wordt geloosd op het schoonwaterriool of de bodem. In de overige gevallen kunnen de regels worden geschrapt.

## **6.13 Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal**

### **6.13.1 Algemeen**

§ 22.3.13 'Ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal' van de bruidsschat is van toepassing op het ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal. Dit is de 'ouderwetse', chemische manier van ontwikkelen en afdrukken van lichtgevoelige film.

Digitaal afdrukken, het met onder andere inkjet- en laserprinters afdrukken van digitale foto's, is specifiek uitgezonderd.

In deze paragraaf zijn regels opgenomen over het lozen van afvalwater. Het afvalwater moet worden geloosd op het vuilwaterriool. Er zijn meet- en rekenbepalingen opgenomen. Ook geldt een informatieplicht.

### **6.13.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de regels te schrappen als de activiteit niet voorkomt in de gemeente. Indien de activiteit wel voorkomt, wordt geadviseerd om een regeling over het lozen van afvalwater afkomstig van ontwikkelen of afdrukken van fotografisch materiaal op te nemen in het omgevingsplan.

## **6.14 Wassen van motorvoertuigen**

### **6.14.1 Algemeen**

In § 22.3.14 'Wassen van motorvoertuigen' van de bruidsschat zijn regels opgenomen over het uitwendig wassen van motorvoertuigen. De paragraaf geldt niet in het geval de activiteit valt onder hoofdstuk 3 van het Bal. In het Bal zijn, waar nodig, al regels gesteld over het reinigen van voertuigen. Ook gelden de regels uit § 22.3.14 niet voor het wassen van motorvoertuigen bij wonen.

In § 22.3.14 zijn regels opgenomen ter bescherming van de bodem en over het lozen van afvalwater.

Het wassen van motorvoertuigen moet in principe plaatsvinden boven een vloeistofdichte bodemvoorziening. Vanwege de aard van de activiteit, waarbij continue bodembedreigende vloeistoffen over de voorziening stromen, zijn niet-vloeistofdichte voorzieningen niet toereikend. Er is een uitzondering gemaakt voor het wassen van motorvoertuigen op een mobiele wasinstallatie. Dit soort installaties worden tegenwoordig steeds meer toegepast bij initiatiefnemers die zelf niet beschikken over de vereiste voorzieningen. Mobiele installaties moeten wel voldoende bodembeschermende werking hebben. Daarom is bepaald dat er geen vloeistoffen in de bodem terecht mogen komen.

Er zijn normen opgenomen waar het te lozen afvalwater aan moet voldoen.

Aan deze norm kan worden voldaan door ofwel het toepassen van een olieafscheider met slibvangput, of door het zodanig inrichten van de werkwijze dat het gehalte van 20 milligram per liter ook zonder behandeling in zuiveringsvoorzieningen niet wordt overschreden. Voor olieafscidders die zijn geplaatst voor 2 november 2010 is overgangsrecht opgenomen.

In de meet- en rekenbepalingen wordt aangegeven welke normen gehanteerd worden bij bemonstering van afvalwater.

### **6.14.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de regels over te nemen in het omgevingsplan. Wel moet worden beoordeeld of de overgangsrechtbepaling met betrekking tot olieafscidders nog nodig/wenselijk is, of dat deze kan worden geschrapt.

## **6.15 Niet-industriële voedselbereiding**

### **6.15.1 Algemeen**

Kleinschalige voedselbereiding is geregeld in § 22.3.15 'Niet-industriële voedselbereiding'. Het gaat bijvoorbeeld om bedrijfskantines, bakkerijen of de horeca.

Bedrijven die vallen onder voedingsmiddelenindustrie (art. 3128) zoals genoemd in het Bal vallen hier niet onder.

Er zijn regels opgenomen over het voorkomen van geuroverlast en het lozen van afvalwater. Ook geldt een informatieplicht.

Voor geur worden eisen gesteld aan de afvoer van dampen of wordt een ontgeuringsinstallatie voorgeschreven. Deze regels gelden niet voor het koken met keukenapparatuur. De specifieke zorgplicht is voldoende. In de praktijk blijkt dat door cateringbedrijven aan huis toch overlast kan ontstaan. In specifieke gevallen kan het toch wenselijk zijn om ook voor dergelijke activiteiten eisen te stellen aan de afvoer van dampen. Hierover kan de Omgevingsdienst nader adviseren.

Het afvalwater moet worden geloosd op het vuilwaterriool, of als het niet anders kan in de bodem of een andere voorziening. Vethoudend afvalwater moet worden geloosd via een vetafscheider en slibvangput. Deze moeten voldoen aan de NEN-EN 1825-1 en NEN-EN 1825-2. Vetafscidders die zijn geplaatst voor 14

september 2004 hoeven niet te voldoen aan de NEN-norm. Bij het opstellen van het omgevingsplan is van belang om na te gaan of dergelijke situaties in de gemeente voorkomen en of deze situatie moet voortbestaan of dat toch op enig moment een vetafscheider volgens de NEN-norm wordt vereist.

### **6.15.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de bovengenoemde activiteit aan te wijzen als milieubelastende activiteit. De regels met betrekking tot geur en afvalwater moeten worden overgenomen in het omgevingsplan. Aandachtspunt zijn cateringbedrijven aan huis met kleinekeukenapparatuur en het bereiden van voedingsmiddelen voor derden. Hiervoor geldt de specifieke zorgplicht. In specifieke gevallen kan het echter gewenst zijn om eisen te stellen aan de afvoer van dampen, ter voorkoming van geuroverlast. Voor het lozen van afvalwater is extra aandacht nodig voor vetafscheiders van voor 14 september 2004, omdat deze niet aan de NEN-norm hoeven te voldoen. Hiervoor geldt het overgangsrecht nu. De vraag is of deze situatie mag worden voortgezet of dat het toch wenselijk is om een termijn hieraan te stellen. De Omgevingsdienst zal de doelmatige werking blijven volgen en kan hier op termijn nader over adviseren.

## **6.16 Voedingsmiddelenindustrie**

### **6.16.1 Algemeen**

In § 22.3.16 'Voedingsmiddelenindustrie' van de bruidsschat zijn regels opgenomen over voedingsmiddelenindustrie.

Het gaat onder meer om het op grote schaal bewerken of verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen, slachten van dieren of maken van veevoer. Het aspect geuremissie is voor deze activiteiten niet specifiek geregeld in het Bal. Wel valt dit aspect onder de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Bal. Deze paragraaf is een maatwerkregel op grond van die specifieke zorgplicht.

In het Bkl (artikel 5.92) wordt bepaald dat een omgevingsplan erin voorziet dat de geur door een activiteit op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. De regeling in deze paragraaf van de bruidsschat past niet goed in het nieuwe stelsel om door middel van een maatwerkvoorschrift op grond van het omgevingsplan een (uitbreiding van de) activiteit toe te staan. Het ligt meer voor de hand om een vergunningplicht voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteit of een meldingsplicht op te nemen in het omgevingsplan om vooraf te toetsen.

### **6.16.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om in voorkomende gevallen de regels over te nemen en aan te passen aan de systematiek van de Omgevingswet en het Bkl. Als deze activiteiten niet voorkomen in de gemeente, kunnen de regels worden geschrapt.

## **6.17 Slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of, uitsnijden van vlees, vis of organen.**

### **6.17.1 Algemeen**

In § 22.3.17 'Slachten van dieren en bewerken van dierlijke bijproducten of uitsnijden van vlees, vis of organen' van de bruidsschat zijn regels opgenomen voor kleine vlees- en visverwerkers, slagerijen en dergelijke.

Deze paragraaf is niet van toepassing op voedingsmiddelenindustrie (artikel 3.128) van het Bal.

Er zijn regels opgenomen ter voorkoming van geurhinder en bodemverontreiniging en over het lozen van afvalwater. Voor geur is ook een overgangsrechtbepaling opgenomen uit het Activiteitenbesluit

milieubeheer voor bedrijven die voor 1 januari 2008 zijn opgericht. Bij het stellen van regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan kan worden beoordeeld of dit overgangsrecht voor een specifieke locatie nog noodzakelijk of gewenst is.

Bij het lozen van vethoudend afvalwater is het toepassen van een vetafscheider en slibvangput verplicht. Deze moeten voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825-1 en -2. Een slibvangput en vetafscheider, die vóór 14 september 2004 zijn geplaatst, hoeven niet te voldoen aan de NEN-EN-normen. In plaats daarvan kan worden volstaan met de voorwaarde 'afgestemd op de hoeveelheid water'. Hetzelfde geldt voor een flocculatie-afscheider geplaatst voor 1 januari 2013.

Ter voorkoming van bodemverontreiniging is een bodembeschermende voorziening voorgeschreven in de ruimte waar pekelen van vlees en bijproducten plaatsvindt. Ook is een nulsituatie- en eindsituatieonderzoek voorgeschreven. Er moet een logboek worden bijgehouden waarin voor de bodembeschermende voorzieningen gegevens worden vastgelegd over controles, beoordelingen, onderhoud en reparaties.

### **6.17.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de bovengenoemde activiteit aan te wijzen als milieubelastende activiteit en de regels met betrekking tot de aspecten geur en afvalwater over te nemen in het omgevingsplan. Nagegaan moet worden of de overgangsrechtbepalingen moeten worden overgenomen, of dat deze moeten worden aangepast.

De regels over bodem kunnen deels worden overgenomen.

Aangezien het risico op bodemverontreiniging gering is, kunnen de regels over het uitvoeren van een nulsituatie- en eindbodemonderzoek en het bijhouden van een logboek van de bodembeschermende voorziening worden geschrapt.

## ***6.18 Opwekken van elektriciteit met een windturbine***

### **6.18.1 Algemeen**

In paragraaf § 22.3.18 'Opwekken van elektriciteit met een windturbine' wordt het voorkomen van hinder door slagschaduw en lichtschildering van windturbines geregeld. De regels gelden voor een windturbine met een rotordiameter van meer dan twee meter. In de bruidsschat wordt een stilstandvoorziening voorgeschreven ter voorkoming van hinder door slagschaduw. Deze staat niet in het Bkl. Wel staat in het Bkl dat slagschaduw door een windturbine in een verblijfsruimte van slagschaduwgevoelig gebouw (onder andere een woning, school of kinderopvang) aanvaardbaar moet zijn.

Voor wat betreft de bescherming van tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouwen is er een verschil tussen het Bkl en de bruidsschat. In het Bkl worden deze gebouwen die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar uitgesloten. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen deze tijdelijk toegelaten slagschaduwgevoelige gebouwen wel bescherming. Bij het vaststellen van het nieuwe omgevingsplan moet beoordeeld worden of de situatie ook zonder deze regel voor slagschaduw op het tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouw aanvaardbaar is.

### **6.18.2 Advies**

Het is noodzakelijk om de artikelen ter voorkoming van hinder door slagschaduw en reflectie door windturbines over te nemen. Ook het voorschrijven van een stilstandvoorziening is nodig, ook voor tijdelijke slagschaduwgevoelige gebouwen.

Verder moeten regels worden aangepast aan de hand van de systematiek van de Omgevingswet en het Bkl. Dit gaat onder andere over regels over eerbiedigende werking en voormalige functionele binding worden aangepast. Onder 'Overige onderdelen bruidsschat' wordt hier nader op ingegaan.

## **6.19 In werking hebben van een acculader**

### **6.19.1 Algemeen**

In § 22.3.19 'In werking hebben van een acculader' van de bruidsschat staan regels over het laden van een natte accu die vloeibare bodembedreigende stoffen bevat. Deze activiteit moet plaatsvinden boven een bodembeschermende voorziening

### **6.19.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om deze regels te schrappen. De kans op bodemverontreiniging is klein. Volstaan kan worden met de zorgplicht.

## **6.20 Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage**

### **6.20.1 Algemeen**

In § 22.3.20 'Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage' van de bruidsschat zijn regels opgenomen over een parkeergarage met meer dan 20 parkeerplaatsen die voorzien is van mechanische ventilatie. Er vindt dan ook emissie uit een puntbron van uitlaatgassen van auto's plaats. Hierdoor kan er lokaal geurhinder of een te hoge concentratie van stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid ontstaan. Met het oog op het beschermen van de kwaliteit van de lucht en het voorkomen of beperken van geurhinder worden eisen gesteld aan de aanzuigopeningen voor de ventilatie en de uitblaasopeningen. Ook is overgangsrecht overgenomen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Bij het stellen van regels in het nieuwe deel van het omgevingsplan kan worden beoordeeld of dit overgangsrecht voor een specifieke locatie nog noodzakelijk of gewenst is.

### **6.20.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om bovengenoemde activiteit aan te wijzen als milieubelastende activiteit. De regels gelden vanaf 20 parkeerplaatsen. Er geldt een informatieplicht vanaf 30 parkeerplaatsen. Geadviseerd wordt om in het nieuwe omgevingsplan het aantal parkeerplaatsen vanaf waar de regels en informatieplicht geldt gelijk te trekken naar 20 parkeerplaatsen.

Verder wordt geadviseerd om aan de regels toe te voegen dat de parkeergarage aan de NEN 2443 'Parkeren en stallen van personenauto's op terreinen en in garages' moet voldoen.

In de praktijk zullen de emissies vanuit de parkeergarage veelal niet voor grenswaardeoverschrijdingen zorgen, wanneer de parkeergarage is ontworpen volgens de NEN 2443 en de maatregelen zijn uitgevoerd die beschreven staan

Verder moet bij het opstellen van het omgevingsplan worden nagegaan of het overgangsrecht nog van toepassing is en moet worden overgenomen in het omgevingsplan voor een specifieke locatie.

## **6.21 Traditioneel schieten**

### **6.21.1 Algemeen**

§ 22.3.21 'Traditioneel schieten' van de bruidsschat is van toepassing op het traditioneel schieten door schutterijen of schuttersgilden met buksen of geweren, vanaf een vaste standplaats op een stilstaand doel in de buitenlucht. Er zijn regels opgenomen vanuit oogpunt van veiligheid en ter bescherming van de bodem. Het schieten vindt op zodanige wijze plaats dat alle afgeschoten kogels worden opgevangen in een voorziening. Ook zijn regels opgenomen over nulsituatie- en eindbodemonderzoek. In de regio West-Holland komt de activiteit op een enkele locatie na niet voor. Dit betekent dat in dat geval de regels kunnen worden geschrapt.

### **6.21.2 Advies**

Indien de activiteit voorkomt in de gemeente dan is het van belang om de activiteit aan te wijzen als milieubelastende activiteit en de regels over te nemen in het omgevingsplan. Mogelijk dat deze, afhankelijk van de situatie, moeten worden aangepast. In het geval de activiteit niet voorkomt en ook niet wordt toegelaten in het omgevingsplan dan kunnen de regels worden geschrapt.

## **6.22 Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht**

### **6.22.1 Algemeen**

Het sporten in de buitenlucht is onder de Omgevingswet niet meer aangewezen als milieubelastende activiteit. De gemeente kan er voor kiezen om dit alsnog te doen. Ter voorkoming van lichthinder bij sporten in de buitenlucht zijn in paragraaf 22.3.22 'Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht' regels opgenomen. Deze paragraaf geldt voor sporten in de buitenlucht waarbij terreinverlichting wordt toegepast. Wanneer een sportveld terreinverlichting heeft, kan dit lichthinder veroorzaken voor omwonenden.

Verlichting moet zijn uitgeschakeld tussen 23.00 uur en 07.00 uur en als er geen sport wordt beoefend of onderhoud wordt gepleegd. Uitzondering is het vieren van festiviteiten (aangewezen op grond van APV, aangewezen activiteiten niet meer dan twaalf keer per jaar). In de bruidsschat is ook een informatieplicht opgenomen.

### **6.22.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om sportvelden voor buitensport met terreinverlichting aan te wijzen als milieubelastende activiteit en de regels minimaal over te nemen in het nieuwe omgevingsplan. Een andere mogelijkheid is het gebiedsgericht opnemen van normen voor licht (zoals opgenomen in de richtlijn van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV)). Er zijn veel klachten over lichthinder, met name in stedelijk gebied waar sportvelden dicht op woningen zijn gesitueerd. Daarom is het van belang om regels op te nemen in het omgevingsplan.

Per locatie kunnen tijden en toegelaten lichtsterkte (Lux) verschillen. Ook het voorschrijven/adviseren van rolluiken voor slaapvertrekken aan de zijde van de sportvelden is een optie. Verder is goede voorlichting en klachtenafhandeling van belang.

De regeling over festiviteiten uit de APV zal ook in het omgevingsplan moeten worden verwerkt. Een andere belangrijk aspect is het beschermen van beschermde diersoorten zoals vleermuizen. Ook hiervoor is het noodzakelijk om in voorkomende gevallen regels op te nemen over licht.

Tot slot wordt geadviseerd om ook voor andere vormen van verlichting (reclame, gevel) een regeling op te nemen. De Omgevingsdienst en GGD adviseren de gemeente graag verder over de regels ter voorkoming van lichthinder.

## **6.23 Opslaan van vaste mest**

### **6.23.1 Algemeen**

§ 22.3.23 'Opslaan van vaste mest' van de bruidsschat is van toepassing op het opslaan van vaste mest met een totaal volume van ten minste 3 m<sup>3</sup> en ten hoogste 600 m<sup>3</sup>. Voor het opslaan van vaste mest korter dan twee weken op één plek geldt de paragraaf niet.

De regels uit deze paragraaf gelden niet voor het opslaan van vaste mest bij een grootschalige mestverwerking (art. 3.90), veehouderij (art. 3.200), akkerbouwbedrijf of opengrondteeltbedrijf (art. 3.208), bedrijf met teelt in een gebouw (art. 3.211), agrarisch loonwerkbedrijf (art. 3.215), bedrijf voor mestverwerking (art. 3.225) die aangewezen zijn als milieubelastende activiteit in het Bal. Hiervoor gelden de regels voor de opslag van vaste mest uit het Bal.

De regels uit deze paragraaf van de bruidsschat gelden voor opslagen die behoren bij bijvoorbeeld veehouderijen die minder landbouwhuisdieren houden dan de ondergrenzen, opgenomen in artikel 3.200 van het Bal, kinderboerderijen, dierentuinen of bij maneges.

In de paragraaf zijn regels opgenomen ter voorkoming van verontreiniging van de bodem en het lozen van afvalwater. Ook zijn regels opgenomen ter voorkoming van geurhinder. De regels voor geurhinder zijn niet van toepassing op het opslaan van vaste mest afkomstig van landbouwhuisdieren of van paarden en pony's die worden gehouden voor het berijden. Hiervoor geldt § 22.3.6.4 'Geur door andere agrarische activiteiten' (artikel 22.114 en verder).

### **6.23.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om de bovengenoemde activiteit aan te wijzen als milieubelastende activiteit. In verband met de handhaafbaarheid van de regels wordt geadviseerd om het toepassingsbereik aan te passen. De ondergrens voor mestopslag buiten de bebouwingcontour geur kan worden verhoogd naar 10 m<sup>3</sup>. Binnen de bebouwingscontour geur kan de ondergrens 3 m<sup>3</sup> worden aangehouden. De overige regels over bodem en afvalwater kunnen worden overgenomen. Het aspect geur is geregeld in § 22.3.6.4.

## **6.24 Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen**

### **6.24.1 Algemeen**

§ 22.3.24 'Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen' in de bruidsschat is van toepassing op het opslaan van meer dan 3 m<sup>3</sup> kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen.

De regels gelden niet voor veehouderijen (art. 3.200) en agrarische loonwerkbedrijven (art. 3.215 ) zoals genoemd in het Bal. Hiervoor zijn regels in het Bal opgenomen.

De regels uit deze paragraaf gelden voor opslagen die behoren bij bijvoorbeeld veehouderijen die minder landbouwhuisdieren houden dan de ondergrenzen, opgenomen in art 3.200 van het Bal, kinderboerderijen, dierentuinen of bij maneges.

Het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen kan ook geurhinder veroorzaken. Hiervoor geldt artikel 22.116 (geur opslaan kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen: afstand).

Er zijn regels opgenomen ter voorkoming van bodemverontreiniging en over het lozen van afvalwater. Ook is een informatieplicht opgenomen.

### **6.24.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om bovengenoemde activiteit aan te wijzen als milieubelastende activiteit. Geadviseerd wordt om het toepassingsbereik aan te passen naar 3 m<sup>3</sup> binnen bebouwingsgrens geur en 10 m<sup>3</sup> buiten de bebouwingsgrens (vergelijkbaar met de opslag van vaste mest). Dit omdat nu een grens van 10 m<sup>3</sup> geldt en 3 m<sup>3</sup> lastig handhaafbaar is. De regels over bodem en afvalwater kunnen grotendeels worden overgenomen.

Wel moet duidelijk worden wat wordt verstaan onder een elementenbodenvoorziening (artikel 22.248). Het verplichten van een logboek over de bodembeschermende voorziening is waarschijnlijk niet nodig (art. 22.249) en kan worden geschrapt. In de huidige regelgeving is dit ook geen verplichting. Dit zorgt alleen maar voor extra administratie. Tijdens milieucontroles kan worden gecontroleerd of de vloer nog voldoet. Zo niet, dan kan het bedrijf op artikel 22.248 worden aangeschreven. Het aspect geur is geregeld in § 22.3.6.4 van de bruidsschat.



## **6.25 Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels**

### **6.25.1 Algemeen**

Het kleinschalig houden van dieren is geregeld in § 22.3.25 'Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels' van de bruidsschat.

Deze paragraaf is van toepassing op het fokken, houden of trainen van meer dan 25 vogels of meer dan vijf zoogdieren. Het gaat bijvoorbeeld om kinderboerderijen, dierentuinen, maneges, hondenkennels of dierenasiels en kleine veehouderijen. Het grootschalig houden van landbouwhuisdieren wordt geregeld door het Bal (art. 3.200).

In de paragraaf zijn regels opgenomen ter bescherming van de bodem en over het lozen van afvalwater afkomstig van het reinigen en ontsmetten van een dierenverblijf waarin landbouwhuisdieren of paarden of pony's voor het berijden worden gehouden.

Er zijn meet- en registratiebepalingen opgenomen. Ook is een informatieplicht opgenomen.

Het aspect geur is in § 22.3.6.2 (Geur door het in een dierenverblijf houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's die gehouden worden voor het berijden) geregeld.

### **6.25.2 Advies**

De Omgevingsdienst adviseert om het kleinschalig houden van dieren aan te wijzen als milieubelastende activiteit en de regels over de aspecten bodem en afvalwater over te nemen in het nieuwe omgevingsplan. Ook moeten er regels voor geur worden opgenomen, maar dat is geregeld in § 22.3.6.2 van de bruidsschat. Afhankelijk van de systematiek van het omgevingsplan bestaat de mogelijkheid om de regels op onderdelen aan te passen. Dit moet nog verder worden uitgewerkt in overleg met de gemeente.

## **6.26 Vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregel aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten**

### **6.26.1 Algemeen**

Voor een aantal activiteiten, waarvoor nu een vergunningplicht geldt, vervalt onder de Omgevingswet de vergunningplicht. Deze staan in § 22.3.26 'Vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten' van de bruidsschat.

De gemeente mag zelf bepalen of de vergunningplicht in stand moet worden gehouden of dat op een andere wijze wordt geregeld dat wordt voldaan aan het Bkl en een evenwichtige toedeling van functies en activiteiten. Dit geldt bijvoorbeeld voor de laboratoria met genetisch gemodificeerde organismen (ggo), werkzaamheden met polyesterhars (vanwege geur), tanken met LPG (veiligheid) en gesloten bodemenergiesystemen. Nader bekeken moet worden of een vergunningplicht in stand moet blijven, of dat volstaan kan worden met een informatieplicht of meldingsplicht. Dit is mede afhankelijk waar de activiteit is toegelaten volgens het omgevingsplan. Hieronder volgt een volledig overzicht van de activiteiten waar het omgaat:

- verwerken polyesterhars
- installeren gesloten bodemenergiesysteem
- kweken maden van vliegende insecten
- opslaan propaan of propeen
- tanken met LPG
- antihagelkanonnen
- biologische agens
- genetisch gemodificeerde organismen
- opslaan dierlijke meststoffen
- lozen in de bodem (vangnetvergunning)
- lozen in schoonwaterriool (vangnetvergunning)

In de Handreiking bruidsschat 2.0 wordt nader ingegaan op de genoemde vergunningplichten.



### 6.26.2 Advies

De Omgevingsdienst adviseert om bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan na te gaan of de activiteiten worden toegelaten en of het opnemen van de omgevingsvergunningplichten nodig is voor bepaalde activiteiten, of dat volstaan kan worden met een informatieplicht of meldplicht. De Omgevingsdienst kan hierover nader adviseren.

### 6.27 Overige resultaten analyse

In de bruidsschat komen vergelijkbare regels bij verschillende thema's terug. Deze regels zullen moeten worden aangepast aan de nieuwe systematiek van de Omgevingswet en de instructieregels van het Bkl of kunnen mogelijk worden geschrapt.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- **Begripsbepalingen:** de begripsbepalingen uit de bruidsschat voldoen niet helemaal aan de Omgevingswet. Dit zal moeten worden aangepast wanneer de gemeente een nieuw omgevingsplan gaat maken.
- **Regels met betrekking tot gegevens en bescheiden (informatieplicht):** afstemmen met Bal voor die activiteiten waar naast de bruidsschat ook het Bal van toepassing is. Ook afstemmen met opbouw en systematiek omgevingsplan in algemene zin.
- **Eerbiedigende werking (overgangsbepaling):** overgangsrecht wordt vanuit Activiteitenbesluit overgenomen in de bruidsschat. Of dat overgangsrecht van toepassing is, is bijvoorbeeld bij horecabedrijven op dit moment niet helder. Het archief zou uitsluitend moeten geven over de vraag of het overgangsrecht wel of niet van toepassing is. Het gaat hierbij om een hogere geluidnorm voor bedrijven sinds 1992 +5 dB in horeca en onversterkt muziekgeluid. Nader bekeken moet worden in welke situaties dit overgangsrecht geldt. In het definitieve deel van het omgevingsplan moeten deze situaties opnieuw beoordeeld worden en eventueel maatwerkvoorschriften krijgen. Dit artikel komt niet terug in het definitieve deel van het omgevingsplan, omdat dit in strijd is met het Bkl.
- **Meet- en rekenbepalingen:** in de bruidsschat is voor diverse activiteiten opgenomen op welke wijze wordt gemeten en gerekend. De Omgevingswet en het Bkl bepalen ook al dat de waarden bepaald moeten worden volgens de meet- en rekenmethode in de Omgevingsregeling. In het nieuwe omgevingsplan kan, indien gewenst, één regeling worden opgenomen. Dit is dan meer een servicebepaling, omdat de wijze van meten en rekenen al wettelijk geregeld is.
- **Functionele binding:** regels voor geluid en geur gelden niet voor de eigen bedrijfswoning. Deze bepaling moet worden overgenomen, omdat anders regels ook gaan gelden voor eigen bedrijfswoning. In het nieuwe omgevingsplan kan dit met werkingsgebieden worden geregeld.
- **Voormalige functionele binding:** dit artikel moet worden overgenomen, of indien gewenst aangepast op die locaties waar sprake is van een voormalige bedrijfswoning. Voor voormalige agrarische bedrijfswoningen 'plattelandswoningen' geldt dat het bedrijf niet hoeft te voldoen aan de normen voor geluid en geur ter plaatse van deze woning. Deze regeling kan worden uitgebreid naar voormalige bedrijfswoningen bij horeca en op bedrijventerreinen. Bij het opstellen van het nieuwe omgevingsplan moet nader bekeken worden of een dergelijke regeling gewenst is in een bepaald gebied of op een bepaalde locatie. Ook dit kan met werkingsgebieden worden geregeld.
- **Waar waarden gelden:** de waarden voor geluid en geur gelden op de dichtstbijzijnde gevel van het gevoelige object. Op grond van Bkl kan de gemeente bepalen waar de waarden gelden. Bij bedrijven met veel milieuruimte, omdat de dichtstbijzijnde woning op grote afstand ligt, is het wenselijk om te bepalen dat de waarde voor geluid geldt op bijvoorbeeld 25 meter afstand. Ook voor transformatiegebieden is het van belang om te bekijken waar de waarden moeten gelden om ontwikkeling mogelijk te maken.

## 7 Toezicht en handhaving

Voor het toezicht op en handhaving van de milieuregels is het belangrijk om uniforme regels te hebben. Onder de huidige regelgeving is er het regionaal gemeentelijk uitvoeringsbeleid VTH. Dit betekent dat er uniforme regels zijn voor de regio. Op basis daarvan wordt het toezicht uitgevoerd.

Met de komst van de Omgevingswet heeft de gemeente meer bestuurlijke afwegingsruimte. De gemeente mag binnen wettelijke grenzen bepalen of en welke regels er worden opgenomen in het omgevingsplan. De gemeente zal de bruidsschatregels omgaan zetten naar het definitieve omgevingsplan, waarbij de gemeente haar eigen afwegingsruimte heeft bij deze omzetting. In de praktijk kan dit betekenen dat een bepaalde bruidsschatregel in één gemeente wordt overgenomen in het definitieve omgevingsplan, terwijl een andere (buur)gemeente dezelfde regel laat vervallen en dus niet opneemt in het definitieve omgevingsplan. Dit betekent dat het toezicht in deze twee gemeenten op een verschillende manier wordt uitgevoerd: in de ene gemeente wordt op deze regel wel gehandhaafd maar in de andere gemeente niet. Deze (wettelijke) regel is dan immers niet meer opgenomen in het omgevingsplan.

Hoewel de gedachte achter de bruidsschat is om meer locatie-specifieke regels in het omgevingsplan op te nemen, is het de vraag of de regio daarbij gebaat is en ligt dit soms niet helemaal in lijn met de wens van de toezichthoudende instellingen. Het zal niet eenvoudig zijn om locatie-specifieke bruidsschatregels op het nemen in een gebied terwijl de buurgemeente(n) ervoor kiest/kiezen dit niet te doen. Met name voor handhavende instellingen als een Omgevingsdienst kan dit op lokaal niveau verwarring geven, wat vervolgens aan burgers en bedrijven moeilijk uit te leggen is. Sommige lokale regels dienen gebiedsoverstijgend te worden beoordeeld in samenwerking met andere gemeente(n).

Om te komen tot vergelijkbare regels/waarden in vergelijkbare gebieden/situaties is de Handreiking gebiedsgerichte advisering van de Omgevingsdienst een goed hulpmiddel.

Het is belangrijk om het gebruik van specifieke lokale regels te monitoren en te handhaven. Indien daar aanleiding toe is kunnen de regels worden aangepast.

## 8 Bijlagen

- Excel-bestand 'Analyse Bruidsschat regio West-Holland versie Bruidsschat 8 november 2021', Omgevingsdienst West-Holland, 18 januari 2022

## 9 Gebruikte bronnen

- Artikelen bruidsschat omgevingsplan (8 november 2021)
- Artikelsgewijze toelichtingen bruidsschat omgevingsplan (8 november 2021)
- Handreiking bruidsschat 2.0 November 2020 opgesteld door DCMR ODH ODMH ODWH OZHZ
- Handreiking gebiedsgerichte ROM-advisering, Omgevingsdienst West-Holland
- 'Impactanalyse bestuurlijke afwegingsruimte, Geactualiseerde eindrapportage, november 2019', Omgevingsdienst West-Holland, GGD Hollands Midden, VRHM, provincie Zuid-Holland, gemeenten Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Zoeterwoude
- Totaalrapport Analyse bruidsschat milieu, Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, 12 januari 2021
- [www.iplo.nl](http://www.iplo.nl)