



Aanbiedingsformulier voor AB

Agendapunt	11
Datum	13 juli 2026
Onderwerp	14 ^{de} wijziging Gemeenschappelijke regeling SharePoint: 2026038044
Vertrouwelijk	Nee
Doel van agendering	Besluitpunt
Bijlagen	a. Ontwerpbesluit 14 ^{de} wijziging b. Geconsolideerde GR ODWH, 14 ^{de} wijziging c. Overzicht zienswijzen d. Raadsvoorstel Noordwijk (bestaande uit vier stukken) e. Brief toestemmingsprocedure f. Format collegebesluit ontwerpregeling g. Format toestemming Raad / PS ontwerpregeling

Besluitpunten

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

1. vast te stellen dat de zienswijzeprocedure van de 14^{de} wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ODWH is afgerond (vooralnog onder voorbehoud van positieve besluitvorming¹ door de gemeenteraad van Noordwijk);
2. de ontwerpregeling 14^{de} wijziging GR ODWH ter besluitvorming door te geleiden naar de colleges, voor toestemming van gemeenteraden en provinciale staten.

Aanleiding

Het algemeen bestuur heeft op 11 maart 2024 besloten om de methode voor het bepalen van de stemverhouding bij besluitvorming in het algemeen bestuur aan te passen en deze aanpassing te verwerken in een ontwerpregeling 14^{de} wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland (hierna: GR ODWH).

Aanleiding voor de aanpassing van de stemverhouding is de eerder vastgestelde 13^{de} wijziging van de GR ODWH, die voortvloeide uit de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr). In de 13^{de} wijziging is het aantal leden van het algemeen bestuur teruggebracht van twee naar één lid per deelnemer. Hiermee werd beoogd de bestuurlijke slagvaardigheid te vergroten, omdat in de praktijk moeilijk quorum werd bereikt tijdens vergaderingen van het algemeen bestuur.

De verkleining van het algemeen bestuur had gevolgen voor de samenstelling van het dagelijks bestuur: de Wgr schrijft voor dat het dagelijks bestuur geen meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur mag hebben. Tegelijkertijd bestond bestuurlijk de wens om de grootste deelnemers structureel in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd te laten zijn. Om een voltallig dagelijks bestuur toch juridisch mogelijk te maken, was een aanpassing van de methodiek voor het bepalen van de stemverhouding noodzakelijk. Deze aanpassing is in 2024 uitgewerkt in de ontwerpregeling 14^{de} wijziging van de GR ODWH. In bijlage a en b zijn het ontwerpbesluit 14^{de} wijziging en de ontwerpregeling 14^{de} wijziging opgenomen.

¹ Volgens planning zal de gemeenteraad van Noordwijk hier op 9 juli over beslissen.

Voorgesteld is om de stemverhouding niet uitsluitend te baseren op de financiële bijdrage, maar tevens op het uitgangspunt dat iedere deelnemer mede-eigenaar is van de dienst.

(Wettelijk) kader

Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland
Wet gemeenschappelijke regelingen

Toelichting

Doel: alle combinaties van een voltallig DB mogelijk maken

Voor de Omgevingsdienst West-Holland was een overgang van een stemverhouding die voor 100% is gebaseerd op de omvang van de jaarlijkse bijdrage van de deelnemer, naar een stemverhouding die voor 100% is gebaseerd op één stem per deelnemer, erg groot. Daarom werd een mengvorm van deze twee varianten voorgesteld. Met als uitgangspunt dat het percentage op basis van de jaarlijkse bijdrage per deelnemer zo groot mogelijk dient te zijn heeft de dienst berekend bij welke verhouding tussen beide percentages elk dagelijks bestuur van vijf leden mogelijk zou zijn. Dat blijkt te zijn bij 30% op basis van de jaarlijkse bijdrage en 70% op basis van één stem per deelnemer.

Als de stemverhouding wordt gewijzigd naar 30% op basis van de jaarlijkse bijdrage per deelnemer en 70% op basis van één stem per deelnemer, dan leveren de grote deelnemers uiteraard stemrecht in ten behoeve van de kleinere deelnemers. Daarmee maken zij alle combinaties van een dagelijks bestuur van vijf leden mogelijk.

Unanimiteit

Voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling is op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen een positief besluit van alle deelnemers vereist. De 14de wijziging van de GR ODWH kan daarom pas worden vastgesteld en in werking treden nadat alle colleges, na verkregen toestemming van de gemeenteraden respectievelijk Provinciale Staten, een positief besluit hebben genomen.

Procedure

De gemeenteraad/provinciale staten worden twee keer betrokken in de procedure tot wijzigen van de gemeenschappelijke regeling:

- fase 1 - de zienswijzprocedure; wordt nu afgerond,
- fase 2 - de toestemmingsprocedure; start nu.

De zienswijzprocedure

De zienswijzprocedure is gestart in 2024. Op 14 maart 2024 is de ontwerperegeling 14^{de} wijziging doorgeleid naar de colleges van de deelnemers voor het vragen van zienswijzen aan de gemeenteraden respectievelijk provinciale staten.

De raad van de gemeente Noordwijk heeft in 2024 een negatieve zienswijze ingediend. De raden van de overige deelnemende gemeenten en Provinciale Staten hebben laten weten geen gebruik te maken van hun zienswijzemogelijkheid dan wel een positieve zienswijze naar voren te brengen (bijlage b). Naar aanleiding van de negatieve zienswijze van de gemeente Noordwijk is de procedure voor de ontwerperegeling 14^{de} wijziging aangehouden. Sindsdien heeft bestuurlijke afstemming plaatsgevonden tussen de deelnemers. De gemeente Noordwijk heeft onlangs aangegeven haar eerdere negatieve zienswijze te willen intrekken. De formele besluitvorming hierover door de gemeenteraad van Noordwijk vindt plaats op 9 juli 2026, na de verzenddatum van de stukken voor het algemeen bestuur (bijlage c).

Omdat brede bestuurlijke overeenstemming bestaat over de voorgestelde systematiek en voortzetting van de procedure noodzakelijk is voor tijdige inwerkingtreding van de 14^{de} wijziging, wordt voorgesteld de toestemmingsprocedure in gang te zetten, onder voorbehoud van positieve besluitvorming door de gemeenteraad van Noordwijk.

Procesverloop

Fase 1 – zienswijzeprocedure (wordt nu afgerond)

- 11 maart 2024: het algemeen bestuur heeft ingestemd met de wijziging van de methode voor het bepalen van de stemverhouding binnen het algemeen bestuur
- 14 maart 2024: de deelnemers is per brief gevraagd de ontwerpwijziging van de ODWH voor zienswijzen voor te leggen aan de gemeenteraad/Provinciale Staten
- 8 juli 2024: tijdens de vergadering van het algemeen bestuur is vanwege de negatieve zienswijze van Noordwijk besloten de procedure tot wijziging van de GR aan te houden
- 13 juli 2026: met instemming tijdens de vergadering van het algemeen bestuur wordt de zienswijzeprocedure afgesloten

Fase 2 – toestemmingsronde (nog uit te voeren)

- 20 juli 2026: de colleges worden per brief gevraagd de ontwerpwijziging 14^{de} wijziging GR ODWH definitief vast te stellen en hiervoor toestemming te vragen aan de gemeenteraad/Provinciale Staten. De formats voor de collegebesluiten en de besluiten van de raden respectievelijk provinciale staten zijn opgenomen in bijlagen e en f.
- De raad heeft een termijn van 13 weken voor de toestemmingsprocedure.
- De colleges stellen de 14^e wijziging vast.

Nadat alle colleges de 14de wijziging GR ODWH definitief hebben vastgesteld, moet de gemeenschappelijke regeling bekend worden gemaakt. Hierna treedt de 14de wijziging in werking.

Conclusie

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

3. vast te stellen dat de zienswijzeprocedure van de 14^{de} wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling ODWH is afgerond (vooralnog onder voorbehoud van positieve besluitvorming² door de gemeenteraad van Noordwijk);
4. de ontwerpregeling 14^{de} wijziging GR ODWH ter besluitvorming door te geleiden naar de colleges, voor toestemming van gemeenteraden en provinciale staten.

Aldus ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 13 juli 2026,

de voorzitter,

de secretaris,

A.M. North

M.E. Krul-Seen

² Volgens planning zal de gemeenteraad van Noordwijk hier op 9 juli over beslissen.