

## Raadsvoorstel

# Onomkeerbaar besluit bouwtaken belegd bij de Omgevingsdienst West Holland

Aan : de gemeenteraad  
Van : College van B&W  
Datum : 24 november 2024  
Portefeuillehouder: : Martijn Kortleven  
Zaaknummer :

## Publiekssamenvatting

-

## Voorgesteld besluit

- I) In navolging van de door de raad geuite voorgenomen intrekking van de bouwtaken op 22 februari 2022, met ingang van 1 januari 2027 de bouwtaken intern bij de gemeente Noordwijk te leggen en dit aan het bestuur van de ODWH kenbaar te maken;
  
- II) Geheimhouding ex artikel 87 Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1 lid 2 onderdeel i van de Wet open overheid te handhaven met betrekking tot dit voorstel en alle informatie die met dit voorstel samenhangt, waarbij:
  - a) de ODWH op 20 december 2024 op de hoogte gebracht wordt van het genomen besluit;
  - b) het geanonimiseerd raadsvoorstel, het raadsbesluit, het onderzoek KokxdeVoogd: invlechten bouwtaken in organisatie Noordwijk en het vervolgonderzoek KokxdeVoogd: invlechten bouwtaken in organisatie Noordwijk, op 21 december 2024 openbaar worden gemaakt

## Inleiding

### Aanleiding:

In de perspectiefnota 2020 van de gemeente Noordwijk is opgenomen dat een analyse dient te worden gemaakt van de bouwtaken ten aanzien van kosten, efficiency en dienstverlening. Bij de behandeling van de Perspectiefnota in de gemeenteraad is een motie aangenomen, waarin de vraag is gesteld om dit te doen in de vorm van een varianten-studie waarin voor- en nadelen van deze varianten inzichtelijk worden gemaakt, met bijzondere aandacht voor eventuele frictiekosten in relatie tot het ontvlechten van deze taken. De variantenstudie is uitgevoerd en op 22 februari 2022 heeft de raad besloten:

- te kiezen voor de zogenaamde Variant I, inhoudende een sterk verbeterde versie van de situatie. Waarbij het college voor het einde van Q2 2022 zou komen tot een nieuwe Dienstverleningsovereenkomst met de Omgevingsdienst West-Holland;

- de zogenaamde Variant II voor te bereiden, waarbij de bouwtaken weer binnen de gemeentelijke organisatie uitgevoerd worden en hier voor het einde van 2023 een onomkeerbaar besluit over te nemen.

[Redacted text block]

Het college heeft de raad periodiek bericht over de stand van zaken met betrekking tot het uitvoeren van de bouwtaken door de ODWH.

Het college heeft de raad eerder aangegeven, de handelingsperspectieven om de bouwtaken zelf uit te voeren dan wel uit te besteden verder uit te werken -om de raad in staat te stellen om voor het einde van 2024 een onomkeerbaar besluit te nemen met betrekking tot de uitvoering van de bouwtaken-.

De afgelopen maanden is gewerkt aan de uitwerking van de vergelijkingen, wat heeft geleid tot onderhavig advies: het in huis uitvoeren van de bouwtaken met ingang van 1 januari 2027.

## Argument(en) per beslispunt

**Beslispunt I:** In navolging van de door de raad geuite voorgenomen intrekking van de bouwtaken-op 22 februari 2022, met ingang van 1 januari 2027 de bouwtaken intern bij de gemeente Noordwijk te leggen en dit aan het bestuur van de ODWH kenbaar te maken;

### Argumenten

1.1 De intentie om de verschillende scenario's naast elkaar te leggen is niet geslaagd.

Het college heeft beoogd de volgende scenario's nader uit te werken (in vergelijking tot de uitvoering van de bouwtaken zoals deze momenteel worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst West Holland):

- I. Het binnen de gemeente uitvoeren van de bouwtaken;
- II. Uitvoering door een andere Omgevingsdienst (waarbij qua locatie en uitvoering gekozen is voor Omgevingsdienst IJmond, Noordzeekanaalgebied en de Omgevingsdienst Midden Holland (ODMH));

In de afgelopen maanden heeft de provincie een voorstel gedaan een derde variant in overweging te nemen:

- III. De uitvoering van de taken bij de ODWH te laten, waarbij de uitvoering wordt belegd bij de ODMH.

**Ad I:** Er is een onafhankelijk deskundige ingeschakeld om een businesscase op te stellen voor het zelf uitvoeren van de bouwtaken, zoals deze nu zijn ondergebracht bij ODWH, waarbij vooral aandacht is besteed aan de financiële en organisatorische impact. In de bij dit advies gevoegde geheime bijlage, vind u hier de uitwerking van. Eén van de voornaamste conclusies is dat op basis van de omvang van de benodigde formatie en de benodigde functies, het budget voor personele kosten een totale jaarlijkse aanvulling van € 1.601.325 inclusief overhead zal inhouden. Hier staat tegenover dat de kosten die aan de ODWH voor de bouwtaken worden betaald -€ 3.646.948 in 2024, exclusief materiële kosten<sup>11</sup>- niet meer hoeven te worden betaald. Alhoewel er een concrete aanbeveling volgt voor de wijze van inbedding binnen de organisatie, zal dit nadere uitwerking behoeven en zal deze keuze geen afwegingen in zich hebben die van belang zijn voor het voorliggend besluit.

**Ad II:**

[Redacted text block]

-Hierna is ervoor gekozen de diensten informeel te benaderen met de vraag of zij ervoor open stonden een reactie te geven op een offerte-aanvraag om uitvoering te geven aan de

<sup>11</sup> Materiele kosten zijn bedoeld om de kosten – niet zijnde uren – te dekken die verband houden met de uitvoering van de programma's opgenomen in het werkplan. Het gemiddelde hiervan over de afgelopen 3 jaar was € 47.729,-

bouwtaken voor Noordwijk. De Omgevingsdienst IJmond en het Noordzeekanaalgebied hebben beiden om hun moverende redenen aangegeven geen offerte te kunnen uitbrengen. De Omgevingsdienst Midden Holland, heeft na een aantal ambtelijke en bestuurlijke overleggen aangegeven open te staan om een offerte uit te brengen aan de gemeente Noordwijk voor het uitvoeren van de bouwtaken. Helaas heeft de Omgevingsdienst Midden Holland, het college onlangs bericht dat het Dagelijks bestuur niet heeft ingestemd met het uitbrengen van een offerte aan Noordwijk. Dit leidt ertoe dat dit scenario is afgefallen en er geen afweging hierop plaats kan vinden.

Ad III: Na het aanbod van de provincie om in overweging te nemen de taken belegd te laten bij de ODWH, waarbij de ODMH de feitelijke uitvoering voor haar rekening neemt, is de provincie verzocht eea nader uit te werken en op papier toe te zenden om een goede afweging te kunnen maken in de voordelen en risico's die dit scenario met zich mee kan brengen. Onlangs heeft de provincie een stuk opgestuurd, waarbij in hoofdlijnen de voor en nadelen van verschillende scenario's wordt omschreven. In relatie tot het scenario die de provincie zelf heeft voorgesteld, zijn de volgende conclusies opgenomen:

- *“dit is een ingewikkeld scenario.*
- *“dat moet die omgevingsdienst weer een DVO sluiten met de Omgevingsdienst West-Holland. In die DVO moeten afspraken worden gemaakt over de feitelijke uitvoering van de bouwtaken en over de aansturing van het personeel. Het is zeer de vraag of het leidinggevend kader van de Omgevingsdienst West-Holland zal accepteren dat een deel van hun personeel direct wordt aangestuurd door medewerkers van een andere Omgevingsdienst. Dat lijkt mij vrij onwaarschijnlijk maar daar gaat de Omgevingsdienst West-Holland natuurlijk zelf over.”*

Alhoewel de bereidheid er was een extra scenario mee te laten wegen op verzoek van de provincie, is het van belang dat er sprake is van een uitgewerkt scenario, die uitvoerbaar is en bij kan dragen aan het gestelde doel: de kwaliteit van de dienstverlening verbeteren. Het door de provincie voorgesteld scenario lijkt onuitvoerbaar, waarbij niet zichtbaar is hoe het doel behaald wordt.

[REDACTED]

Ook ten aanzien van dit scenario kan worden geconcludeerd, dat dit op basis van de beschikbare gegevens niet zal leiden tot het doel dat wordt nagestreefd.

1.2 *De verschillende ingezette trajecten om tot verbetering van de dienstverlening te komen,-waarbij het opstellen van nieuwe afspraken in de vorm van een Dienstverleningsovereenkomst- heeft niet geleid tot het gewenste resultaat.*

Het is kwalitatief, financieel en op verhouding onwenselijk het werk op de huidige wijze voort te zetten.

## Kanttekening

1.1 *De daadwerkelijke kosten zullen in relatie tot de bovengenoemde verwachte extra kosten hoger zijn* In de huidige arbeidsmarkt is het een lastige opgave om passend personeel te werven. Daarom zijn we in de eerste jaren na overname van de bouwtaken mogelijk aangewezen op externe inhuur. Dit zal naar verwachting meer kosten met zich meebrengen, dan de berekening van personele kosten in dienst van de gemeente.

**Beslispunt II: Geheimhouding ex artikel 87 Gemeentewet in samenhang met artikel 5.1 lid 2 onderdeel i van de Wet open overheid te handhaven met betrekking tot dit voorstel en alle informatie die met dit voorstel samenhangt, waarbij:**

- a) de ODWH op 20 december 2024 op de hoogte gebracht wordt van het genomen besluit;
- b) het geanonimiseerd raadsvoorstel, het raadsbesluit, het onderzoek KokxdeVoogd: invlechten bouwtekeningen in organisatie Noordwijk en het vervolgonderzoek KokxdeVoogd: invlechten bouwtekeningen in organisatie Noordwijk, op 21 december 2024 openbaar worden gemaakt.

#### Argumenten

[Redacted content]

#### Gevolgen

#### Financiën

[Redacted content]

Onder de gevolgen van de uittreding worden verstaan de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die het directe gevolg zijn van de uittreding. Daarbovenop komen desintegratiekosten die direct dan wel toekomstig te maken hebben met de afbouw van overcapaciteit.

#### **Frichtkosten verkrijgende partij (gemeente Noordwijk)**

De gemeente Noordwijk zal kosten moeten maken voor, in ieder geval, huisvesting, (ICT)contracten, materiële vaste activa, een kwartiermaker en werving.

Inschatting kosten	kwartiermaker	Extra capaciteit (vak)afdelingen	Middelen transitie (archief, ict)	Werving	Kosten bouwtaken	Besparing uitvoeren bouwtaken	Frictie / desintegratiekosten	Totaal
2025	- € 200.000	-€ 200.000	-€75.000	-€25.000				€500.000
2026	-€ 200.000	-€200.000	-€75.000	-€25.000				€500.000
2027	-€ 200.000	-	-€75.000	-€25.000	-€1.601.325	€3.686.948	- €1.453.000 <sup>2</sup>	€19.623
2028					-€1.601.325	€3.686.948		€2.085.623

Uit de tabel kan afgeleid worden dat er in de eerste 2 jaar (2025 en 2026) extra kosten gemoeid zijn indien besloten wordt de bouwtaken binnen Noordwijk uit te voeren. Vanaf 2027, stijgt het financieel voordeel van 19.623 naar 2.085.623 in 2028. Vanaf 2029 is er een structurele afname van kosten van 3.686.948;-.

Ten behoeve van de benodigde extra inzet voor de voorbereidingen van de implementatie van de bouwtaken binnen de interne organisatie, voor 2025 en 2026 is het wenselijk een bedrag van 500.000 euro per jaar beschikbaar te stellen ten laste van de algemene reserve. Indien het advies gevolgd wordt, zal hiervoor na besluitvorming een separaat voorstel worden ingediend.

## Vervolg

De inhoud van het voorliggend advies zal in een geheime bespreking van de commissie van 10 december 2024 plaatsvinden, ter doorgeleiding naar besluitvorming in de raad van 19 december 2024. Na het kenbaar maken van het besluit aan het bestuur van de ODWH, zal het gesprek geïnitieerd worden op welke wijze invulling zal worden gegeven aan de uitvoering van onderhavig besluit.

## Bijlage(n)

- A. Onderzoek KokxdeVoogd: invlechten bouwtaken in organisatie Noordwijk;
- B. Vervolgonderzoek KokxdeVoogd: invlechten bouwtaken in organisatie Noordwijk;
- C. Raadsvoorstel
- D. Geanonimiseerd raadsvoorstel
- E. Raadsbesluit
- F. Brief aan het bestuur van de ODWH

<sup>2</sup> Schatting nav uittreden Alphen met 20,76 fte, met een uittreedsom van 1.165.000

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier  
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij  
burgemeester