

## Raadsbesluit

# 13<sup>e</sup> Wijziging gemeenschappelijke regeling ODWH – ontwerp

Datum raadsvergadering : 1 februari 2024

Zaaknummer : 570348

Griffienummer : 240314-001

De gemeenteraad van de gemeente Noordwijk;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

Gelet op

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat

- op 1 juli 2022 de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen in werking is getreden;
- het noodzakelijk is de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West Holland aan te passen in verband met voornoemde wetwijziging, en
- de Omgevingsdienst West Holland bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de nieuwe wet in acht neemt en gemeenteraden de mogelijkheid biedt zienswijzen te geven over de ontwerpregeling, voordat ze gevraagd worden toestemming te geven voor het wijzigen van de regeling

Besluit:

I. De volgende zienswijzen ten aanzien van de voorgestelde 13e wijziging gemeenschappelijke regeling ODWH naar voren te brengen bij het college:

Op 30 oktober 2023, is tijdens de vergadering van het algemeen bestuur Omgevingsdienst West-Holland, een voorstel voor meerdere wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling (hierna: GR) behandeld. In de ontwerpwijziging van de regeling die nu voorligt, wordt onder andere de samenstelling van zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur gewijzigd. De raad kan zich niet verenigen met de ontwerpwijziging zoals hij er nu ligt. Dit zullen we nader toelichten.

### 1. Stemverhoudingen in het algemeen bestuur

Een onderdeel van de ontwerpwijziging, is dat het aantal leden in het Algemeen Bestuur (hierna: AB) wordt teruggebracht. Op grond van het huidige artikel 10, eerste lid, van de GR, bestaat de AB nu uit twee leden per deelnemer, waardoor het totaal aantal leden neerkomt op 26 leden.

Daarnaast moet voor ieder lid tevens een vervangend lid klaarstaan. Met de ontwerpwijziging wordt artikel 10, eerste lid, vervangen door artikel 7, eerste lid, waarin het volgende is opgenomen: "Elk college wijst uit zijn midden ieder één lid van het algemeen bestuur aan."

Het aantal leden van het AB wordt door de ontwerpwijziging dus gehalveerd. De reden voor deze wijziging is voornamelijk van praktische aard. Twee deelnemers, plus twee vervangers, zou voor de meeste deelnemers niet haalbaar zijn. Hierdoor kan het voorkomen dat er bijvoorbeeld geen quorum is bij een AB vergadering. Dit is op zich wellicht een nadeel van de huidige opzet.

Door het halveren van het aantal leden in het AB, ontstaan echter andere problemen. Te beginnen met het feit dat door de wijziging de stemmen per deelnemer in handen komen van één persoon. Hierdoor ontstaat er een probleem bij de samenstelling van het DB, dat niet meer dan 50% van de stemmen in het AB mag vertegenwoordigen.

Als de voorgestelde stemverhouding wordt ingevoerd, betekent dit dat de grootste deelnemers aan de GR straks niet tegelijkertijd in het DB kunnen plaatsnemen. Om voornoemde problemen te ondervangen, zijn tijdens het ambtelijk vooroverleg d.d. 14 september 2023, de volgende alternatieven besproken:

1. Beperk het aantal leden van het DB tot vier, en sluit bepaalde combinaties van deelnemers uit;
2. Ontleen het stemrecht aan de bijdrage op basis van de robuustheidscriteria van het IBP-VTH;
3. Pas de basis van de stemverhouding aan naar 50% op basis van bijdrage en 50% op basis van deelname, en beperk het aantal leden van het DB tot vier;
4. Om een DB van vijf deelnemers mogelijk te maken: verhoog het stemrecht van de, op basis van bijdrage, grootste deelnemers, met net geen hele extra stem;
5. Gemeenten met een DB-lid met twee personen (het DB-lid en een vervanger) laten deelnemen aan het AB, waarbij de stemmen van de betreffende gemeente over deze twee personen worden verdeeld. Het DB-lid neemt dan een minder zware stem mee naar het DB en hiermee wordt voorkomen dat het maximum wordt overschreden.

Naar aanleiding van het ambtelijk vooroverleg, waren college en raad van Noordwijk logischerwijs in de veronderstelling dat tijdens de AB vergadering d.d. 30 oktober 2023, ook de stemverhoudingen in het AB als gevolg van de voorgestelde wijzigingen ter sprake zou komen. Noordwijk is het er niet mee eens dat vervolgens is besloten om het proces in tweeën te knippen.

Eerst wordt gestemd over het terugbrengen van het aantal leden en daarna zal gesproken worden over het aanpassen van de stemverhoudingen. De toelichting die hiervoor tijdens de vergadering is gegeven, is dat voor het aanpassen van de stemverhouding meer tijd nodig is, onder meer omdat dit een besluit betreft waar de deelnemers unaniem mee moeten instemmen. Er zou daarom meer tijd nodig zijn voor een gedegen (juridische) voorbereiding en om met elkaar van gedachten te wisselen.

De raad kan zich niet vinden in deze splitsing van het proces: zoals hiervoor reeds toegelicht, hebben de wijzigingen met betrekking tot de samenstelling van het AB, directe gevolgen voor de samenstelling van het DB en de stemverhoudingen. Dit enkele onderdeel los van de andere voorgestelde wijzigingen behandelen en de wijzigingen op verschillende momenten doorvoeren, is in dat kader onlogisch. Bovendien waren tijdens het ambtelijk vooroverleg al vijf opties met betrekking tot de stemverhoudingen al verkend. Het voorwerk was dus al gedaan, wat de keuze om het proces te splitsen, nog curieuzer maakt. De vraag is daarnaast of de beide onderwerpen niet zodanig verweven zijn, dat voor de besluitvorming als geheel unanimiteit is vereist.

Aangegeven is dat onder andere meer tijd nodig is voor een gedegen (juridische) voorbereiding en om met elkaar van gedachten te wisselen, maar de plannen om de samenstelling van het AB te wijzigen, zijn niet uit de lucht komen vallen. Al tijdens de AB vergadering d.d. 3 juli 2023, werd gesproken over deze plannen en de problemen die hierdoor zouden ontstaan:

"A. North geeft aan dat er in het dagelijks bestuur is gesproken over het terugbrengen van het aantal AB-leden. Het voorstel hieromtrent is echter nog niet gereed voor bespreking in het algemeen bestuur. Derhalve is het nog niet opgenomen in het concept ontwerp van de 13de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

M. de Rond legt uit dat het teruggaan van twee naar één AB-lid per deelnemer gevolgen heeft voor de samenstelling van het dagelijks bestuur en de stemverhouding van de deelnemers. Wettelijk mag het dagelijks bestuur namelijk geen meerderheid van stemmen hebben ten opzichte van de leden van het algemene bestuur."

Zowel voor als na deze vergadering op 3 juli 2023, is gewerkt aan een voorstel dat uiteindelijk tijdens de AB vergadering d.d. 30 oktober 2023 is voorgelegd aan het AB. Niet valt in te zien waarom er in die maanden niet een voorstel voor het hele proces gemaakt had kunnen worden, zodat het voorstel in zijn geheel tijdens de vergadering op 30 oktober 2023 behandeld had kunnen worden.

Zonder duidelijkheid over de stemverhoudingen, kan er naar mening van de raad geen ontwerpwijziging worden vastgesteld. De raad kan daarnaast de motivering die wordt gegeven om het proces in tweeën te splitsen, niet goed volgen. Er is immers voldoende tijd geweest om wel met een volledig plan te komen, waardoor het opsplitsen naar mening van de raad onnodig is.

Voor een deugdelijke beoordeling van het voorstel is daarnaast vereist dat eveneens duidelijkheid bestaat over de oplossing voor de vragen rond de samenstelling van het DB.

## 2. Waarborgen recht op een zetel voor de gemeentes met de grootste financiële bijdrage

Een ander onderdeel van de ontwerpwijziging waar de raad zich niet in kan vinden, is dat onduidelijk is hoe de zetelverdeling in het DB straks in zijn werk gaat. Als één van de drie deelnemers die de grootste financiële bijdrage levert, maakt Noordwijk standaard aanspraak op een zetel in het DB. Het is echter onduidelijk welke gevolgen de ontwerpwijziging heeft op het huidige systeem, waarbij de deelnemers die de grootste financiële bijdrage leveren, standaard recht hebben op een zetel in het DB. Ook dit gesprek zal blijkbaar op een later moment plaatsvinden.

Op dit moment maakt Noordwijk geen gebruik van deze optie, maar zij is voornemens om dit op korte termijn wel weer te gaan doen. In dat kader heeft zij voorafgaand aan de AB vergadering d.d. 30 oktober 2023, een brief gestuurd waarin zij dit voornemen heeft uitgedrukt en een persoon heeft voorgedragen. De behandeling van dit verzoek is op de agenda voor de volgende AB vergadering geplaatst. Ook dit punt is dus vooruitgeschoven, in plaats van dat er gekeken is naar een manier om de huidige constructie te waarborgen.

Het is de raad onduidelijk waarom er nu een onvolledige ontwerpwijziging wordt vastgesteld, terwijl meerdere (essentiële) punten vooruit worden geschoven. Zoals in deze zienswijze reeds is toegelicht, is de motivering hiervoor, gezien het tijdsbestek, niet goed te volgen. De ontwerpwijziging zoals hij er nu ligt, kan dan ook niet worden vastgesteld.

Aldus besloten in de vergadering van de gemeenteraad van 1 februari 2024.

R. van Dijk  
griffier

Mw. W.J.A. Verkleij  
voorzitter raad