



Verslag Informele bijeenkomst

Overleg: Algemeen bestuur Omgevingsdienst West-Holland
Datum: 3 juli 2023
Tijd: 16.00 - 18.00 uur
Plaats: Omgevingsdienst West-Holland
Bijlagen: -
Kenmerk: 202303149

Aanwezig

Gemeente Hillegom: C.J. Hoekstra
Gemeente Kaag en Braassem: D. Kistemaker
Gemeente Katwijk: S. Spek
Gemeente Leiden: A.M. North (voorzitter)
Gemeente Lisse: K. van der Zwet, H. Austie-Ziengs
Gemeente Noordwijk: T.C.W.M. Alkemade
Gemeente Oegstgeest: T.I.M. van Tongeren
Gemeente Teylingen: H.M.A. Hooij
Gemeente Voorschoten: C.J. van der Elst
Gemeente Zoeterwoude: M. Paardekooper,
Provincie Zuid-Holland: M. Stolk

Baker Tilly: S. Turenhout
& Van der Laar: Maartje de Rond
Omgevingsdienst West-Holland: M.E. Krul-Seen, M. Rietberg en N. de Kruijff

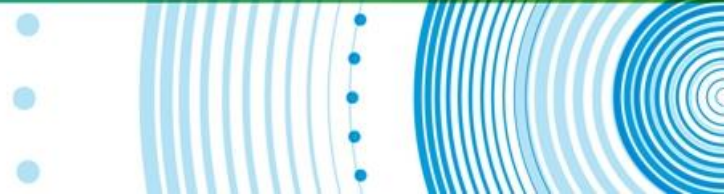
Afwezig

Gemeente Hillegom: A. de Jong
Gemeente Kaag en Braassem: Y. Peters-Adrian
Gemeente Katwijk: J.C. Knape
Gemeente Leiden: Y.A. van Delft
Gemeente Leiderdorp: B. Vastenhoud, H. Romeijn
Gemeente Noordwijk: R. ter Hark
Gemeente Nieuwkoop: J.A. Ingwersen, I.R.J.G. de Ridder
Gemeente Oegstgeest: E. Bus
Gemeente Teylingen: E. Koek
Gemeente Voorschoten: H. Schokker
Gemeente Zoeterwoude: P. Olthof
Provincie Zuid-Holland: J.N. Baljeu

1. Opening en mededelingen

A. North geeft aan dat de vergadering formeel niet kan worden geopend aangezien niet aan het benodigde quorum wordt voldaan.

M. de Rond legt uit dat het quorum berekend wordt aan de hand van het geregistreerde aantal AB-leden. Om het quorum te halen moeten de helft van de AB-leden plus één extra lid aanwezig zijn. In het geval van het algemeen bestuur zijn er 26 AB-leden. Aangezien er slechts 12 leden aanwezig zijn, wordt het quorum van 14 aanwezige AB-leden niet behaald.



M. de Rond geeft daarnaast aan dat de voorzitter op korte termijn een nieuwe vergadering kan beleggen. Bij deze vergadering is het hebben van quorum niet meer relevant. Zodoende kunnen jaarstukken die voor 15 juli moeten worden aangeleverd bij het ministerie op tijd worden vastgesteld.

Het algemeen bestuur besluit informeel met elkaar de vergaderstukken van het 3 juli 2023 te bespreken. Van deze informele bijeenkomst zal een verslag worden gemaakt.

2. Verslag AB-vergadering 31 maart 2023

T. Alkemade of de lijst van 100 bedrijven ten aanzien van aardwarmte nog kan worden gedeeld door mevrouw Helvensteijn.

A. North geeft aan dat hij dit zal laten navragen.

3. Mededelingen van de dienst

A. North geeft een toelichting op de situatie rondom de gemeente Noordwijk. De directeur heeft een conceptbrief laten opstellen als reactie op de brief van Noordwijk van 25 april 2023 (ontvangen op 5 juni 2023) en in lijn met de adviezen van het advocatenbureau. De AB-leden zullen op de hoogte gehouden worden van de status van de conceptbrief.

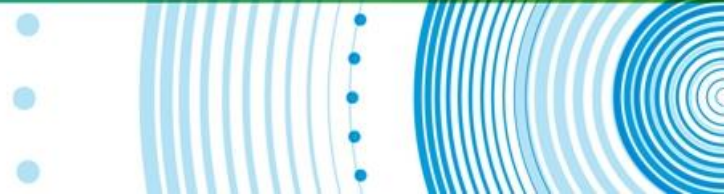
M. Krul-Seen heeft de volgende mededelingen:

- De ‘Terugblik 2022’ is beschikbaar. Deze zal per mail met de deelnemers worden gedeeld.
- Het Interbestuurlijk Programma (IBP) versterking van het VTH-stelsel geeft uitvoering aan de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen voor een sterker en onafhankelijker VTH-stelsel. De eerste pijler betreft de robuustheid van de Omgevingsdiensten. Op basis van het criterium omvang van de basistaken heeft de dienst zeer waarschijnlijk niet een zodanige omvang dat deze robuust zal worden bevonden. Echter, het zal veel uitmaken hoe de criteria van de basistaken precies worden gedefinieerd. Een aantal plustaken mogen wellicht tot basistaken worden gerekend, omdat zij bijdragen aan de basistaken. Mocht de dienst niet robuust genoeg blijken dan dient er een plan te worden gemaakt om wel aan de robuustheid te voldoen. De AB-leden zullen op de hoogte gehouden worden van dit onderwerp. M. Stolk geeft aan dat er ruimte voor maatwerk moet blijven. Als voorbeeld geeft M. Stolk het zesde criterium van robuustheid. Dit criterium houdt in dat de dienst moet werken volgens een logische geografische indeling. Zo is de omgevingsdienst Zeeland een hele logische geografische indeling, maar voldoet deze dienst qua omvang niet aan de criteria van robuustheid.
- Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Over de gesteldheid van de diensten om de Omgevingswet uit te voeren is landelijk een rapportage verschenen. Deze zal worden gedeeld met de deelnemers.

4. 13de wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

A. North geeft aan dat er in het dagelijks bestuur is gesproken over het terugbrengen van het aantal AB-leden. Het voorstel hieromtrent is echter nog niet gereed voor bespreking in het algemeen bestuur. Derhalve is het nog niet opgenomen in het concept ontwerp van de 13^{de} wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

M. de Rond legt uit dat het teruggaan van twee naar één AB-lid per deelnemer gevolgen heeft voor de samenstelling van het dagelijks bestuur en de stemverhouding van de deelnemers. Wettelijk mag het dagelijks bestuur namelijk geen meerderheid van stemmen hebben ten opzichte van de leden van het algemene bestuur.



A. North vraagt aan de leden om aan te geven waar hun voorkeur ligt wat betreft het teruggaan van twee naar één AB-lid per gemeente.
C. Hoekstra, S. Spek, H. Hooij, T. van Tongeren, D. Kistemaker, M. Paardekooper en H. van der Elst zeggen voorstander te zijn van het halveren van het algemeen bestuur.
T. Alkemade geeft aan dat hij het voorstel nog even moet laten bezinken en dat het wellicht ook een kwestie van wennen is voor de AB-leden.
C. van der Zwet vindt het belangrijk dat er ook gekeken wordt naar de samenstelling van het DB voordat er actie wordt ondernomen.

H. van der Elst vraagt of de besluiten die de vorige vergadering zijn genomen wel rechtsgeldig zijn, aangezien er toen wellicht ook geen quorum was.
A. North geeft aan daarop terug te komen.

M. Stolk geeft aan dat het halveren van het algemeen bestuur impact heeft op de omvang van het dagelijks bestuur en de stemverhoudingen. Momenteel hebben de drie grootste deelnemers 60% van de stemmen.
M. Paardekooper vraagt waarom er niet gekozen is voor 'one man one vote'.
A. North geeft aan dat het van oudsher zo niet is geregeld.

A. North deelt mee dat besluitvorming over dit onderwerp doorgaat naar de vergadering van 30 oktober 2023, waarbij tevens een voorstel zal worden gemaakt over de samenstelling van het dagelijks bestuur en de stemverhouding.

M. de Rond geeft aan dat het wettelijk verplicht is vóór 1 juli 2024 de gemeenschappelijke regeling te hebben aangepast. Aangezien voor besluitvorming hieromtrent tweemaal langs de raden van de deelnemers dient te worden gegaan (8 en 12 weken) is de planning van de 13^{de} wijziging van de gemeenschappelijke regeling krap.

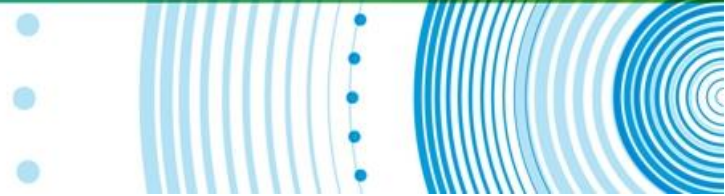
5. Vervallen

6. Jaarstukken 2022

S. Turenhout geeft een toelichting op de jaarstukken van 2022. De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring verstrekt op het gebied van getrouwheid en rechtmatigheid bij de jaarrekening 2022 van de omgevingsdienst. Er is voor een bedrag van € 47.988 aan onrechtmatige bestedingen geconstateerd. Het betreft hier bestedingen op een (bestaand) inkoopcontract dat in het verleden ook als onrechtmatig is aangemerkt. Er zijn geen nieuwe onrechtmatigheden geconstateerd. De IT-omgeving voldoet aan de vereisten. Er is een aantal verbeterpunten toegelicht: het wachtwoordbeheer, de inrichting van urenstaat autorisaties en de toegang van oud- medewerkers tot de IT-omgeving.

C. van der Zwet vraagt aandacht voor de afwijkingen op het resultaat ten opzichte van de begroting. Hij vindt de verdubbeling van de reserves niet passen bij een uitvoeringsdienst die tegen minimale betaling haar taken uit moet voeren.

M. Krul-Seen geeft aan dat de dienst een terughoudend financieel beleid voert: verliezen worden genomen zodra ze zich voordoen en 'winst' wordt pas genomen als die is gerealiseerd. Oude regels schrijven voor dat we positief resultaat moeten behalen om de algemene reserves aan te vullen. Het positieve resultaat komt voort uit het conservatief omgaan met geld.



C. van der Zwet geeft aan dat er wederom een toevoeging aan de reserve is gedaan om de beheer achterstanden in ICT weg te werken, terwijl hier vorig jaar €600.000 voor is begroot. Eigenlijk zou dit bedrag uit de reguliere middelen moeten komen en niet uit de reserves. Uiteindelijk vindt daar namelijk besteding plaats waar de deelnemers ook wat over moeten kunnen zeggen.

M. Krul-Seen zal deze vraag voorleggen aan dat E. van Os (concerncontroller), die vandaag helaas niet aanwezig is vanwege medische redenen.

7. Bestuurlijke rapportage 2023

Geen vragen of opmerkingen.

8. Begroting 2024 en MJR 2025-2027

T. Alkemade geeft aan dat het bollengrondproject een tijdelijk project is, maar dat de toegeschreven uren van dit project structureel in de begroting zijn opgenomen.

M. Krul-Seen geeft aan dat de uren in het werkplan zullen worden aangepast en dat dit in de begroting wordt verwerkt met een begrotingswijziging op basis van alle werkplannen.

H. Hooij geeft aan dat er rekening moet worden gehouden met de termijnen waar aan moet voldaan. Zo is er niet genoeg tijd geweest voor de deelnemers om zienswijzen aan te leveren.

A. North geeft aan dat de planning krap is. Volgend jaar zal er goed op gelet worden dat de termijn van 12 weken wordt geborgd.

De positieve zienswijzen van Hillegom en Voorschoten worden deze week toegestuurd.

C.J. van der Elst vraagt of er kostenbesparingen mogelijk zijn om de algemene reserve aan te vullen. Hij vindt het heel knap dat het resultaat van 2022 slechts een positieve afwijking heeft van 1,9%.

M. Krul-Seen geeft aan dat de dienst scherp aan de wind probeert te varen. De prognoses zijn zo eerlijk mogelijk gemaakt. De dienst koerst in eerste instantie op 0, maar vindt het meer ongewenst om verlies te maken dan om in de plus te eindigen.

H. van der Elst geeft aan dat hij de voorkeur geeft aan het aanvullen van de algemene reserve.

9. Product-Diensten Catalogus 2024

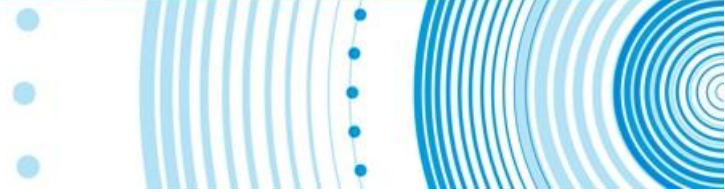
Geen vragen of opmerkingen.

10. Strategienota Perspectief 2035: plan van aanpak

Marlies geeft een presentatie over de aanpak van de strategienota. Deze presentatie zal nog met de AB-leden worden gedeeld.

D. Kistemaker vraagt of de ambitie van de omgevingsdienst helpt om jong personeel aan te trekken.

M. Krul-Seen geeft aan dat dat het geval is. Het is een uitdaging jonge mensen aan te trekken. De dienst is vaak in het nieuws bij milieu-issues. We lijken jonge mensen wel te interesseren, bijvoorbeeld door te adverteren met “de betere wereld baan”. Onze aanpak lijkt dus wel te werken.



T. van Tongeren geeft aan dat de raad zich zorgen maakt over de spanning tussen de ambities van de dienst en de betaalbaarheid van deze ambities. De gemeentes staan financieel voor forse uitdagingen en de komende jaren wordt deze uitdaging alleen maar groter. Dit is ook in de zienswijze van de begroting weergegeven.

M. Krul-Seen geeft aan dat de dienst niet uit is op groei. De dienst doet wat de deelnemers haar opdragen. De dienst kan de samenwerking tussen haar deelnemers stimuleren, zodat samen meer kan worden bereikt. Meer voor hetzelfde geld, of hetzelfde voor minder geld.

11. Strategienota Perspectief 2035: inhoudelijke onderwerpen

Mede vanwege de afwezigheid van A. Ingwersen wordt deze presentatie niet gegeven.

12. Werkwijze DB

Geen vragen of opmerkingen.

13. Regionale bodemfunctieklassenkaart, bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer

Geen vragen of opmerkingen.

14. Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht

Geen vragen of opmerkingen.

15. Rondvraag

T. Alkemade feliciteert M. Stolk met zijn (her)benoeming als gedeputeerde, en de andere leden volgen.

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 30 oktober 2023,

de voorzitter,

de secretaris,

A.M. North

M.E. Krul-Seen