

Omgevingsdienst West Holland
T.a.v. Marlies Krul

Verzonden per mail (optioneel)
Kenmerk 2022-146
Onderwerp Plaatsvervanger lid algemeen bestuur
Behandeld door Maartje de Rond
Datum 19 juni 2023

Geachte leden van het algemeen bestuur,

De Omgevingsdienst West Holland is voornemens om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Tijdens deze wijziging is de vraag gerezen of de wijze waarop het algemeen bestuur wordt samengesteld, als ook de plaatsvervangende leden, nog juist is. In dit memo lichten wij toe waarom een wijziging van het artikel noodzakelijk is.

Wijziging samenstelling algemeen bestuur

De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West Holland is een verplichte collegeregeling, wat inhoudt dat alleen colleges van burgemeester en wethouders resp. gedeputeerde staten kunnen deelnemen aan de regeling. Dit heeft tot gevolg dat elke deelnemer minstens één collegelid afvaardigt voor deelname aan het algemeen bestuur.

De colleges die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling hebben in het verleden ervoor gekozen dat elk college minstens twee leden afvaardigt voor deelname aan het algemeen bestuur. Tevens volgt uit de regeling dat voor elk aangewezen lid de colleges een plaatsvervangend lid kunnen aanwijzen, die het lid in geval van verhindering of afwezigheid tijdens een vergadering vervangt. De plaatsvervanger moet tevens een collegelid zijn. Uit de parlementaire geschiedenis van de Wet gemeenschappelijke regelingen volgt dat een plaatsvervanger dezelfde rechten en plichten bezit als een AB-lid. Hieruit kan worden afgeleid dat plaatsvervangers ook collegeleden moeten zijn. In het geval een deelnemer niet beschikt over vier collegeleden, dan betekent dit dat een AB-lid geen plaatsvervanger kent.

Gebleken is dat de gekozen systematiek er in de praktijk toe leidt dat slechts één lid van elke deelnemer aanwezig is tijdens een vergadering van het algemeen bestuur. Daarnaast volgt uit de praktijk dat het aanwezige lid gelijktijdig optreedt als plaatsvervanger van het andere bestuurslid.

Deze werkwijze is wettelijk niet toegestaan. Het is niet mogelijk om zowel lid van het algemeen bestuur als ook plaatsvervangend lid te zijn. Immers, dit zou betekenen dat één persoon gelijktijdig twee personen kan zijn. Daarnaast zijn volmachten binnen het algemeen bestuur wettelijk niet toegestaan. Om die reden is voormalig artikel 11, lid 4 eveneens komen te vervallen.

De gekozen systematiek en de uitvoering in de praktijk kan er in de afgelopen jaren toe geleid hebben dat er tijdens een vergadering van het algemeen bestuur geen meerderheid aanwezig was. Uit de wet volgt dat een vergadering van het algemeen bestuur niet geopend wordt als blijkt dat niet meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is (art. 22 Wgr jo. art. 20 Gemeentewet). Daarnaast volgt uit het voormalig artikel 11 lid 5 en lid 6 dat een stemming alleen geldig is, indien meer dan de helft van het aantal leden deelneemt aan de stemming. Ook regelt het artikel dat een besluit alleen tot stand komt bij volstrekte meerderheid. De werkwijze in de praktijk heeft tot gevolg dat in ieder geval niet voldaan kon worden aan het éérste vereiste (opening vergadering). Daarnaast kan een deelnemer die wel met twee leden aanwezig is bij de vergadering, voordeel genieten door gebruik te maken van zijn aanwezige stemmen ten opzichte van een deelnemer waarvan maar één deelnemer aanwezig is. Dit lijkt niet de beoogde bedoeling van de deelnemers.

Conclusie

Om in de nabije toekomst bovenstaande gevolgen te voorkomen is het noodzakelijk dat het artikel wordt aangepast. Indien de samenstelling van het algemeen bestuur niet wordt gewijzigd – de gekozen systematiek blijft in tact, wat betekent dat elke deelnemer twee leden afvaardigt deelname aan het algemeen bestuur– moet voortaan elk college vier personen aanwijzen. Elk college wijst twee collegeleden aan voor deelname aan het algemeen bestuur. Zij kunnen niet elkaars plaatsvervanger zijn, waardoor ook elk college ook twee collegeleden moet aanwijzen die optreden als plaatsvervanger van de leden.