

# Verslag

**Overleg:** Algemeen bestuur Omgevingsdienst West-Holland  
**Datum:** 31 oktober 2022  
**Tijd** 16.00 - 18.00 uur  
**Plaats:** Omgevingsdienst West-Holland  
**Bijlagen:** -  
**Kenmerk:**

## Aanwezig

Gemeente Hillegom: C.J. Hoekstra  
Gemeente Kaag en Braassem: Y. Peters-Adrian (voorzitter), D. Kistemaker  
Gemeente Katwijk: J.C. Knape en S. Spek  
Gemeente Leiden: A.M. North (voorzitter)  
Gemeente Leiderdorp: B. Vastenhoud  
Gemeente Lisse: H. Austie-Ziengs, K. van der Zwet  
Gemeente Noordwijk: T.C.W.M. Alkemade, R. ter Hark  
Gemeente Nieuwkoop: J.A. Ingwersen  
Gemeente Oegstgeest: E. Bus, T.I.M. van Tongeren  
Gemeente Teylingen: H.M.A. Hooij  
Gemeente Voorschoten: C.J. van der Elst, R.J.M. Zoetemelk  
Gemeente Zoeterwoude: M. Paardekooper, P. Olthof  
Provincie Zuid-Holland: M. Stolk  
Omgevingsdienst West-Holland: M.E. Krul-Seen, E. van Os, M. Rietberg en N. de Kruijf

## Afwezig

Gemeente Hillegom: A. de Jong  
Gemeente Leiden: Y.A. van Delft  
Gemeente Leiderdorp: H. Romeijn  
Gemeente Nieuwkoop: I.R.J.G. de Ridder  
Gemeente Teylingen: E. Koek  
Provincie Zuid-Holland: J.N. Baljeu

### 1. Opening en mededelingen

Y. Peters-Adrian opent de vergadering en verwelkomt de nieuwe leden.

### 2. Welkom heten nieuwe AB-leden

De meeste wethouders zijn met elkaar bekend. Als iemand het woord voert kan hij/zij aangeven wie hij/zij is.

### 3. Verkiezing Voorzitter DB/AB

Y. Peters-Adrian geeft aan vandaag afscheid wordt genomen van het huidige dagelijks bestuur en dat er een nieuw dagelijks bestuur zal worden gekozen. Er is één kandidaatstelling ontvangen voor de positie van voorzitter, namelijk Ashley North. Zij geeft hem de gelegenheid om zich voor te stellen.



A. North is wethouder bij de gemeente Leiden met de portefeuille Klimaat, Mobiliteit en Financiën. Hij heeft de afgelopen drie jaar deelgenomen aan het dagelijks bestuur vanuit zijn portefeuille Duurzaamheid. Hij vindt het belangrijk dat zijn ervaringen behouden blijven, mede door de wisselingen in het dagelijks bestuur. Hij streeft een dienst na die dichtbij voelt voor de deelnemers en waarbij gebruik kan worden gemaakt van de expertise van de dienst. Ook het vertrouwen in de infrastructuur van de dienst zijn belangrijk. De deelnemers moeten erop kunnen vertrouwen dat de milieutaken van de dienst goed worden uitgevoerd. Hij hoopt dat het een periode wordt waarin we ons gezamenlijk verantwoordelijk voelen voor de dienst. De deelnemers kunnen A. North aanspreken op zijn verantwoordelijkheden en dat we met elkaar de dienst dragen.

Y. Peters-Adrian vraagt of er nog andere kandidaten zijn voor het voorzitterschap. Er zijn geen andere kandidaten. Gezien het feit dat er geen andere kandidaten zijn, is er geen schriftelijke stemming nodig.

**Het algemeen bestuur benoemt A. North middels acclamatie als voorzitter van de Omgevingsdienst West-Holland.** Y. Peters-Adrian geeft het stokje over aan A. North.

A. North dankt Y. Peters-Adrian voor haar inzet in het bestuur de afgelopen acht jaar. In al die jaren is er heel veel gebeurd. Het waren niet altijd makkelijke periodes. Y. Peters-Adrian heeft ervoor gezocht dat de dienst deze periode op een goede manier is doorgekomen op een prettige en warme manier. We konden erop vertrouwen dat de dienst in goede handen was bij jou als voorzitter. Y. Peters-Adrian wist op een menselijke manier zakelijkheid in te brengen en zag de ervaringen als een groot leerproces. A. North vond dit zeer inspirerend.

M. Krul-Seen heeft de afgelopen periode elke gelegenheid aangegrepen om Y. Peters-Adrian te bedanken voor de fijne samenwerking. Het was een hele mooie periode.

Y. Peters-Adrian dankt M. Krul-Seen en alle anderen in de dienst voor de ondersteuning.

#### **4. Kennismaking met de dienst (deel 1)**

Volgt later.

#### **5. Verkiezing DB-leden**

A. North geeft aan dat in het dagelijks bestuur drie vaste plekken zijn, namelijk voor de gemeente Leiden, de gemeente Noordwijk en de Provincie Zuid-Holland. De positie van Leiden wordt ingevuld door A. North. De positie van de Provincie Zuid-Holland wordt ingevuld door M. Stolk. De gemeente Noordwijk heeft ervoor gekozen zijn plek in het dagelijks bestuur op dit moment niet in vullen. Er is voor gekozen om deze positie vacant te houden.

Er zijn nog twee plekken beschikbaar en daar zijn twee kandidatenstelling voor ontvangen, namelijk Antoinette Ingwersen en Jacco Knappe. A. North geeft de kandidaten de gelegenheid om zich voor te stellen.

A. Ingwersen is wethouder bij de gemeente Nieuwkoop met onder andere de portefeuille Economie, Financien, Openbare ruimten, Recreatie en toerisme, Milieu en de warmtevisie. Zij is sinds 2018 lid van het algemeen bestuur. Zij vindt een waardevol een bijdrage te leveren in de regio. Het is onze dienst die zij de afgelopen jaren heeft zien groeien en ontwikkelen. Het is een lerende dienst en waar zij graag de komende 4 jaar invulling aan wil geven.



J. Knappe is wethouder bij de gemeente Katwijk met de portefeuille Economie, Onderwijs, Financien, Openbare Ruimten en Erfgoed. Hij is in vorige bestuursperiode lid geweest van het algemeen bestuur. Hij vindt het mooi om zijn steentje bij te dragen aan de regio en de dienst. Er waren veel uitdagingen voor de dienst de afgelopen periode en de komende periode zijn er ook weer veel uitdagingen.

## **Het algemeen bestuur benoemt A. Ingwersen en J. Knappe middels acclamatie als leden van de Omgevingsdienst West-Holland.**

A. North geeft aan dat dit betekent dat we in het dagelijks bestuur ook afscheid nemen van T. Alkemade. A. North bedankt T. Alkemade voor zijn bijdrage. Het is nu even een moeilijke situatie tussen de dienst en Noordwijk. We zijn allen welwillend om daar goed uit te komen. Dit gaan we ook bereiken als we met elkaar het gesprek blijven aangaan. M. Krul-Seen geeft aan dat de samenwerking niet altijd makkelijk was. Zij waardeert het wat hij voor de dienst heeft willen doen. Ze spreekt haar wens uit dat Noordwijk en de ODWH er met elkaar - op welke manier dan ook – goed uitkomen.

## **6. Kennismaking met de dienst**

M. Krul-Seen geeft een presentatie over de dienst. De presentatie wordt meegestuurd.

T. van Tongeren vraagt op hoeveel wetten er toezicht wordt uitgevoerd.

M. Krul-Seen geeft aan dat er een onderscheid is tussen wetten waar wij intensief op toezicht houden en wetten waarop wij minder intensief toezicht houden. De dienst is bezig met risicogestuurd toezicht verder op te zetten bij de dienst. Dit is een thema bij een van de komende bestuursvergaderingen.

M. Stolk geeft aan dat er een aantal toezichtstaken geconcentreerd zijn bij een van de vijf dienst in de Provincie Zuid-Holland, zoals de controles op de BRZO-bedrijven.

T. Alkemade geeft aan dat er in de dienst ook wordt gewerkt aan ondermijning waarbij de dienst de linking pin is bij het doorvragen bij bepaalde controles.

## **7. Verslag AB-vergadering 11 juli 2022**

K. van der Zwet had in de vorige vergadering een vraag gesteld over de urenbesteding bij de financiële stukken.

A. North stelt voor deze bij agendapunt 9 te bespreken.

## **Het algemeen bestuur stelt het verslag vast.**

## **8. Nota gemeentelijk uitvoeringsbeleid VTH Milieu en bodem**

A. North geeft aan dat het eerste besluitpunt enigszins apart is omdat er wordt gevraagd om twee nota's vast te stellen: een nota met en zonder de Omgevingswet. Het is nog onduidelijk is wanneer de Omgevingswet in werking treedt. 1 januari 2023 zal niet meer worden gehaald. Er is nu 1 juli 2023 voorgesteld door de minister, maar het zou ook kunnen dat die data niet gehaald wordt. Daarnaast wordt de dienst gevraagd een nota te maken voor 2025 – 2028. De dienst heeft twee jaar de tijd om een nieuwe nota op te stellen. Hierbij zullen de gemeenten nadrukkelijk wordt gevraagd om input te leveren.



T. Alkemade geeft aan dat in bijlage 1 staat dat de dienst ook de Drank en Horecawet wordt uitgevoerd. Dat is niet het geval.

A. North geeft aan dat dit uit de bijlage zal worden gehaald.

K. Hoekstra geeft aan dat het niet nodig is om de nota aan het college voor te leggen.

M. Krul-Seen beaamt dit. De nota hoeft niet door het college te worden vastgesteld, aangezien dit een beleidsarme aanpassing betreft.

E. Bus vraagt hoe we weten welke van de twee nota's van kracht is.

A. Ingwersen geeft aan dat de ene nota van kracht is tot de Omgevingswet van kracht wordt.

A. North geeft aan dat de huidige nota dan expliciet wordt ingetrokken.

**Het algemeen bestuur stemt in met de Nota gemeentelijk uitvoeringsbeleid VTH Milieu en bodem met de toevoeging dat de nota wordt ingetrokken op het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt.**

**Het algemeen bestuur**

a) **stelt zowel de *Nota Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving Omgevingswet (milieu en bodem) 2023-2024* als de *Nota Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (milieu en bodem) 2023-2024* vast. Deze laatste zal worden ingetrokken op het moment dat de Omgevingsdienst van kracht wordt.**

b) **geeft de dienst de opdracht voor het maken van een gemeentelijk uitvoeringsbeleid onder de Omgevingswet voor de periode 2025-2028.**

### **9. Bestuurlijke rapportage 2022: vervolg**

A. North geeft aan dat we worden geconfronteerd met een buitengewoon uitzonderlijk jaar met de situatie in de Oekraïne en de economische gevolgen daarvan. Dit raakt ook onze dienst. Bijsturing is wenselijk en de dienst heeft bijgestelde prognoses vastgesteld. De prognose is dat het ziekteverzuim 20% hoger is dan begroot, het verlof 20% hoger is dan begroot en er sprake is van stijgende inhuurlasten. Er wordt op dit moment op gestuurd om het tekort van € 213.000 zo klein mogelijk te houden.

K. van Zwet geeft aan dat in de vorige rapportage is aangegeven dat we op 50% van de realisatie van de productieve uren zouden moeten zitten, maar dat we slechts 33% van de productieve uren hadden gerealiseerd. Hij heeft bij de eerste rapportage gevraagd waarom de directe uren achterbleven bij de begrootte uren. Deze analyse zou hij graag willen ontvangen.

M. Krul-Seen geeft aan dat de analyse heeft plaatsgevonden in deze vervolg burap. Er is een achterstand door het hoge ziekteverzuim, het hoge verlofsaldo en de krapte op de arbeidsmarkt.

E. van Os geeft aan dat hier geen reservering kan worden opgenomen in de begroting, aangezien de BBV die niet mogelijk maakt. Het is opgenomen in de risicoparagraaf van de begroting, dus een dekking vanuit de algemene reserve.

H. van der Elst heeft het verzoek vanuit Voorschoten om het tekort niet alleen te beperken, maar terug te brengen naar 0.

A. North geeft aan dat de dienst die ambitie heeft, maar dat we ook realistisch moeten zijn.



P. Olthof vraagt of er sprake is van kort- of langdurige ziekteverzuim is.

M. Krul-Seen geeft aan dat het een combinatie van beide betreft. Er is een aantal gevallen sprake van corona gerelateerde klachten. Ook zijn er een aantal langdurig zieken. Door het thuiswerken hebben we het kortverzuim kunnen beperken, aangezien medewerkers doorwerken als ze een beetje ziek zijn.

K. van der Zwet vraagt hoe het ziekteverzuim zich verhoudt tot de benchmark. Een hoog ziekteverzuim is ook een indicator dat er andere zaken in de organisatie spelen.

E. van Os geeft aan dat hij hierover ook gespreken heeft gehad met andere omgevingsdiensten. Deze gesprekken laten een gelijklopend beeld zien.

M. Krul-Seen geeft aan dat het ziekteverzuim bij de dienst op dit moment 6% is, terwijl in de begroting rekening is gehouden met 5%. Het landelijk ziekteverzuim laat het 2<sup>e</sup> kwartaal een gemiddelde zien tussen 5,4% en 6,3%.

M. Stolk geeft aan dat de factoren die ervoor zorgen dat er een tekort ontstaat in 2022 een doorwerking hebben naar 2023 en verder. Als we naar de indexatiecijfers kijken van de komende jaren, dan hebben we in 2024 ook een probleem. De provinciale cao is inmiddels afgesloten en die bedraagt 7,6%. Deze zal voor de gemeenteambtenaren niet lager uitvallen. Dat is op dit moment niet verwerkt in de begroting 2023. In het DB is gevraagd om een doorrekening te maken voor 2023. Deze zal in de volgende vergadering van het dagelijks bestuur worden besproken. Het dagelijks bestuur zal dan met een voorstel komen hoe we daarmee om moeten gaan.

M. Krul-Seen geeft aan dat de financiële commissie in onze regio aangeeft hoe met de indexering omgegaan moet worden. Zij zullen een voorstel doen voor 2024, maar zullen ook nog kijken naar het tussenliggende jaar 2023. We hopen deze binnenkort te ontvangen.

K. van der Zwet geeft aan dat de hogere kosten niet voor 100% belast kan worden bij de deelnemers.

M. Krul-Seen geeft aan dat de dienst zal proberen eventuele tekorten binnen de huidige begroting 2023 op te lossen, maar dat er wel grenzen aan zijn. We hebben begin 2022 een verlaging van de indexatie voorgesteld van 1,4%. Helaas brak een maand later de oorlog uit met alle gevolgen van dien.

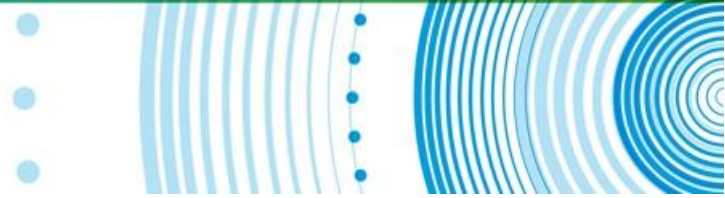
A. Ingwersen geeft aan dat de wijze waarop landelijk de inflatie wordt berekend wellicht niet de goede wijze is. We zitten ook in een hype en zij zal daarom niet de begrotingen enorm opplussen. Zij houdt vast aan de indexering van de financiële commissie.

A. North geeft aan dat de boodschap duidelijk is. We gaan goed in beeld brengen wat de gevolgen zijn van de veranderde omstandigheden. Het dagelijks bestuur komt met een voorstel om de rekening zo goed mogelijk op te lossen.

E. Bus vraagt wanneer er een voorstel naar het algemeen bestuur komt.

A. North zal terugkoppelen wat de gevolgen zijn, zodat het algemeen bestuur goed zijn rol kan innemen. Het is nog niet duidelijk of dat aan de hand van scenario's zal zijn. De eerstvolgende vergadering van het dagelijks bestuur is pas in december. Als er eerder berichtgeving nodig is zal dit schriftelijk worden gecommuniceerd.

## **Het algemeen bestuur neemt kennis van de Burap 2022 Vervolg.**



## **10. Verlenging nota Planning & Control**

T. Alkemade vraagt of de nota ook kan worden verlengd met 1 jaar in plaats van twee jaar.

K. van der Zwet vraagt of er een einddatum kan worden genoemd.

M. Krul-Seen geeft aan dat de nota die betrekking heeft op 2024 vóór 2023 moet worden vastgesteld om een geldige nota te hebben voor het boekjaar 2024.

A. North geeft aan dat de nota verlengd wordt tot en met 2024.

**Het algemeen bestuur stemt in met het voorstel tot verlenging van de nota Planning & Control 2020 – 2023 met twee jaar, namelijk tot en met 2024.**

## **11. Wet gemeenschappelijke regelingen**

### **11.1 Notitie over de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen**

**Het algemeen bestuur neemt kennis van:**

- 1. de notitie van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten over de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen;**
- 2. het voornemen om de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (hierna: GR ODWH) aan te passen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en de GR ODWH op andere onderdelen te actualiseren.**

### **11.2 Vergaderschema 2023**

A. North geeft aan dat de gemeente Oegstgeest een brief heeft gestuurd over dit onderwerp. Deze brief is door de dienst beantwoord, waarin is aangegeven dat de dienst voor de begrotingscyclus 2024 scenario's zou voorleggen aan het bestuur. Het dagelijks bestuur heeft middels deze notitie daar invullen aan gegeven.

E. Bus geeft aan dat het vergaderschema een relatie heeft met de nota Planning & Control en of er op basis daarvan nog aanpassingen nodig zijn.

M. Krul-Seen geeft dat de voorgestelde wijzigingen van Oegstgeest zijn overgenomen. Er heeft nog geen aanpassing plaatsgevonden voor wat betreft de wettelijke termijnverlening van het aanleveren van de Begroting aan het ministerie. Deze termijn is verlengd van 1 augustus naar 15 september. Zoals in de voorgaande notitie van de Zuid-Hollandse omgevingsdiensten, hebben de omgevingsdiensten er voor komend jaar voor gekozen deze verlening niet toe te passen, mede aangezien de verlening in de vakantieperiode valt. Dit is een nadere overweging voor de aanpassing voor het volgende jaar.

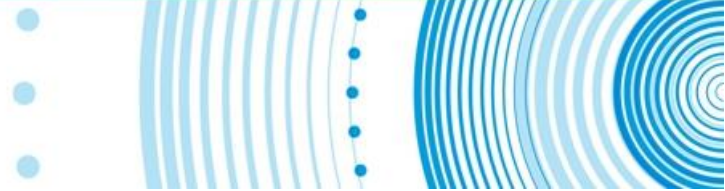
H. van der Elst vraagt of de periode tussen het dagelijks bestuur en het toesturen van de stukken zo kort mogelijk kan worden te staan.

A. North heeft dit verzoek genoteerd.

M. Stolk geeft aan dat er twee bestuurlijke rapportages zullen worden gepresenteerd, te weten over 4 en 8 maanden. Het is goed dat de bestuurlijke rapportage in oktober wordt besproken zodat bijsturing nog mogelijk is.

**Het algemeen bestuur:**

- stemt in met het hanteren van vergaderschema 1 voor 2023**
- vraagt de dienst het vergaderschema voor 2024 en volgende jaren te herzien op basis van een voorstel van het dagelijks bestuur.**



### **12. Stand van zaken Noordwijk**

A. North geeft aan dat de dienst in gesprek is met de gemeente Noordwijk onder leiding van een bestuurlijk begeleider, Dirk van der Borg. Op 26 september is er een gesprek geweest tussen de drie partijen. Daarin is de vraag gesteld welke punten er nog open staan waarover een verschil van mening is. Gemeente Noordwijk heeft aangegeven nog zeven punten te hebben die besproken moeten worden. Deze punten zijn inmiddels aangeleverd door de gemeente Noordwijk. De bestuurlijk begeleider zal deze punten komende donderdag bespreken met de gemeente Noordwijk, waarna een gezamenlijk overleg kan worden vervolgd. Het doel is om tot een goede uitkomst te komen voor beide partijen. We zullen het algemeen bestuur in de komende vergaderingen op de hoogte houden.

### **13. Rondvraag**

Geen.

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 13 maart 2023,

de voorzitter,

de secretaris,

A. North

M.E. Krul-Seen