



Aanbiedingsformulier voor AB

Agendapunt	8	
Datum	31 oktober 2022	
Onderwerp	Nota Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving Omgevingswet (milieu en bodem) 2023 - 2024	SharePoint: 2022030819
Vertrouwelijk	Nee	
Doel van agendering	Besluitpunt	
Bijlagen	a. Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving Omgevingswet (milieu en bodem) 2023-2024 b. Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (milieu en bodem) 2023-2024 c. Bijlage 1. Overzicht toezicht- en handhavingstaken Omgevingsdienst namens deelnemers Bijlage 2. Richtlijn dwangsom Bijlage 3. Standaard toezichtplan Bijlage 4. Risicogestuurd handhaven bij Besluit bodemkwaliteit Bijlage 5. Toezichtplan Geluid d. Bijlage 6. Gemeentelijk uitvoeringskader Asbesttoezicht basistakenpakket e. Bijlage 7. Gemeentelijk uitvoeringskader (bestuurs)strafrechtelijke handhaving	

Besluitpunten AB

Het algemeen bestuur wordt gevraagd

- zowel de *Nota Gemeentelijk uitvoeringbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving **Omgevingswet** (milieu en bodem) 2023-2024* als de *Nota Gemeentelijk uitvoeringbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (milieu en bodem) 2023-2024* vast te stellen
- opdracht te geven voor het maken van een gemeentelijk uitvoeringsbeleid onder de Omgevingswet voor de periode 2025-2028.

Aanleiding

Het algemeen bestuur heeft op 7 februari 2022 ingestemd met de verlenging van het Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Toezicht en Handhaving 2020-2021 tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet, doch uiterlijk tot 1 januari 2023. Dit betekent dat er per 1 januari 2023 gewerkt dient te worden volgens een nieuw gemeentelijk uitvoeringsbeleid.

Het algemeen bestuur heeft tevens opdracht gegeven tot het maken van een plan van aanpak voor een Nota Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. Daar is in 2022 uitvoering aan gegeven met de thans voorliggende Nota als resultaat.

Ten tijde van het schrijven van dit aanbiedingsformulier bestaat er volstrekte onduidelijkheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de datum waarop deze van kracht wordt. Om die reden hebben wij twee versies van de *Nota Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (milieu en bodem) 2023-2024* opgesteld (met en zonder de Omgevingswet) en vragen wij u om beide versies vast te stellen.

Zodoende staan wij gesteld voor de situaties dat de Omgevingswet:

- toch nog op 1 januari 2023 in werking treedt
- op 1 juli 2023 in werking treedt, zoals nu voorgesteld door de minister aan de Eerste Kamer
- met twee jaar uitstel op 1 januari 2025 in werking treedt
- onverhoopt niet van kracht wordt.

Uiteraard stellen wij u op de hoogte wanneer de overstap naar de Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving **Omgevingswet** (milieu en bodem) 2023-2024 aan de orde is. Zodra er meer bekend is over de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen wij u (schriftelijk) op de hoogte brengen.

(Wettelijk) kader

Artikel 7.2 van het Besluit Omgevingsrecht verplicht bestuursorganen tot het vaststellen van handhavingbeleid, het regelmatig bezien van dat beleid en het zo nodig aanpassen. Artikel 6 lid 1 sub d van de Gemeenschappelijke Regeling stelt dat 'de taken en bevoegdheden zoals bedoeld in onderdeel a, b en c worden uitgevoerd met inachtneming van het door de betreffende gemeente dan wel het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst vastgestelde beleid'.

De Provincie Zuid-Holland heeft een eigen nota VTH voor milieu en bodem die wordt uitgevoerd door onze omgevingsdienst.

Toelichting bij besluitpunt a) vaststellen uitvoeringsbeleid 2023-2024 (eerste fase)

Met de Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving **Omgevingswet** (milieu en bodem) 2023-2024 is het beleid uit voorgaande jaren op beleidsneutrale wijze aangepast aan de Omgevingswet.

Naast de actualisatie van het gemeentelijk uitvoeringsbeleid met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zijn de teksten aangepast die verouderd zijn of uitgaan van gedateerde regelgeving. Het betreft de Wet openbaarheid van bestuur welke vervangen is door de Wet open overheid, ontwikkelingen in de jurisprudentie aangaande gedogen, de aanpassing van de Landelijke handhavingstrategie tot Landelijke handhavingstrategie Omgevingswet (welke naar verwachting wordt vastgesteld in het najaar van 2022) en ontwikkelingen in het (bestuurs-)strafrecht.

Met uitzondering van de wijzigingen die nodig zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de genoemde wijzigingen ook verwerkt in de Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (milieu en bodem) 2023-2024. Deze versie van de nota kan worden gezien als een noodzakelijke actualisering los van de Omgevingswet die nodig is, als en zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De meeste gemeenten hebben hun verordening aangaande de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht reeds aangepast aan de naderende inwerkingtreding van de Omgevingswet of zijn hiermee in een gevorderd stadium. De actualisatie als proces alsmede de thans voorliggende Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid zijn een logisch vervolg en aanvulling op de gemeentelijke verordeningen. De Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid is tevens in lijn met de provinciale Nota VTH.

Toelichting bij besluitpunt b) gemeentelijk uitvoeringsbeleid 2025-2028 (tweede fase)

In 2023 start de Omgevingsdienst met een gehele herziening van het uitvoeringsbeleid voor de periode 2025-2028. Dit proces vormt de tweede fase en zal maximaal twee jaar in beslag nemen. Dit proces willen wij in samenspraak met onze gemeentelijke deelnemers uitvoeren en hiertoe zal een ter zake deskundig projectteam worden opgericht. Dit projectteam krijgt de opdracht om uit te gaan van de wensen van onze deelnemers en optimaal gebruik te maken van de kennis en ervaring in andere omgevingsdiensten in Zuid-Holland, om daarmee maatwerk voor onze regio te creëren. Begin 2023 wordt een procesvoorstel aan het bestuur aangeboden.

Conclusie

Het algemeen bestuur wordt gevraagd

- a. zowel de *Nota Gemeentelijk uitvoeringbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving **Omgevingswet** (milieu en bodem) 2023-2024* als de *Nota Gemeentelijk uitvoeringbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving (milieu en bodem) 2023-2024* vast te stellen
- b. opdracht te geven voor het maken van een gemeentelijk uitvoeringsbeleid onder de Omgevingswet voor de periode 2025-2028.

Aldus ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 31 oktober 2022,

de voorzitter,

de secretaris,

Y. Peters-Adrian

M.E. Krul-Seen