



Aan de colleges van burgemeester en wethouders en het college van gedeputeerde staten in het werkgebied van de Omgevingsdienst West-Holland

Contactpersoon:	M.E. Krul-Seen / N. de Kruijf	Datum:	11 oktober 2022
Uw referentie:	-	Kenmerk:	2022030819
Betreft:	Informatie verkiezingen van de Omgevingsdienst West-Holland	Zaak:	2022030819

Geacht college,

Met het aantreden van de nieuwe gemeenteraden en nieuwe colleges van burgemeester en wethouders bij de meeste gemeenten in de regio, wijzigt ook het bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH).

Met deze brief wil ik, in mijn rol van secretaris van het bestuur, een aantal praktische zaken met betrekking tot de inrichting van het nieuwe bestuur van de ODWH aan u voorleggen. U kunt deze informatie gebruiken bij uw eventuele kandidaatstelling voor de verkiezing van de voorzitter en voor de aanwijzing of kandidaatstelling van de leden van het dagelijks bestuur.

In het onderstaande besteed ik aandacht aan de volgende onderwerpen:

- een korte omschrijving van de bestuursstructuur van de ODWH
- een richtlijn voor de samenstelling van het dagelijks bestuur
- praktische informatie over het kiezen van de voorzitter en het aanwijzen van de leden van het dagelijks bestuur.

Bestuursstructuur ODWH

De ODWH is een openbaar lichaam op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In de wet is vastgelegd dat het bestuur van de ODWH bestaat uit een algemeen bestuur (AB), een dagelijks bestuur (DB) en een voorzitter. Het AB staat aan het hoofd van de Omgevingsdienst. Alle deelnemers in de gemeenschappelijke regeling (GR) zijn als eigenaren van de dienst in het AB vertegenwoordigd met twee zetels. De stemverhouding in het AB is gerelateerd aan de bijdrage per deelnemer in het betreffende begrotingsjaar.

Na de gemeenteraadsverkiezingen worden door de colleges de (nieuwe) leden van het AB aangewezen. Samen met de nog zittende leden van het AB van gedeputeerde staten kiezen zij uit hun midden een voorzitter. Deze voorzitter zal zowel het AB als het DB voorzitten. De voorzitter dient deel uit te maken van een college van burgemeester en wethouders (B&W) danwel van het college van gedeputeerde staten (GS).

Het DB wordt door het AB uit haar midden gekozen, met in acht neming van een aantal uitgangspunten. In de volgende paragraaf wordt hieraan aandacht besteed.

De voorzitter wordt zo nodig vervangen door de vicevoorzitter. In de eerste vergadering van het DB in de nieuwe samenstelling zal het DB uit haar midden de vicevoorzitter aanwijzen. De directeur van de ODWH treedt op als secretaris van AB en DB. In bijlage 1 zijn de artikelen van de GR opgenomen over de voorzitter en over de samenstelling van het AB en het DB.

Samenstelling DB

AB-leden kunnen zich kandidaat stellen als DB-lid. Conform de uitgangspunten van het bestuurlijke model, zoals vastgesteld door het AB op 12 mei 2014 in het kader van de gemeenteraadsverkiezingen 2014, bestaat het DB uit vijf leden en zijn drie plaatsen toegewezen aan de grootste deelnemers. Destijds waren dat de Provincie Zuid-Holland, de gemeente Leiden en de gemeente Alphen aan den Rijn.

In de vergadering van 14 mei 2018 heeft het DB voorgesteld om de gemeente Noordwijk een plaats toe te wijzen in het DB. De reden hiervoor was dat de gemeente Noordwijk in 2018 één van de drie grootste deelnemers was.

Dan zijn er nog twee plaatsen in het DB voor de overige tien kleinere deelnemers. In ons werkgebied kennen we drie subregio's (Duin- en Bollenstreek, Leidse regio en Rijn- en Veenstreek) die ook op andere terreinen met elkaar samenwerken. Idealiter zouden deze drie subregio's elk in het DB vertegenwoordigd zijn. Maar omdat in 2014 is gekozen voor een DB van vijf leden – en er verder geen enkele aanleiding is voor uitbreiding naar zes leden – is dat niet aan de orde. Omdat de subregio Rijn- en Veenstreek nog niet in het DB vertegenwoordigd is en de beide andere subregio's wel (door de gemeenten Leiden en Noordwijk) is het voorstel dat de subregio Rijn- en Veenstreek (de gemeenten Kaag en Braassem en Nieuwkoop; qua grootte zijn zij de nummers 4 en 5) de ene plaats in het DB invult en de subregio's Duin- en Bollenstreek en Leidse regio samen de andere.

De te kiezen voorzitter neemt automatisch zitting in het DB. Indien de voorzitter afkomstig is uit één van de tien kleinere gemeenten, dan is hij of zij tevens de afgevaardigde van een subregio in het DB.

Het DB is primair verantwoordelijk voor de bestuurlijke aansturing van de organisatie. Ook in de komende bestuursperiode zal de Omgevingsdienst weer te maken hebben met een veelheid aan vraagstukken. Het vertrekkende DB heeft gewerkt met aandachtsgebieden per bestuurslid en daarmee goede ervaringen opgedaan. Bij aandachtsgebieden kan gedacht worden aan externe en interne verbinding (zoals de boegbeeldfunctie en de nabijheid en betrokkenheid met alle deelnemers) en aan onderwerpen die de bedrijfsvoering aangaan (zoals organisatie, financiën, HRM) of inhoudelijk van aard zijn (zoals duurzaamheid en vergunningen, toezicht en handhaving). Het verdient aanbeveling dat het nieuwe DB ook weer aandachtsgebieden verdeelt, maar het is uiteraard aan de nieuwe DB-leden zelf om dat met elkaar af te spreken. In de eerste vergadering van het DB in de nieuwe samenstelling (die gepland staat op 12 december 2022) zal dit onderwerp worden geagendeerd.

Praktische informatie verkiezing voorzitter

De verkiezing van de voorzitter vindt plaats in de vergadering van het AB op 31 oktober. De verkiezing vindt plaats met een schriftelijke stemronde. Het tellen van de stemmen wordt gedaan door een commissie van stemopneming bestaande uit drie ambtenaren van de ODWH. Voor deze verkiezing wordt de stemverhouding 2022 gehanteerd zoals is vastgelegd in het besluit van het DB van 7 februari 2022, en in bijlage 2 is opgenomen.

Graag vernemen wij van u:

1. uw eventuele kandidatuur voor het voorzitterschap

Bestuurders die zich kandidaat willen stellen als voorzitter worden verzocht hun kandidatuur uiterlijk 21 oktober 2022 schriftelijk of per email te melden bij mij (de secretaris van het bestuur, i.c. de directeur van de dienst; schriftelijk Postbus 159, 2300 AD Leiden; e-mail m.krul@odwh.nl).

Op 24 oktober 2022 zal ik de aangemelde kandidaten bekend maken bij de leden van het AB. Deze bekendmaking is vertrouwelijk.

Praktische informatie samenstelling DB

De besluitvorming omtrent de samenstelling van het dagelijks bestuur vindt plaats in de vergadering van het algemeen bestuur van 31 oktober 2022, volgend op de verkiezing van de voorzitter.

Graag vernemen wij van u:

- 2. als u de provincie Zuid-Holland, de gemeente Leiden of de gemeente Noordwijk vertegenwoordigt in het AB: wie van u beiden lid wordt van het dagelijks bestuur**
- 3. als u één van de tien kleinere gemeenten vertegenwoordigt in het AB: uw eventuele kandidaatstelling voor lid van het dagelijks bestuur**

Bestuurders die zich kandidaat willen stellen als vertegenwoordiger van een subregio in het dagelijks bestuur worden verzocht hun kandidatuur uiterlijk 21 oktober 2022 schriftelijk of per email te melden bij mij (de secretaris van het bestuur, i.c. de directeur van de dienst; schriftelijk Postbus 159, 2300 AD Leiden; e-mail m.krul@odwh.nl).

De spelregels voor de schriftelijke stemming in de vergadering van het algemeen bestuur zijn opgenomen in bijlage 3.

De leden van het algemeen bestuur hebben een afschrift van deze brief reeds per e-mail ontvangen.

Mocht u nog vragen of opmerkingen hebben naar aanleiding van deze brief dan kunt u ook telefonisch contact opnemen met Noor de Kruif, op nummer 06-47910019, of met ondergetekende op nummer 06 2241 9980.

De directeur van de Omgevingsdienst West Holland,
tevens secretaris van het bestuur,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

M.E. Krul-Seen

Bijlage 1: Beknopte weergave van aan de GR ontleende spelregels

Art 10, 17 en 22 Gemeenschappelijke Regeling ODWH (12^{de} wijziging)

Hoofdstuk 4 Het algemeen bestuur, samenstelling artikel 10

1. Het algemeen bestuur bestaat uit twee leden per deelnemende gemeente, die door het college van burgemeester en wethouders uit zijn midden worden aangewezen, alsmede uit twee leden, die door het college van gedeputeerde staten uit zijn midden worden aangewezen.
2. De colleges van burgemeester en wethouders en het college van gedeputeerde staten kunnen voor de door hen aangewezen leden van het algemeen bestuur plaatsvervangende leden aanwijzen, die een lid bij verhindering of ontstentenis vervangen.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van het college van gedeputeerde staten, dan wel ophoudt lid of voorzitter van het college van burgemeester en wethouders van de betreffende deelnemende gemeente te zijn.
4. De colleges van burgemeester en wethouders en het college van gedeputeerde staten wijzen in de eerste vergadering van de colleges in nieuwe samenstelling de leden en plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur aan, dan wel bij tussentijdse vervanging van een lid of plaatsvervangend lid in de eerste vergadering nadat het lid zijn lidmaatschap uit eigener beweging heeft beëindigd of dit van rechtswege is beëindigd.

Hoofdstuk 5 Het dagelijks bestuur, samenstelling artikel 17

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit vijf leden, inclusief de voorzitter. De leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen met dien verstande dat de aan te wijzen leden deel uitmaken van gedeputeerde staten of van een college van burgemeester en wethouders en de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid in stemmen uitmaken van het algemeen bestuur.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling.
3. De aanwijzing van leden van het dagelijks bestuur ter vervulling van plaatsen, die door ontslag, overlijden of anderszins openvallen, vindt plaats uiterlijk één maand na dat openvallen.
4. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag van aftreden van de leden van het algemeen bestuur.

Hoofdstuk 7 De voorzitter, artikel 22 (deels)

1. De voorzitter wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen.
2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
4. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door een door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid van dit bestuur.

Bijlage 2: Stemverhouding 2022

Stemverhouding 2022*

Deelnemer	Begroting 2022	Stemverhouding	stemverhouding in %
Hillegom	741.000	8	4%
Kaag en Braasem	1.009.000	12	6%
Katwijk	578.000	6	3%
Leiden	3.136.000	36	18%
Leiderdorp	544.000	6	3%
Lisse	686.000	8	4%
Nieuwkoop	988.000	12	6%
Noordwijk	5.002.000	58	29%
Oegstgeest	526.000	6	3%
Teylingen	911.000	10	5%
Voorschoten	297.000	4	2%
Zoeterwoude	704.000	8	4%
Provincie Zuid-Holland	2.271.000	26	13%
Totaal	17.393.000	200	100%

* Vastgesteld door het dagelijks bestuur (7 februari 2022).

Bijlage 3:

Spelregels voor de schriftelijke stemming in de vergadering van het algemeen bestuur op 31 oktober 2022

1. De (plaatsvervangend) voorzitter stelt de commissie van stemopneming voor bestaande uit drie ambtenaren van de Omgevingsdienst:
 1. Liesbeth de Jongh, Stafjurist, commissievoorzitter;
 2. Cees van Mullem, Strategische adviseur, controleur;
 3. Noor de Kruif, Bestuursadviseur, optekenaar.

2. De (plaatsvervangend) voorzitter geeft het woord aan de commissievoorzitter, mevrouw Liesbeth de Jongh, die toelichting geeft op de spelregels van onderhavige verkiezing, het proces van stemming en de rol van de commissie.

3. Spelregels verkiezing
Deze spelregels staan in grote lijnen vermeld in de artikelen 20 t/m 23 van het Reglement van Orde van het algemeen bestuur:
 - Er dient sprake te zijn van een meerderheid van stemmen (de helft plus 1). Blanco stemmen worden niet meegerekend.
 - De stemming is vertrouwelijk / geheim.
Bij een geheime stemming wordt niet bekend gemaakt wie op welke kandidaat heeft gestemd en worden de stembriefjes na vaststelling van de uitslag vernietigd.

4. Proces van stemming
 - Voordat er gestemd wordt vindt er een korte introductie plaats van de kandidaten. Elke kandidaat heeft maximaal 2 minuten spreektijd om zich voor te stellen.
 - Ieder ter vergadering aanwezig AB-lid is verplicht een stembriefje in te leveren.
 - Elk AB-lid heeft de helft van de stemmen van de betreffende deelnemer (zie bijlage 1 stemverhouding 2022).
 - De commissievoorzitter overhandigt een stembriefjes aan elk aanwezig AB-lid.
 - Indien slecht één lid van een deelnemer tijdens de stemming aanwezig is, kan deze een stem uitbrengen voor het afwezige AB-lid, indien hij/zij hiertoe een volmacht heeft gekregen. De volmacht (zie bijlage 4 voor een voorbeeld) dient door het aanwezige AB-lid bij het uitdelen van de stembriefjes overhandigd te worden aan de commissievoorzitter.
 - Indien nog slecht één AB-lid is aangewezen voor de deelnemer, dan beschikt deze over het totaal van de stemmen van de betreffende deelnemer. Er dient een volmacht te worden overhandigd.
 - De commissievoorzitter verzoekt de AB-leden om de stembriefjes in te vullen, deze dicht te vouwen en in de stembus te deponeren.

- De commissie trekt zich terug en onderzoekt of het aantal stembriefjes gelijk is aan het aantal leden dat verplicht is een stembriefje in te leveren. Wanneer de aantallen niet gelijk zijn, worden de stembriefjes vernietigd zonder deze te openen en wordt een nieuwe stemming gehouden.
- De inhoud van elk stembriefje wordt door de commissievoorzitter opgelezen, door de controleur nagezien en door de optekenaar vastgelegd.
- De commissie berekent de uitslag op basis van de stemverhouding 2022.
- De commissievoorzitter maakt aan de (plaatsvervangend) voorzitter bekend hoeveel stemmen in totaal zijn uitgebracht, hoeveel stemmen de kandidaten hebben gekregen, hoeveel blanco stemmen zijn uitgebracht en welke kandidaat de verkiezing heeft gewonnen.
- De (plaatsvervangend) voorzitter, het stemresultaat gehoord hebbend, wijst de voorzitter en de leden van het dagelijks bestuur aan per 11 juli 2022.
- (Wanneer bij de eerste stemming niemand de meerderheid heeft verkregen, wordt tot een tweede stemming overgegaan. Wanneer ook bij de tweede stemming niemand de meerderheid heeft gekregen, vindt een derde stemming plaats tussen de twee personen die bij de tweede stemming de meeste stemmen op zich hebben verenigd.

Bijlage 4: Voorbeeld volmacht



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Hierbij machtig ik, <volledige naam >, hierna: volmachtverlener,

<volledige naam >, hierna gevolmachtigde,

om in mijn naam deel te nemen aan de stemming in de vergadering van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland op 31 oktober 2022.

De volmachtverlener

De gevolmachtigde

< handtekening >

< handtekening >

< volledige naam >

< volledige naam >