

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
17 mei 2022

Ons kenmerk  
PZH-2022-805750684  
DOS-2022-0002775

Bijlagen  
-

Aan Provinciale Staten

**Onderwerp**

Advies aan PS over de zienswijze op de ontwerpbegroting 2023,  
inclusief de meerjarenraming 2024-2026 van de  
omgevingsdienst West-Holland

Geachte Statenleden

U heeft ons gevraagd om een schriftelijke reactie op de ontwerpbegroting 2023 van de  
Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) inclusief de meerjarenraming 2024-2026.

**Algemene reactie**

De ontwerpbegroting 2023 de ODWH is een sluitende begroting met een totale (netto)  
baat van alle deelnemers van € 19,2 mln. Met deze begroting kan worden ingestemd.  
Daarbij zijn een aantal aandachtspunten geformuleerd. Deze zullen aan de hand van de  
provinciale kaderbrief 2023, die reeds eerder is verstuurd naar de ODWH en geldt als  
financieel kader voor de begroting, hieronder nader worden toegelicht.

De meerjarenraming 2024-2026 hebben wij voor kennisgeving aangenomen.

**Provinciale uitgangspunten financieel kader 2023**

*Provinciale bijdrage*

De provinciale bijdrage wordt op basis van de ontwerpbegroting in 2023 door ODWH  
geraamd op € 2,6 mln. De provinciale aanvullende bijdrage wordt geraamd op € 0,2 mln.  
Deze raming is gebaseerd op werkzaamheden die de ODWH eerdere jaren voor de  
provincie heeft uitgevoerd. In de ramingen zijn de bodemtaken en uren opgenomen in  
de structurele bijdrage van 2,6 mln. Deze dienen met 0,3 mln. te worden verlaagd en  
toegevoegd te worden aan de aanvullende bijdrage van 0,2 mln.

GS adviseren u in de zienswijze aan de ODWH op te nemen dat:

- Met de geraamde totale provinciale bijdrage € 2,8 mln. kan worden ingestemd;
- De structurele bijdrage met 0,3 mln. dient te worden verlaagd en toegevoegd te worden aan de aanvullende bijdrage met een gelijk bedrag;
- Met de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2023 kan worden ingestemd;

- Over de aanvullende opdrachten een nader gespecificeerde opdrachtbrief (inhoud en budget) zal worden verstrekt. Op dat moment kunnen aan deze aanvullende opdrachten budgetrechten worden ontleend en komen de gelden beschikbaar;
- De ODWH heeft in de begroting een indexering verwerkt van 3,4% (3,7% voor personeelslasten en 2,5% voor materiële lasten) conform de “Financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen”, een uniforme bestuurlijke afspraak tussen de gemeenten in Hollands-Midden. Het betreft een kostenraming van de ingeschatte stijging van de loonkosten en het materieel budget op grond van de MEV september 2021 (MEV 2022) inclusief een nacalculatie over voorgaande jaren.
- In de provinciale kaderbrief wordt voorgesteld om een gewogen index van 2,2 % toe te passen (2,3 % voor personeelslasten en 1,9% voor materiële lasten). Het verschil met het provinciale percentage van 2,2% wordt voornamelijk veroorzaakt door nacalculatie van eerdere jaren.
- In de 1e begrotingswijziging wordt voorgesteld het uurtarief en de bijdragen voor 2023 afwijkend te indexeren dan het advies van de werkgroep, namelijk met 1,5%, i.p.v. 3,4%. Indien de begrotingswijziging wordt vastgesteld dan past de voorgestelde indexatie binnen de provinciale kaders.
- In onze kaderbrief is aangegeven dat wij voor de loonontwikkeling aansluiten bij de feitelijke Cao-loonstijgingen. Indien de werkelijke loonkostenstijging hoger of lager blijken te zijn dan het in de begroting gehanteerde indexpercentage, dan zal een nacalculatie plaatsvinden. De financiële consequenties hiervan dient ODWH via een begrotingswijziging te verwerken, nadat het Algemeen Bestuur hierover een besluit heeft genomen.
- GS wil meer sturen op de uitvoering van de wettelijke VTH-taken en de risico's daarvan. Daarom is verzocht in de begroting 2023 onderscheid te maken in BWT-taken en Milieutaken. In de begroting is hier geen rekening mee gehouden. Nogmaals aan ODHW het verzoek om dit onderscheid op te nemen en per programma de baten, de lasten en de risico's apart te vermelden. Het resultaat per onderdeel kan bij de jaarrekening (naar rato) worden afgerekend met de betreffende deelnemers.

#### *Omgevingswet*

Op dit moment is de beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet 1 januari 2023. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat het bevoegd gezag voor de provinciale bodemtaken grotendeels over naar de gemeenten. De afgelopen periode is met uw dienst overleg gevoerd wat de mogelijke financiële consequenties hiervan zijn voor uw begroting. Gebleken is dat het op dit moment nog niet goed mogelijk is om deze financiële consequenties concreet te verwerken in uw ontwerpbegroting 2023. Wij verzoeken uw dienst daarom, zodra de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2023 definitief is, de financiële consequenties van de voorziene overdracht van de bodemtaken en eventuele andere voorgestane wijzigingen te verwerken in de eerst komende wijziging van de begroting 2023.

#### *Aandachtspunten PS*

In de provinciale kaderbrief zijn een viertal onderwerpen genoemd waar de Provinciale Staten specifiek aandacht voor hebben gevraagd. In de ontwerpbegroting 2023 van ODWH zijn deze onderwerpen (externe inhuur, HRM-beleid, digitalisering en duurzaam inkopen) ons inziens voldoende aan bod gekomen. Voor nadere toelichting verwijzen wij u naar de analyse van de begrotingen. Wij gaan er van uit dat deze onderwerpen in het vervolg een structureel en integraal onderdeel zullen uitmaken van de P&C producten van ODWH.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande stellen wij u voor:

1. Met de ontwerpbegroting ODWH 2023 in te stemmen;
2. De meerjarenraming 2024-2026 voor kennisgeving aan te nemen;
3. De ontwerpbegroting 2023 en de meerjarenraming 2024-2026 in gevolge artikel 35 tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen op de gebruikelijke wijze ter inzage te leggen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, voorzitter,

drs. H.M.M. Koek drs. J. Smit