

# Verslag

**Overleg:** Algemeen bestuur Omgevingsdienst West-Holland  
**Datum:** 9 mei 2022  
**Tijd** 16.00 - 18.00 uur  
**Plaats:** Omgevingsdienst West-Holland  
**Bijlagen:** -  
**Kenmerk:**

## **Aanwezig**

Gemeente Hillegom: C.J. Hoekstra  
Gemeente Kaag en Braassem: Y. Peters-Adrian  
Gemeente Leiden: A. North  
Gemeente Lisse: K. van der Zwet  
Gemeente Nieuwkoop: A. Ingwersen  
Gemeente Noordwijk: T.C.W.M. Alkemade  
Gemeente Oegstgeest: P. Glasbeek  
Gemeente Teylingen: H. Hooij  
Gemeente Voorschoten: M. Cramwinckel, E. Spil  
Gemeente Zoeterwoude: M. Paardekooper  
Bakertilly: S. Turenhout  
Omgevingsdienst West-Holland: M.E. Krul-Seen, E. van Os en N. de Kruijff

## **Afwezig**

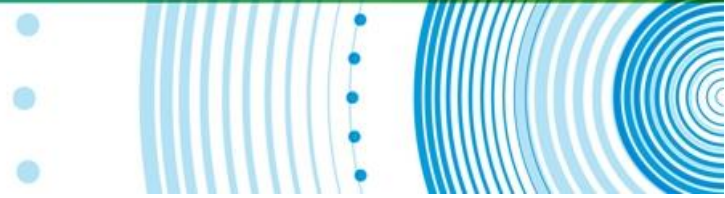
Gemeente Hillegom: A. de Jong  
Gemeente Kaag en Braassem: I. van der Meer  
Gemeente Katwijk: R. Nagtegaal, G. Mostert  
Gemeente Leiderdorp: B. Vastenhoud  
Gemeente Nieuwkoop: G.A.H. Elkhuizen  
Provincie Zuid-Holland: M. Stolk en J. Baljeu

## **1. Opening, mededelingen en ingekomen en uitgaande post**

Y. Peters-Adrian opent de vergadering en verwelkomt Wethouder Paardekooper van de gemeente Zoeterwoude. Ook feliciteert zij wethouder Hoekstra van de gemeente Hillegom met haar herbenoeming. Wethouder Vastenhoud van de gemeente Leiderdorp zal de volgende vergadering aansluiten. Wethouder Van Zwet van de gemeente Lisse is de plaatsvervanger van wethouder Van Haaster.

Y. Peters-Adrian geeft aan dat er een brief is ontvangen van de gemeente Noordwijk met betrekking tot de bouwtaken. Het dagelijks bestuur is hier de afgelopen tijd veel mee bezig geweest. Er is door Noordwijk en de dienst gezamenlijk een opdracht verstrekt aan de heer Dirk van der Borg (Bestuurlijke Bemiddelaar) om de verstandhouding te verbeteren. Hij is zowel met de bestuurlijke als ambtelijke organisatie van de gemeente Noordwijk in gesprek. Het is de zorg van het algemeen bestuur om van de gemeente Noordwijk weer een tevreden klant te maken en dit te laten gebeuren ten gunste van alle deelnemers.

## **Het algemeen bestuur stelt de agenda vast.**



## **2. Verslag AB-vergadering 7 februari 2021 Het algemeen bestuur stelt het verslag vast.**

Naar aanleiding van het verslag geeft M. Cramwinckel aan dat er met raadsleden uit het algemeen bestuur is gesproken over de nieuwe structuur van de Gemeenschappelijke Regeling en hoe raadsleden daar invloed op kunnen (blijven) uitoefenen. Hiervoor is een notitie opgesteld. Hij vraagt of deze notitie kan worden meegenomen in de workshop van de regionale raadsbijeenkomsten van 14 en 21 mei. Ook vraagt hij of de notitie daarna in het algemeen bestuur kan worden behandeld, aangezien de notitie besluitvorming vraagt van het algemeen bestuur en de gemeenten zelf.

Y. Peters – Adrian geeft aan dat de dienst een groot voorstander was van raadsleden in het algemeen bestuur, die vaak optraden als ambassadeurs van de dienst in de gemeenteraden. De wet heeft hun rol in de gemeenschappelijke regeling anders bepaald. Zij is blij met de suggesties om de raadsleden bij de dienst te betrekken en dankt M. Cramwinckel voor zijn inzet daarin. M. Krul-Seen zal de vraag beantwoorden bij de mededelingen van de dienst.

## **3. Mededelingen van de dienst**

M. Krul-Seen geeft aan dat de regionale raadsbijeenkomsten zijn gepland op 14 mei (fysiek in Leiden) en op 21 mei (digitaal). Zij zal de notitie over de invloed van de raden op een gemeenschappelijke regeling onder de aandacht brengen in een workshop of zelfs in de plenaire sessie. De pitch en de workshop zullen worden verzorgd samen met Omgevingsdienst Midden-Holland.

De samenwerking komt voort uit de vele samenwerkingsprojecten die door de diensten worden uitgevoerd in opdracht van de Provincie Zuid-Holland. Er wordt aan meerdere inhoudelijke onderwerpen gewerkt, zoals ICT-verbeteringen, VTH-aanpak en strafrechtprocedures. Ook zal de samenwerking op Duurzaamheid worden onderzocht, waarbij de producten van de vijf diensten in kaart worden gebracht. Ook zal worden bekeken hoe de samenwerking op het gebied van bouwen kan worden versterkt met betrekking tot de capaciteitsinzet.

Daarnaast is de dienst in afwachting van de nieuwe leden van het algemeen bestuur. De vergadering van 11 juli wordt op kantoor van de ODWH georganiseerd. We zullen een brede introductie van de dienst geven. Ook zal dan de verkiezing van de voorzitter en van het dagelijks bestuur plaatsvinden. De oproep voor kandidaatstelling volgt later.

A. Ingwersen geeft aan dat bij de vergadering van 11 juli het zomerreces al is begonnen. Zij is dan al met vakantie en wellicht zijn er dan meer afwezig.

M. Cramwinckel geeft aan dat veel gemeenten de colleges nog niet rond hebben en dat de vergadering daarom beter zo laat mogelijk kan worden gepland.

Y. Peters-Adrian geeft aan dat er zal worden gezocht naar een datum (voor 15 juli) waarop zoveel mogelijk leden aanwezig kunnen zijn.

## **4. Jaarstukken 2021**

S. Turenhout, accountant van BakerTilly, geeft aan dat er een goedkeurende verklaring is afgegeven op het gebied van getrouwheid en rechtmatigheid. Het proces met de dienst is prettig verlopen en alle vragen zijn goed beantwoord. De verwachting is dat voor 2022 er een wetswijziging plaats vindt op het gebied van de rechtmatigheid. Per boekjaar 2022 (beoogde inwerkingtreding) zal de rechtmatigheid verklaard worden door het dagelijks



bestuur in plaats van door de externe accountant. De voorbereidingen hiervoor dienen getroffen te worden.

A. Ingwersen vraagt wat de plannen van de dienst zijn met betrekking tot rechtmatigheid? E. van Os geeft aan de rechtmatigheidsverklaring vooralsnog alleen betrekking heeft op de financiële handelingen. De dienst heeft op dit gebied de laatste jaren reeds grote stappen gezet. Op dit moment is de dienst met behulp van een externe partij kritisch aan het kijken naar wat er nog moet gebeuren om de rechtmatigheidsverklaring op een juiste manier te kunnen afgeven. Te denken valt aan documenten actualiseren en nogmaals vanuit een andere bril te kijken naar met name de kritische processen. We willen dit jaar de eerste stappen met het algemeen bestuur bespreken.

Y. Peters-Adrian geeft aan dat we er in een volgende vergadering op terug zullen komen.

M. Cramwinckel vraagt wat het project “Informatiemanagement (IM) in control” inhoudt. Ook geeft hij aan dat in de begroting staat dat de algemene reserve 5% bedraagt en dat in het accountsverslag staat dat de algemene reserve 7% bedraagt. Hij vraagt waar het verschil vandaan komt. Hij vindt het van belang voor de gemeenten dat de reserves niet te groot zijn.

S. Turenhout geeft aan bij de bepaling van de algemene reserve is uitgegaan van de reserve voor resultaatbestemming. Na de bestemmingsreserves is de algemene reserve lager.

K. van der Zwet geeft aan dat er in het accountantsverslag is aangegeven dat er voorzichtig is geschat. Bij de overlopende activa en passiva staat dat de schattingen evenwichtig zijn gemaakt. En in de toelichting staat weer dat de schatting voor overlopende activa en passiva evenwichtig is. Hij vraagt hier duidelijkheid over.

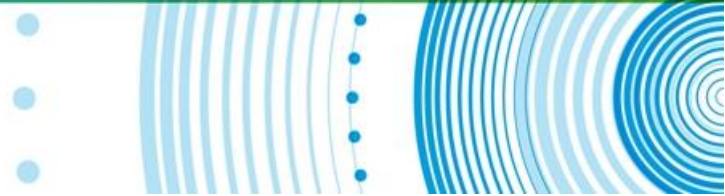
S. Turenhout geeft aan dat de dienst voor de RRE-subsidie een voorzichtig standpunt ingenomen voor het eventueel moeten terugbetalen van een gedeelte van deze subsidie. Deze inschatting is nadrukkelijk onderbouwd en blijkt een redelijke inschatting. De inschatting is derhalve evenwichtig aangemerkt.

Y. Peters-Adrian dankt S. Turenhout voor zijn toelichting.

Y. Peters-Adrian geeft aan dat in de gemeenschappelijke regeling de afspraak is gemaakt dat de algemene reserve maximaal 5% bedraagt. De deelnemers hebben niet de ambitie om daar overheen te komen. De GR probeert altijd de risico's goed in te schatten die we moeten kwalificeren en kwantificeren, waarvoor we reserves nodig hebben. In de volgende vergadering is een voorstel aan de orde waarbij wordt voorgesteld om de indexerings met 1,9% te matigen in de Begroting 2023, zodat de algemene reserve niet verder oploopt.

P. Glasbeek geeft aan dat in het verslag is aangegeven van de dienst zich aan de productie heeft gehouden. Voor de gemeenten Oegstgeest is de productie echter fors achtergebleven. Hierover wordt separaat overleg gevoerd.

P. Glasbeek geeft ook aan hij moeite heeft met de hoogte van de algemene reserve. Het verzoek voor de bestemmingsreserves dient via de weg van de Begroting te worden ingediend. Hij stelt voor de bestemmingsreserve niet te honoreren en hierop terug te komen in de Begroting.



K. van der Zwet sluit zich voor wat betreft de reserves aan bij P. Glasbeek. Hij vindt dat er voorzieningen moeten worden gemaakt in de begroting en niet bestemmingsreserves in de jaarrekening. Hij geeft aan dat het uiteindelijk het budgetrecht van de raden raakt.

K. van der Zwet geeft ook aan dat er een groot verschil is in het resultaat tussen de begroting en de jaarrekening. Hij wil graag een analyse op het verschil tussen de begroting en de rekening.

E. van Os geeft aan dat in de nota P&C staat dat je algemene reserve 5% bedraagt. Bestemmingsreserves mogen niet voor andere bestemmingen gebruikt worden als dan benoemd in de bestemming. Derhalve valt deze buiten de 5% van de algemene reserve.

E. van Os geeft aan dat de oorzaken van het verschil tussen begroot en resultaat op een aantal punten is. Er is een besparing op de dagelijkse gang van zaken als het gevolg van COVID. Er waren minder mensen op kantoor waardoor er minder is uitgegeven aan koffie, thee etc. Ook werden opleidingen uitgesteld of afgezegd. Daarnaast is het pand aan de Schipholweg alsnog verhuurd.

Er zijn structurele besparingen door betere aanbestedingen, bij voorbeeld op het gebied van telefonie. Dit heeft geleid tot een structurele daling van de kosten.

De extra inkomsten worden verklaard door de aanvullende opdrachten die we van de deelnemers hebben ontvangen. Voor deze aanvullende opdrachten moeten vaak medewerkers worden ingehuurd.

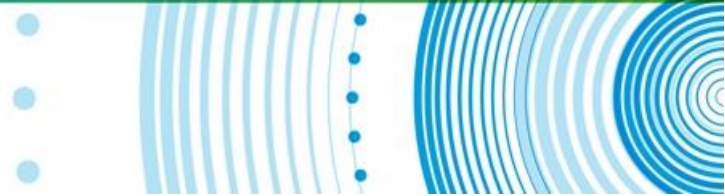
E. van Os geeft aan dat voor de bestemmingsreserves ook voorzieningen kunnen worden aangevraagd. Echter, doordat de begroting 2022 in een vroeg stadium is opgesteld, zijn er in de begroting geen voorzieningen getroffen om de problematiek rondom Informatiemanagement op te vangen: dat was toen nog niet bekend. Indien het verzoek voor de bestemmingsreserve niet wordt gehonoreerd, zal de dienst later dit jaar terugkomen bij het algemeen bestuur om de exploitatiekosten voor het project bij informatiemanagement 'IM in control' te dekken. Derhalve is gekozen voor een bestemmingsreserve, zodat dit geld alleen voor dit project bij Informatiemanagement kan worden uitgegeven. Alle niet benutte (delen van) bestemmingsreserves vallen aan het einde van het jaar vrij en komen daarmee in het exploitatieresultaat van het betreffende jaar.

M. Krul-Seen geeft aan de dienst een inhaalslag wil maken op het gebied van Informatiemanagement. In de vorige periode heeft de dienst ingezet op het op orde brengen van de financiën. Door het matigen van de indexering in 2023 wordt de algemene reserve van dienst in toom gehouden. Op dit moment focust de dienst zich op de verbetering van Informatiemanagement. Het plan van aanpak 'Informatiemanagement in control' is met het dagelijks bestuur besproken en er wordt in elke vergadering van het dagelijks bestuur op gerapporteerd. De dienst heeft capaciteit en kwaliteit nodig om de aanpak te kunnen uitvoeren. Hiervoor wordt veel ingehuurd.

Er vindt een stemming plaats.

Y. Peters-Adrian geeft aan dat de provincie schriftelijk heeft ingestemd met het voorstel. Ook kan Y. Peters-Adrian namen Kaag en Braassem instemmen met het voorstel.

M. Cramwinckel wil graag de samenhang tussen het Plan van aanpak 'IM in control' en de bestemmingsreserve zien. Hij is van mening dat overschotten terug moeten naar de deelnemers, maar wil ook pragmatisch omgaan met de behoeftes van de dienst.



P. Glasbeek kan namens de gemeente Oegstgeest niet instemmen met de besluitpunten. Hij vindt dat het geen recht doet aan het budgetrecht van de raad. Hij ziet het graag als apart voorstel naar het algemeen bestuur.

M. Paardenkoper wil geen jojo-effect met de reserve. Hij stelt voor om de reserve aan te houden.

A. Ingwersen is het ermee eens dat de weg voor deze bestemmingsreserve niet juist is, maar begrijpt dat het nodig is. Het is geen bestemmingsreserve maar een voorziening. Zij vraagt hoe dit praktisch kan worden opgelost.

A. North geeft aan in te kunnen stemmen met dit voorstel.

T. Alkemade kan ook instemmen. In het dagelijks bestuur wordt de voortgang op 'IM in control' in elke vergadering besproken.

H. Hooij geeft aan dat het een voorziening dient te betreffen. Dit geldt ook voor de andere bestemmingsreserves. Zij ziet graag de toelichting in de volgende vergadering.

K. van der Zwet kan er ook mee instemmen, maar vindt het van belang dat in de toekomst alleen plannen worden ingediend met een financiële onderbouwing.

E. van Os geeft aan dat hij gaat uitzoeken welke terminologie het beste gebruikt kan worden: bestemmingsreserve of voorziening.

Y. Peters-Adrian stelt voor om de huidige besluitpunten te handhaven en de terminologie niet aan te passen.

E. van Os geeft aan dat het budgetrecht van de dienst bij het algemeen bestuur ligt en niet bij de raden.

**Het algemeen bestuur stemt in met**

**1. het aanvullen van de algemene reserve met het exploitatieresultaat van € 567.238**

**2. de onttrekkingen € 175.000 (bestemmingsreserve) en toevoegingen van € 630.000 aan de bestemmingsreserves**

**3. het Jaarverslag 2021**

**4. het Accountantsverslag 2021**

**5. het Sociaal jaarverslag 2021**

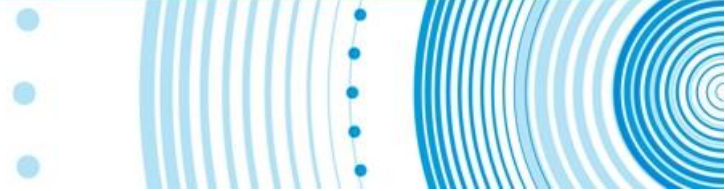
**met de toezegging dat er vanuit de dienst een notitie zal worden toegezonden, waarin puntsgewijs een toelichting wordt gegeven op de drie genoemde bestemmingsreserves.**

M. Krul-Seen deelt mee dat de dienst een populair jaarverslag "Terugblik 2021" heeft opgesteld. Deze zal digitaal en fysiek naar de deelnemers worden gestuurd.

**5. 12<sup>de</sup> wijziging gemeenschappelijke regeling**

**Het algemeen bestuur stemt in met het doorgeleiden van de 12de wijziging**

**Gemeenschappelijke regeling naar de deelnemers van de Gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming met terugwerkende kracht tot 16 maart 2022.**



**6. Rondvraag**

Y. Peters-Adrian geeft aan dat de vergadering van het algemeen bestuur van 11 juli op het kantoor van de Omgevingsdienst West-Holland zal plaatsvinden.

Y. Peters-Adrian sluit de vergadering om 17.09 uur.

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 juli 2022,

de voorzitter,

de secretaris,

Y. Peters-Adrian

M.E. Krul-Seen