



Aanbiedingsformulier voor AB

Agendapunt	8
Datum	7 februari 2022
Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke regeling SharePoint: 2021007594
Vertrouwelijk	Nee
Doel van agendering	Besluitvormend
Toelichting door	Marlies Krul-Seen
Bijlagen	a. Toepasselijke regelgeving b. Memo mr. R. de Greef 23 november 2021

Besluitpunt

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de juridische status van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;
2. in te stemmen met het voorstel om na de gemeenteraadsverkiezingen uitsluitend wethouders voor te dragen voor lidmaatschap van het algemeen bestuur;
3. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de samenstelling van het algemeen bestuur en de daarmee gepaard gaande wijziging van de Gemeenschappelijke regeling in een collegeregeling.

Samenvatting

De aanwezigheid van raadsleden in het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst is in strijd met de wet. Om deze strijdigheid te ondervangen wordt voor de korte termijn voorgesteld om na de gemeenteraadsverkiezingen uitsluitend wethouders voor te dragen voor lidmaatschap van het algemeen bestuur. Ook de GR moet voor wat betreft de samenstelling van het algemeen bestuur in overeenstemming worden gebracht met de wet. Voorgesteld wordt de samenstelling van het algemeen bestuur zo te wijzigen, dat dit bestaat uit twee collegeleden per deelnemer. De GR wordt hiermee in overeenstemming met de wet een collegeregeling. In verband hiermee wordt voorgesteld de 12^e wijziging Gemeenschappelijke regeling in de AB-vergadering van 9 mei 2022 ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor te leggen.

Juridische status Gemeenschappelijke regeling

Op grond van de geldende Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (hierna: Gemeenschappelijke regeling of GR) mogen raadsleden deel uit maken van het algemeen bestuur. De aanwezigheid van raadsleden in het algemeen bestuur is in strijd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)¹. Artikel 5.3 van de Wabo schrijft voor dat colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten een omgevingsdienst instellen. De colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten moeten de gemeenschappelijke regeling treffen (collegeregeling). De leden van het algemeen bestuur worden bij een collegeregeling door en uit de colleges van burgemeester en wethouders – en gedeputeerde staten – aangewezen. De Wabo regelt als bijzondere wet de instelling van een omgevingsdienst bij een gemeenschappelijke regeling van colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten. Daarbij komt nog dat de vraag welk

¹ Artikel 5.3, eerste en derde lid, van de Wabo, bijlage 1.

bestuursorgaan een gemeenschappelijke regeling moet treffen afhankelijk is van de bevoegdheden die worden ingebracht. Een bestuursorgaan moet zijn bevoegdheden inbrengen om deelnemer te kunnen zijn. In de Gemeenschappelijke regeling worden geen raadsbevoegdheden betrokken².

Voordracht wethouders na gemeenteraadsverkiezingen

De samenstelling van het algemeen bestuur hoort in overeenstemming te zijn met de wet. Voor de korte termijn wordt dan ook voorgesteld de samenstelling zo te wijzigen, dat deze bestaat uit uitsluitend twee collegeleden per deelnemer. Deze wijziging kan worden bereikt door na de gemeenteraadsverkiezingen uitsluitend wethouders voor te dragen voor lidmaatschap van het algemeen bestuur. In praktische zin wordt hiermee voldaan aan de wet.

Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling in een collegeregeling

Ook de Gemeenschappelijke regeling dient voor wat betreft de samenstelling van het algemeen bestuur in overeenstemming te worden gebracht met de wet. Op grond van de wet hoort de GR een collegeregeling te zijn. Hieruit vloeit voort dat uitsluitend collegeleden deel uit mogen maken van het algemeen bestuur. Voorgesteld wordt de samenstelling van het algemeen bestuur zo te wijzigen, dat dit bestaat uit twee collegeleden per deelnemer. Gedeputeerde staten en de colleges van burgemeester en wethouders wijzen uit hun midden ieder twee collegeleden aan. Voorgesteld wordt de 12^e wijziging Gemeenschappelijke regeling in de AB-vergadering van 9 mei 2022 ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor te leggen.

Quorum en volmacht in AB-vergaderingen

Voor de vergaderingen van het algemeen bestuur blijft uitgangspunt dat de vergadering geopend kan worden indien meer dan de helft van de deelnemers aan de GR vertegenwoordigd is bij de vergadering³. De aanwezigheid van één lid per deelnemer blijft dus voldoende, mits wordt voldaan aan het vereiste dat meer dan de helft van de deelnemers aan de GR vertegenwoordigd is bij de vergadering. In geval van stemmen blijft het afwezige collegelid separaat stemmingsgerechtigd en kan deze zijn stem uitbrengen door middel van een volmacht aan het wél aanwezige lid.

Conclusie

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de juridische status van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland;
2. in te stemmen met het voorstel om na de gemeenteraadsverkiezingen uitsluitend wethouders voor te dragen voor lidmaatschap van het algemeen bestuur;
3. in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de samenstelling van het algemeen bestuur en de daarmee gepaard gaande wijziging van de Gemeenschappelijke regeling in een collegeregeling.

Ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 7 februari 2022.

de voorzitter,

de secretaris,

Y. Peters-Adrian

M.E. Krul-Seen

² Dat de GR in strijd is met de wet wordt bevestigd in het memo van R. de Greef, bijlage 2.

³ Artikel 10, eerste lid, van het Reglement van Orde voor de vergadering van het algemeen bestuur.

Bijlage 1

Toepasselijke regelgeving

Wetsartikel waarmee de samenstelling van het AB in strijd is

Artikel 5.3 van de Wabo

1. Gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's of tot een kring van daartoe bij regeling van Onze Minister en van Onze Minister van Veiligheid en Justitie aangewezen gemeenten, stellen voor die regio of kring, onderscheidenlijk voor meerdere regio's, onderscheidenlijk kringen, een omgevingsdienst in in het belang van een doelmatige en doeltreffende uitvoering en handhaving van het bepaalde bij of krachtens de betrokken wetten door gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten.

2. (...);

3. Een omgevingsdienst is ingesteld als openbaar lichaam, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, juncto artikel 52, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen door gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten, en juncto artikel 74, eerste lid, van die wet, indien waterschappen mede een omgevingsdienst instellen.

Artikelen uit de Gemeenschappelijke regeling die wijzigen bij verandering samenstelling bestuur

Artikel 1, aanhef en onder b, van de Gemeenschappelijke regeling (begripsbepalingen)

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder deelnemers: het college van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland en de burgemeesters, raden en colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

Artikel 10 van de Gemeenschappelijke regeling (samenstelling AB)

1. Het algemeen bestuur bestaat uit twee leden per deelnemende gemeente, die door de raad van de gemeente uit haar midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders worden aangewezen, alsmede uit twee leden, die door gedeputeerde staten uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, worden aangewezen.

2. De raden van de deelnemende gemeenten en gedeputeerde staten kunnen plaatsvervangende leden aanwijzen, die een lid bij verhindering of ontstentenis vervangt.

3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op de dag waarop de zittingsperiode van de raad of gedeputeerde staten afloopt of zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van de raad of gedeputeerde staten uit wiens midden men is aangewezen, dan wel ophoudt wethouder van de betreffende deelnemende gemeente te zijn.

4. De raad van een deelnemende gemeente en gedeputeerde staten wijzen in de eerste vergadering van de nieuwe zittingsperiode de leden en plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur aan, dan wel bij tussentijdse vervanging van een lid of plaatsvervangend lid in de eerste vergadering nadat het lid zijn lidmaatschap uit eigener beweging heeft, of van rechtswege is, beëindigd.