

Bijlagen E: Voorstel wijziging Gemeentelijke uitvoeringsbeleid VTH Milieu 2020-2021 - Informatieplicht en energiebesparingsplicht

De volgende wijzigingen worden voorgesteld in het Gemeentelijke uitvoeringsbeleid VTH Milieu 2020-2021 voor het onderdeel informatieplicht en energiebesparingsplicht:

1. Toelichting klimaatwet

Landelijk is inmiddels de [Klimaatwet](#) vastgesteld met hoeveel procent ons land de CO₂-uitstoot moet terugdringen. De Klimaatwet moet burgers en bedrijven zekerheid geven over de klimaatdoelen:

- 49% minder CO₂-uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990.
Om dit doel te halen, hebben de overheid, bedrijven en maatschappelijke organisaties een [Klimaatakkoord](#) gesloten. Er staan ook afspraken in die partijen onderling hebben gemaakt.
- 95% minder CO₂-uitstoot in 2050 ten opzichte van 1990.

2. Handhaving bij informatieplicht energiebesparende maatregelen bij bedrijven

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen over de informatieplicht (IP) en energiebesparingsplicht (EP) bij bedrijven, waar de Omgevingsdienst op controleert. De informatieplicht is een nieuwe wettelijke plicht sinds juli 2019. Ongeveer 2000 bedrijven/organisaties in onze regio hebben een keer per vier jaar een wettelijke plicht om energiemaatregelen te melden. Uit de informatieplicht melding volgt welke wettelijke energiemaatregelen het bedrijf nog niet heeft getroffen. Vanwege de hoeveelheid controles is er voor de eerste informatieplicht ronde van vier jaar niet gekozen voor een projectmatige aanpak per branche. Er is gekozen om eerst de grootgebruikers en achterblijvers te controleren en vervolgens de overige bedrijven.

3. Hoogte dwangsom informatieplicht en energiebesparende maatregelen

Handhaving wordt ingezet als afspraken niet worden nagekomen. Vanwege de informatieplicht is de eerste controle administratief uitgevoerd. De Omgevingsdienst signaleert dat hierdoor, door het bedrijf vanwege gebrek aan kennis, niet altijd de juiste informatie is aangeleverd. Een extra hercontroles kan dan nodig zijn. Deze wordt alleen gegeven als een duidelijke planning voor het uitvoeren van de energiemaatregelen op korte termijn gegeven wordt. *Hierin wijkt de aanpak van toezicht en handhaving enigszins af van de Landelijke Handhavingstrategie.* Normaliter wordt na de eerste hercontrole bij een overtreding gehandhaafd. Het zoeken naar gezamenlijke oplossingen levert naar verwachting hetzelfde resultaat op en is efficiënter.

De voorgestelde wijzigingen leiden tot de volgende wijziging in de tekst in het Gemeentelijke uitvoeringsbeleid VTH Milieu 2020-2021 (wijziging op pagina 3 van de nota) (groen is nieuwe tekst):

Energiebesparing

Landelijk is inmiddels de [Klimaatwet](#) vastgesteld met hoeveel procent ons land de CO₂-uitstoot moet terugdringen. De Klimaatwet moet burgers en bedrijven zekerheid geven over de klimaatdoelen. Om dit doel te halen, hebben de overheid, bedrijven en maatschappelijke organisaties een [Klimaatakkoord](#) gesloten:

- 49% minder CO₂-uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990.
- 95% minder CO₂-uitstoot in 2050 ten opzichte van 1990.

Energiebesparing bij bedrijven heeft daarbij nog meer de aandacht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen over de informatieplicht (IP) en energiebesparingsplicht (EP) bij bedrijven, waar de Omgevingsdienst op controleert. De informatieplicht is een nieuwe wettelijke plicht (sinds juli 2019) om energiemaatregelen te melden. Uit de informatieplicht melding volgt welke wettelijke energiemaatregelen het bedrijf nog niet heeft



getroffen. Om binnen een redelijke termijn alle controles uit te kunnen voeren is soms een extra hercontrole nodig in plaats van na de eerste hercontrole gelijk te handhaven.

De Omgevingsdienst bezoekt de in het Energieakkoord aangewezen bedrijven projectmatig om energiebesparing te stimuleren. Kenmerkend voor de aanpak is: ▪ advies op maat ▪ kennisdeling via voorlichting en bijeenkomsten met bedrijven ▪ het inzichtelijk maken van resultaten met bijvoorbeeld een energieplanner en slimme meters ▪ het maken van duidelijke afspraken over de planning van energiebesparende maatregelen

Wijziging hoofdstuk 8.2 pagina 38 en 39 van de nota

8. Stimuleringsstrategie Informatieplicht energiebesparende maatregelen en energiebesparing

8.2 Gezamenlijke oplossingen

Bedrijven boven een bepaald energiegebruik zijn verplicht energiemaatregelen uit te voeren (terugverdientijd binnen vijf jaar). De Omgevingsdienst heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in controle op energiebesparing. Hierdoor zijn al de nodige successen behaald, maar het is ook gebleken dat strikte handhaving kan leiden tot lastige juridisch trajecten. Dit komt door de complexiteit van de energiemaatregelen en doordat het niet vanzelfsprekend is dat ondernemers zelf aan de slag gaan met energiebesparing. De ervaring heeft geleerd hoe belangrijk het is om ondernemers zelf verantwoordelijk te maken en te stimuleren om kansen te grijpen en keuzes te maken. Ondernemers besparen geen energie omdat het moet, maar omdat ze daar zelf achter staan. Duidelijke afspraken met elkaar maken helpt daarbij. Door deze aanpak hebben veel branches energiebesparende maatregelen getroffen.

De informatieplicht zorgt ervoor dat een branche aanpak voor de eerste informatieplicht ronde niet de voorkeur heeft. De prioriteit ligt bij het beoordelen van de meldingen en het controleren van de energiebesparende maatregelen uit de melding. Bij ongeveer 90% van de meldingsplichtige bedrijven is een energiecontrole nodig. De Omgevingsdienst wil binnen vier jaar alle hercontroles afgerond hebben. Soms is een extra hercontrole nodig, omdat bijvoorbeeld de melding niet goed is ingevuld of een kleine energiemaatregel nog niet is uitgevoerd. Handhaving wordt alleen ingezet als afspraken niet worden nagekomen. Bij de Stimuleringsstrategie Energiebesparing worden niet nagekomen afspraken niet meteen overtredingen genoemd. Hierin wijkt de aanpak van energiebesparing door toezicht en handhaving enigszins af van de Landelijke Handhavingstrategie, waar na een hercontrole bij milieuovertredingen over het algemeen gelijk gehandhaafd wordt na een eerste hercontrole. Het zoeken van gezamenlijke oplossingen levert naar verwachting meer op. Een stimuleringsaanpak houdt in: ▪ (branche)gewijs bedrijven een advies op maat aanbieden ▪ kennis delen met de bedrijven door voorlichting en bijeenkomsten ▪ resultaten inzichtelijk maken door gebruik te maken van bijvoorbeeld een energieplanner en slimme meters ▪ duidelijke afspraken maken over de planning. De energiecontroles worden uitgevoerd door energiespecialisten. Alle toezichthouders worden incompany getraind om de mogelijkheden voor energiebesparing beter te herkennen bij bedrijven en zo achterblijvers te signaleren.

8.3 Stimuleringsprojecten

Met stimuleringsprojecten streeft de Omgevingsdienst ernaar bedrijven te motiveren en op te leiden om zelf aan de slag te gaan met energiebesparing. Om bedrijven te ondersteunen en op te leiden om zelfsturend te worden, investeert zij met name in het voortraject: samenwerking, voorlichting, advies op maat en een helpdesk. Aanpak van stimuleringsprojecten ▪ We monitoren, rapporteren, evalueren, en presenteren de behaalde besparingsresultaten aan de bedrijven en deelnemers (bijvoorbeeld via de periodieke rapportages). ▪ We vragen ondersteuning van de koplopers om successen te presenteren. ▪ We werken intensief samen met de omgevingsdiensten in Zuid-Holland aan stimuleringsprojecten, door afspraken te maken met concerns voor gezamenlijke uitvoeringsprojecten. ▪ We gaan onderzoeken in hoeverre samenwerking met 'de markt' mogelijk is en hoe we de daarin aanwezige kennis kunnen benutten, zonder dat dit afbreuk doet aan de onafhankelijkheid van de Omgevingsdienst. Agendapunt 12 AB 4 november 2019: Nota Gemeentelijk uitvoeringsbeleid Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving Milieu 2020 – 2021 (2019195000) 40 9. Monitoring en evaluatie Het hoofddoel van toezicht van handhaving is het bereiken van g



Wijziging bijlage 1 van de nota

Oude tabel:

Duurzaamheid (energie)	Begunstigingstermijn	Dwangsom	Dwangsom maximum
Het niet uitvoeren van energiebesparende maatregelen	12 weken	€ 1.000,- per week	€ 4.000,-
Bij ontbreken van grootschalige en/of bouwkundige maatregelen			
Bij ontbreken kleine maatregelen	1 week	€ 500,- per week	€ 2.000,-

Nieuwe tabel

Hierbij is aansluiting gezocht bij het handhavingsprotocol van het ministerie:

Duurzaamheid (energie)	Begunstigingstermijn	Dwangsom	Dwangsom maximum
Niet voldoen aan Artikel 2.15 lid 2 de informatieplicht	ineens	€ 750,-	
Niet voldoen aan Artikel 2.15 lid 1 energiebesparingsplicht	1-3 maanden	€ 1.000,- per week	€ 4.000,-