



Aanbiedingsformulier voor AB

Bijlage bij agendapunt	11		
Datum	4 november 2019		
Onderwerp	Deelname werkgeversvereniging SGO	Verseon:	2019207706
Vertrouwelijk	Nee		
Doel van agendering	Besluitvormend		
Bijlagen	a. VNG brief aan de leden van 21 mei 2019 b. Berichtgeving VNG stand van zaken WSGO van 7 oktober 2019		

Besluitpunten DB

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen het voorstel om per 1 januari 2020 lid te worden van / deel te nemen in de nog door de VNG op te richten Werkgeversvereniging voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (afgekort: WSGO), onder voorbehoud van gelegenheid van de raden van de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de Provincie Zuid-Holland om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren in werking. Voor de rechtspositie van ambtenaren geldt vanaf dat moment het private arbeidsrecht. Om ervoor te zorgen dat de Omgevingsdienst West-Holland de arbeidsvoorwaarden van de sector Gemeenten kan blijven volgen, is lidmaatschap van een nieuw opgerichte werkgeversvereniging noodzakelijk. De Wet Gemeenschappelijke Regelingen schrijft vervolgens voor dat hieraan voorafgaand een zienswijze procedure gevolgd dient te worden richting raden en provinciale staten.

Wettelijk kader

Wet gemeenschappelijke regelingen, onder andere Hoofdstuk IV artikel 55a
Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren
Cao gemeenten en de (nog af te sluiten) cao SGO
Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (11^e wijziging)

Oplossingsrichtingen

Aan het algemeen bestuur wordt voorgesteld dat de Omgevingsdienst zich per 1 januari 2020 aansluit bij de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties. Hiervoor dient ook de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast. Eerder was de intentie om een aansluitingsovereenkomst met de VNG af te sluiten. De VNG heeft deze mogelijkheid ingetrokken. Daarvoor in de plaats moet nu de cao SGO en deelname in de WSGO komen. In Bijlage 1 wordt het lidmaatschap van de werkgeversvereniging nader toegelicht.

Financiën

De contributie van de WSGO moet nog worden vastgesteld. De VNG heeft aangegeven dat deze hoger zal worden dan de aansluitingskosten bij de VNG (jaarlijks € 500).

Procedure

Na instemming onder voorbehoud zal dit voorstel, samen met de 11^{de} wijziging van de gemeenschappelijke regeling, worden doorgeleid naar de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de Provincie Zuid-Holland. De wensen en bedenkingen zullen in de vergadering van het algemeen bestuur van 10 februari 2020 worden behandeld.

Conclusie

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen het voorstel om per 1 januari 2020 lid te worden van / deel te nemen in de nog door de VNG op te richten Werkgeversvereniging voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (afgekort: WSGO), onder voorbehoud van gelegenheid van de raden van de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de Provincie Zuid-Holland om hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 4 november 2019.

de voorzitter,

de secretaris,

Y. Peters-Adrian

M.E. Krul-Seen

Bijlage 1: Toelichting lidmaatschap werkgeversvereniging

Op 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (Wnra) in werking. Vanaf die datum geldt voor ambtelijke rechtspositie niet meer het ambtenarenrecht maar het privaatrecht. Dit geldt ook voor ambtenaren werkzaam bij de Omgevingsdienst West-Holland.

Een van de gevolgen van de normalisering is dat de huidige wijze waarop het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG is georganiseerd niet meer goed werkt. De cao Gemeenten wordt afgesloten tussen de VNG en de vakbonden. Dit betekent dat gemeenten automatisch gebonden zijn aan de cao, omdat zij lid zijn van de VNG. Voor de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland geldt dit niet, omdat zij geen gemeente is. Om dit op te lossen richt de VNG een aparte vereniging op voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen, de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO). Daarnaast komt er een aparte cao SGO die op inhoud (bijna) identiek is aan de cao Gemeenten.

De niet-gemeente die lid wordt van de werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao SGO. De ODWH is daarmee als lid van de werkgeversvereniging verplicht de cao te volgen en toe te passen op alle medewerkers.

De cao SGO maakt het verder mogelijk voor de leden om gebruik te maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van de wet, het zogenoemde driekwart dwingend recht. Het gaat hierbij om bepalingen over loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag. Zonder een eigen cao waar de ODWH direct bij aangesloten is, kan de ODWH geen gebruik maken van deze in de cao overeengekomen afwijkingen.

Met de aansluiting van de ODWH bij de werkgeversvereniging SGO, is de cao SGO van toepassing op de ambtenaren. De eerder voorgestelde aansluitingsovereenkomst is door de VNG inmiddels ingetrokken.

Een alternatief om zelf een cao voor de Omgevingsdienst West-Holland overeen te komen met de vakbonden wordt als ongewenst beschouwd. Deze mogelijkheid is tijdrovend en kostbaar. Op termijn zou dit ook nog kunnen betekenen dat er verschillen in rechtspositie ontstaan tussen een eigen cao en de cao SGO. Daarnaast is het nog maar de vraag of de vakbonden hieraan hun medewerking willen verlenen.

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

De Wgr stelt het besluit om deel te nemen aan een vereniging pas kan worden genomen nadat het ontwerpbesluit is toegezonden aan de raden van deelnemende gemeenten en provinciale staten en die in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen aan te geven aan het algemeen bestuur. Op basis van deze wettelijke bepaling worden voorafgaand aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging voor Gemeenschappelijke regelingen de raden en provinciale staten om hun zienswijze gevraagd.

Als bijlagen zijn toegevoegd de ledenbrief van 21 mei 2019 van de VNG over de oprichting van de werkgeversvereniging en de laatste berichtgeving van 7 oktober 2019 hierover. Hieruit blijkt dat zelfs nu nog niet alles duidelijk is. Ondanks het ontbreken van voldoende informatie over de praktische uitvoering van de vereniging, willen we nu toch alvast de procedure starten om op of zo snel mogelijk na 1 januari 2020 de deelname aan de WSGO geregeld te hebben.