



Aanbiedingsformulier voor AB

| | | | |
|-------------------------------|---|-----------------|------------|
| Bijlage bij agendapunt | 10 | | |
| Datum | 4 november 2019 | | |
| Onderwerp | 11 ^{de} wijziging Gemeenschappelijke Regeling | Verseon: | 2019207695 |
| Vertrouwelijk | Nee | | |
| Doel van agendering | Ter bespreking | | |
| Toelichting door | M.E. Krul-Seen | | |
| Bijlagen | a. Besluit 11de wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland b. Toelichting 11e wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland | | |

Besluitpunt bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met het doorgeleiden van de 11^{de} wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland naar de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland ter besluitvorming met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: de Wnra) in werking. Deze wet houdt in dat het private arbeidsrecht, in plaats van het ambtenarenrecht, van toepassing wordt op de verhouding tussen de overheidswerkgever en de ambtenaar. Dit heeft tot gevolg dat de CAR-UWO komt te vervallen en de Cao Gemeenten daarvoor in de plaats komt. De Cao Gemeenten wordt afgesloten tussen de VNG en de vakbonden. Dit betekent dat gemeenten automatisch gebonden zijn aan de cao, omdat zij lid zijn van de VNG. Voor de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland geldt dit niet, omdat zij geen gemeente is. De Omgevingsdienst volgt nu de rechtspositie van het personeel in dienst van de gemeente Leiden. In de vergadering van het dagelijks bestuur van 8 april 2019 is besloten met ingang van 1 januari 2020 de cao Gemeenten te volgen en een eigen personeels-handboek op te stellen. Voor de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland heeft dit tot gevolg dat vooruitlopend op de integrale herziening van de Gemeenschappelijke regeling enige bepalingen in de huidige regeling beperkt moeten worden aangepast (zie bijlage 1 voor de wijzigingen).

Onlangs heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging op te richten voor niet-gemeenten met als doel om in een aparte cao voor niet-gemeenten dezelfde cao vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Aangezien de VNG heeft aangegeven dat nog veel moet worden uitgewerkt rondom de werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten, is in het voorstel tot de 11^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling uitgegaan van de toepasselijkheid van de Cao Gemeenten.

In haar brief van 4 juni 2019 heeft de VNG ons laten weten geen aansluitingsovereenkomsten meer aan te gaan met niet-gemeenten. Doel van deze aansluitingsovereenkomsten was om aan te sluiten bij de CAO-gemeenten die vanaf 1 januari 2020 gaat gelden. In plaats daarvan zal

de Omgevingsdienst worden gevraagd lid te worden van de werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Om deelname aan deze werkgeversvereniging mogelijk te maken is een aanvullende aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

Regelgeving

Artikel 12 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

1. Aan het algemeen bestuur behoren alle taken en bevoegdheden die aan het bestuur van de omgevingsdienst bij of krachtens deze regeling zijn opgedragen en niet aan een ander orgaan zijn opgedragen.
2. Het algemeen bestuur kan zijn taken en bevoegdheden aan andere organen van het bestuur van de omgevingsdienst overdragen voor zover de wet of de aard van de bevoegdheid zich daar niet tegen verzet. Niet gedelegeerd wordt de bevoegdheid tot het vaststellen van de begroting en van de jaarrekening.
3. Tot de taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur behoren in elk geval het vaststellen van een meerjarenperspectief en een strategienota, alsmede het jaarlijks vaststellen van een kadernota inhoudende beleidsinhoudelijke en financiële kaders.
4. De ingevolge het derde lid jaarlijks vastgestelde kadernota wordt door het dagelijks bestuur voor 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de provincie gestuurd.

Artikel 19 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

1. Het dagelijks bestuur is in elk geval bevoegd:
 - f. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan.

Artikel 28 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

1. De benoeming, schorsing en ontslag van personeelsleden van de omgevingsdienst als ambtenaar, dan wel volgens een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, geschiedt door het dagelijks bestuur met inachtneming van de door het algemeen bestuur vastgestelde formatie.
2. Op het personeel in dienst van de omgevingsdienst zijn de rechtspositieregelingen van de gemeente Leiden van overeenkomstige toepassing. De directeur is bevoegd gemotiveerd hiervan af te wijken.
3. Indien rechtspositionele besluiten van de gemeente Leiden door het dagelijks bestuur van de omgevingsdienst als niet toepasbaar worden beschouwd, stelt het algemeen bestuur, gehoord het georganiseerd overleg van de omgevingsdienst, op die onderdelen een eigen regeling vast, welke regeling instemming van het georganiseerd overleg behoeft.
4. Waar in de in het derde lid bedoelde regelingen wordt gesproken van 'gemeenteraad, burgemeester en wethouders, burgemeester en hoofd van dienst' wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter en directeur.

Voorstel

Vooruitlopend op een integrale herziening van de Gemeenschappelijke regeling die nog wordt voorbereid, is een beperkte wijziging noodzakelijk met oog op de inwerkingtreding van de Wnra. De veranderingen zijn technisch van aard. Van het maken van inhoudelijke of financiële keuzes is geen sprake.

De voorgestelde wijzigingen zijn:

1. De Gemeenschappelijke regeling geeft het algemeen bestuur niet de bevoegdheid te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen. Op grond van artikel 55a van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het algemeen bestuur deze bevoegdheid uitsluitend indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet. In verband met de inwerkingtreding van de Wnra heeft de VNG besloten om een aparte werkgeversvereniging op te richten voor niet-gemeenten. Om

- deelname aan deze werkgeversvereniging mogelijk te maken wordt aan artikel 12 een extra lid (vijfde lid) toegevoegd. Op grond daarvan kan het algemeen bestuur besluiten tot de oprichting van en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen.
2. In artikel 19, eerste lid, aanhef en onder f, van de Gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het dagelijks bestuur bevoegd is ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Met personeel van de Omgevingsdienst wordt per 1 januari 2020 echter een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht gesloten. Het personeel blijft wel ambtenaar. Voorgesteld wordt de bepaling aldus aan te passen dat het dagelijks bestuur bevoegd is met ambtenaren arbeidsovereenkomsten te sluiten, deze te beëindigen en ambtenaren te schorsen.
 3. In artikel 28, eerste lid, van de Gemeenschappelijke regeling staat, voor zover hier van belang, vermeld dat de benoeming als ambtenaar door het dagelijks bestuur geschiedt. Voorgesteld wordt deze bepaling aldus aan te passen dat het sluiten van een arbeidsovereenkomst door het dagelijks bestuur geschiedt.
 4. In artikel 28, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat op het personeel de rechtspositieregelingen van de gemeente Leiden van overeenkomstige toepassing zijn. In de vergadering van 8 april 2019 heeft het dagelijks bestuur besloten dat de Omgevingsdienst aansluit bij de Cao Gemeenten van de VNG en dat een personeelshandboek wordt opgesteld met daarin de geldende lokale regelingen. Voorgesteld wordt de bepaling aldus aan te passen dat op het personeel in dienst van de Omgevingsdienst de bepalingen uit de Cao Gemeenten en het Personeelshandboek van toepassing zijn.
 5. Artikel 28, derde lid, van de Gemeenschappelijke regeling heeft betrekking op rechtspositionele besluiten van de gemeente Leiden. Voorgesteld wordt deze bepaling te laten vervallen, aangezien de dienst aansluit bij de CAO Gemeenten.
 6. In artikel 28, vierde lid, van de Gemeenschappelijke regeling wordt verwezen naar de regelingen bedoeld in het derde lid. Bedoeld zijn de rechtspositionele regelingen van de gemeente Leiden. Deze worden vervangen door de CAO Gemeenten en het Personeelshandboek. Laatstgenoemde regelingen worden vermeld in artikel 28, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling. Om die reden wordt voorgesteld naar artikel 28, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling te verwijzen.

11^{de} wijziging Gemeenschappelijke regeling

Bij verwerking van bovengenoemde voorstellen komen de artikelen er als volgt uit te zien:

Artikel 12 Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

1. Aan het algemeen bestuur behoren alle taken en bevoegdheden die aan het bestuur van de omgevingsdienst bij of krachtens deze regeling zijn opgedragen en niet aan een ander orgaan zijn opgedragen.
2. Het algemeen bestuur kan zijn taken en bevoegdheden aan andere organen van het bestuur van de omgevingsdienst overdragen voor zover de wet of de aard van de bevoegdheid zich daar niet tegen verzet. Niet gedelegeerd wordt de bevoegdheid tot het vaststellen van de begroting en van de jaarrekening.
3. Tot de taken en bevoegdheden van het algemeen bestuur behoren in elk geval het vaststellen van een meerjarenperspectief en een strategienota, alsmede het jaarlijks vaststellen van een kadernota inhoudende beleidsinhoudelijke en financiële kaders.
4. De ingevolge het derde lid jaarlijks vastgestelde kadernota wordt door het dagelijks bestuur voor 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten van de provincie gestuurd.
5. Het algemeen bestuur is bevoegd te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 19 Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

1. Het dagelijks bestuur is in elk geval bevoegd:
 - f. met ambtenaren arbeidsovereenkomsten te sluiten, deze te beëindigen en ambtenaren te schorsen.

Artikel 28 Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland

1. Het sluiten van een arbeidsovereenkomst, de schorsing en het ontslag van personeelsleden van de omgevingsdienst geschiedt door het dagelijks bestuur met inachtneming van de door het algemeen bestuur vastgestelde formatie.
2. Op het personeel in dienst van de omgevingsdienst zijn de bepalingen uit de CAO Gemeenten en het Personeelshandboek van toepassing.
3. Waar in de in het tweede lid bedoelde regelingen wordt gesproken van 'gemeenteraad, burgemeester en wethouders, burgemeester en hoofd van dienst' wordt voor de toepassing in het kader van deze gemeenschappelijke regeling respectievelijk gelezen: algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter en directeur.

Conclusie

Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met het doorgeleiden van de 11^{de} wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland naar de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland ter besluitvorming met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Ingestemd in de vergadering van het algemeen bestuur van 4 november 2019.

de voorzitter,

de secretaris,

Y. Peters-Adrian

M.E. Krul-Seen